

Comune di SOLTO COLLINA

Provincia di Bergamo

**Parere dell'organo di
revisione**

- *sulla proposta di BILANCIO DI
PREVISIONE*
- *e documenti allegati*

**anno
2015**

L'ORGANO DI REVISIONE

Orianna Turla

Comune di SOLTO COLLINA

Organo di revisione

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2015

L'organo di revisione ha esaminato la proposta di bilancio di previsione 2015, unitamente agli allegati di legge operando ai sensi e nel rispetto:

- del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» - TUEL;
- del D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- il d.lgs. 23/6/2011 n.118;
- i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- il principio applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011);
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;
- lo statuto ed al regolamento di contabilità;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2015, del Comune di SOLTO COLLINA che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

SOLTO COLLINA, 09 giugno 2015

L'organo di revisione

Orianna Turla



Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

- Gestione dell'esercizio 2014*
- Avvio della armonizzazione*
- Bilancio di previsione 2015*

Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate

Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo

BILANCIO PLURIENNALE

Verifica dell'equilibrio corrente e in conto capitale nel bilancio pluriennale

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

Verifica della coerenza esterna

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2015

ENTRATE CORRENTI

SPESE CORRENTI

ORGANISMI PARTECIPATI

INDEBITAMENTO

PATTO DI STABILITA'

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2015-2017

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

CONCLUSIONI

| |
|------------------------------|
| VERIFICHE PRELIMINARI |
|------------------------------|

La sottoscritta Orianna Turla, revisore unico nominato con delibera dell'organo consiliare n. 30 del 29/10/2013;

- ricevuto in data 05 giugno 2015 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2015, approvato dalla giunta comunale in data 04.06.2015 con delibera n. 36 ed i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2015/2017;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2014, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 10 del 30.04.2015;
 - i bilanci relativi all'esercizio 2013 delle società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
 - il programma triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006, adottato dalla Giunta Comunale in data 22.10.2014 con atto n. 59, con le modifiche che verranno assunte nella seduta consiliare di approvazione del bilancio di previsione 2015;
 - la delibera della Giunta Comunale n. 32 del 04/06/2015 di approvazione della programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2015-2017 (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL - art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
 - la delibera della Giunta Comunale n. 34 del 04/06/2015 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - la proposta di delibera di determinazione delle aliquote I.M.U. e delle detrazioni per l'anno 2015, precedentemente determinata dal Consiglio Comunale con atto n.13 del 28/05/2015, come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art.13 del D.L. 6/12/2011 n. 201;
 - la delibera n.14 del 28/05/2015 del Consiglio Comunale di determinazione dell'aliquota TASI per l'anno 2015 come consentito dall'art. 1, comma 676 della legge 147/2013;
 - la delibera n.12 del 28/05/2015 avente ad oggetto la commisurazione della tariffa TARI sulla base dei commi da 641 a 668 dell'art. 1 della legge 147/2013;
 - la delibera della Giunta Comunale n. 37 del 19/06/2014 avente ad oggetto la determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale;

- la delibera della Giunta comunale n. 30 del 15/04/2010 con la quale si stabilivano le tariffe in vigore per l'imposta comunale sulla pubblicità e quella sulle pubbliche affissioni per gli anni 2010/2016;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (decreto Ministero Interno 18/2/2013);
- prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
- la delibera della Giunta Comunale n. 35 del 10/06/2014 di approvazione del piano triennale 2014-2016 di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007;
- limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art. 46, comma 3, Legge 133/2008);
- la dichiarazione del Responsabile del Settore Tecnico in ordine all'esistenza per l'anno 2015 di immobili non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione e/o alienazione (art.58, comma 1 della legge 133/2008);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008;
- prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 04/06/2015 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

EQUILIBRI GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2014

Per gli enti in equilibrio

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 10 del 30 aprile 2015 il rendiconto per l'esercizio 2014.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- la gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno;
- la gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto alla media degli anni 2011/2013, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 e dell'art.1 della Legge 296/2006 .

Debiti fuori bilancio e passività potenziali

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio.

Monitoraggio pagamento debiti

L'ente ha rispettato la disposizione dell'art.7 bis del d.l. 8/4/2013 n.35, relativa alla comunicazione, dall'1/7/2014, entro il 15 di ciascun mese dei dati relativi ai debiti certi, liquidi ed esigibili per somministrazioni, forniture e appalti nonché per obbligazioni relative a prestazioni professionali, per le quali nel mese precedente sia stato superato il termine per la decorrenza degli interessi moratori (art.4 d.lgs. 231/2002).

Dalla verifica della corretta attuazione delle misure non sono state rilevate irregolarità .

Conclusioni sulla gestione pregressa

L'organo di revisione ritiene, sulla base di quanto sopra esposta, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2014 sia in equilibrio e che l'ente abbia rispettato gli obiettivi di finanza pubblica.

AVVIO DELLA ARMONIZZAZIONE CONTABILE**Riclassificazione per missioni e programmi dei capitoli del PEG**

Al fine dell'elaborazione del bilancio di previsione per missioni e programmi a carattere conoscitivo, da affiancare al bilancio di previsione autorizzatorio predisposto secondo lo schema vigente nel 2014, l'ente ha proceduto alla riclassificazione dei capitoli e degli articoli del PEG per missioni e programmi, avvalendosi dell'apposito glossario (allegato n. 14/2 al DLgs 118/2011). La nuova classificazione affianca la vecchia, in modo da consentire, a partire dal medesimo bilancio gestionale/PEG, l'elaborazione del bilancio di previsione secondo i due schemi.

Situazione di cassa e determinazione cassa vincolata

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

| | 2012 | 2013 | 2014 |
|----------------------|------------|------------|------------|
| Disponibilità | 151.160,19 | 139.517,49 | 142.807,06 |
| Anticipazioni | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi, in parallelo al riaccertamento ordinario ai fini del rendiconto 2014.

L'ente ha approvato il riaccertamento straordinario con delibera giunta comunale n. 22 del 30.04.2015 determinando il fondo pluriennale vincolato in:

- euro 13.838,05 parte corrente
- euro 634,40 parte conto capitale

Utilizzo avanzo di amministrazione

Nel corso del 2014 non è stato applicato l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2013.

Il Comune di SOLTO COLLINA con delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 30/04/2015 ha approvato il rendiconto di gestione per l'esercizio 2014 che si chiude con un avanzo di amministrazione di euro 101.970,56, di cui vincolato al finanziamento di spese per investimenti per euro 7.949,89 ed euro 94.020,67 costituito da fondi liberi da vincoli.

Bilancio di previsione 2015

Il bilancio è stato redatto nel rispetto dei seguenti principi stabiliti dall'art. 162 del D.Lgs. 267/2000:

- UNITA': il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salvo le eccezioni di legge;
- ANNUALITA': le entrate e le uscite sono riferibili all'anno 2015 e non ad altri esercizi;
- UNIVERSALITA': tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
- INTEGRITA': le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;
- VERIDICITA' e ATTENDIBILITA': le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
- PUBBLICITA': le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;
- PAREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO: il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra le entrate e le spese da servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

| QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO BILANCIO PREVENTIVO 2015 | | | | | |
|---|---|---------------------|------------------------------|---|---------------------|
| Entrate tributarie | € | 959.200 | Spese correnti | € | 1.063.825,00 |
| Entrate da trasferimenti | € | 6.900,00 | | | |
| Entrate extratributarie | € | 235.725,00 | Spese in conto capitale | € | 128.000,00 |
| Entrate da alienazioni e trasf. | € | 128.000,00 | | | |
| <i>Totale entrate finali</i> | € | 1.329.825,00 | <i>Totale spese finali</i> | € | 1.191.825,00 |
| Entrate da prestiti | € | 200.000,00 | Spese per rimborso prestiti | € | 388.000,00 |
| Entrate da servizi per c/terzi | € | 266.000,00 | Spese da servizi per c/terzi | € | 266.000,00 |
| <i>Totale</i> | € | 1.795.825,00 | <i>Totale</i> | € | 1.845.825,00 |
| Avanzo di amministrazione | € | 50.000,00 | Disavanzo di amministr. | € | 0,00 |
| TOTALE ENTRATE | € | 1.845.825,00 | TOTALE SPESE | € | 1.845.825,00 |

La tabella che segue viene elaborata al fine di dimostrare il rispetto degli equilibri per l'esercizio 2015 e precedenti e consente nel contempo la lettura del trend secondo il quale si sono mosse le entrate e le spese.

| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE | | | |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| | Consuntivo 2013 | Consuntivo 2014 | Preventivo 2015 |
| Entrate titolo I | 1.104.082,42 | 993.455,03 | 959.200,00 |
| Entrate titolo II | 127.252,08 | 4.895,26 | 6.900,00 |
| Entrate titolo III | 327.721,08 | 261.743,33 | 235.725,00 |
| (A) Totale titoli (I+II+III) | 1.559.055,58 | 1.260.093,62 | 1.201.825,00 |
| (B) Spese titolo I | 1.422.766,25 | 1.024.781,22 | 1.063.825,00 |
| (C) Rimborso prestiti parte del titolo III * | 175.034,84 | 180.220,45 | 388.000,00 |
| (D) Differenza di parte corrente (A-B-C) | -38.745,51 | 55.091,95 | -250.000,00 |
| (E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente | 0,00 | | |
| (F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui: | 0,00 | | |
| -contributo per permessi di costruire | 0,00 | | |
| -plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali | | | |
| - altre entrate (specificare) | | 6.194,17 | |
| (G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui: | 0,00 | | |
| -proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada | | | |
| - altre entrate (specificare) | | | |
| (H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale | | | |
| Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H) | -38.745,51 | 55.091,95 | -250.000,00 |
| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | | | |
| | Consuntivo 2013 | Consuntivo 2014 | Preventivo 2015 |
| Entrate titolo IV | 127.268,86 | 91.630,56 | 128.000,00 |
| Entrate titolo V ** | | | 200.000,00 |
| (M) Totale titoli (IV+V) | 127.268,86 | 91.630,56 | 328.000,00 |
| (N) Spese titolo II | 148.575,00 | 97.824,73 | 128.000,00 |
| (O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G) | 0,00 | | 0,00 |
| (P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] | 35.770,71 | | 50.000,00 |
| Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G) | 14.464,57 | -6.194,17 | 250.000,00 |

Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

Viene riscontrata la correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate. In particolare l'Organo di Revisione ha accertato quanto di seguito:

- a) Le entrate da sanzioni del codice della strada pari a € 1.500,00= di cui alla risorsa 3010510 verranno utilizzate secondo il disposto dell'art. 208 del codice della strada per la somma di € 1.500,00 per spese segnaletica stradale e servizi viabilità (€ 500,00) e per spese funzionamento ufficio vigilanza (€ 1.000,00);

La situazione **corrente** dell'esercizio 2015 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

| | Entrate | Spese |
|--|---------|------------------|
| - contributo rilascio permesso di costruire | | |
| - contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni | | |
| - recupero evasione tributaria | | |
| - canoni concessori pluriennali | | , |
| - sanzioni al codice della strada | | |
| - plusvalenze da alienazione | | |
| - sentenze esecutive ed atti equiparati | | |
| - eventi calamitosi | | |
| - consultazioni elettorali o referendarie locali | | |
| - ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi | | |
| - oneri straordinari della gestione corrente | | |
| - spese per organo straordinario di liquidazione | | |
| - compartecipazione lotta all'evasione | | |
| - spese da corrispondere Fraternità e sistemi | | 13.400,00 |
| Totale | - | 13.400,00 |
| Differenza | | 13.400 |

entrate e spese non ripetitive

| Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente | |
|--|---------------------|
| Tipologia | Accertamenti |
| Contributo rilascio permesso di costruire | |
| Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni | 0,00 |
| Recupero evasione tributaria | 0,00 |
| Entrate per eventi calamitosi | |
| Canoni concessori pluriennali | |
| Sanzioni per violazioni al codice della strada | 0,00 |
| | |
| Altre (da specificare) | |
| Totale entrate | 0,00 |
| Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali | |
| Tipologia | Impegni |
| Consultazioni elettorali o referendarie locali | |
| Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi | |
| Oneri straordinari della gestione corrente rest.fondo solidarietà | 0,00 |
| Spese per eventi calamitosi | |
| Sentenze esecutive ed atti equiparati | 0,00 |

Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

| Mezzi propri | | |
|---|--|----------------|
| - avanzo di amministrazione 2014 | | - |
| - avanzo del bilancio corrente | | - |
| - alienazione di beni | | 84.000 |
| - contributo permesso di costruire | | 44.000 |
| - altre risorse | | - |
| Totale mezzi propri | | 128.000 |
| Mezzi di terzi | | |
| - mutui | | |
| - prestiti obbligazionari | | |
| - aperture di credito | | |
| - contributi comunitari | | |
| - contributi statali | | |
| - contributi regionali | | |
| - contributi da altri enti | | - |
| - altri mezzi di terzi | | |
| Totale mezzi di terzi | | - |
| TOTALE RISORSE | | 128.000 |
| TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA | | - |

Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo

È stato iscritto in bilancio l'avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2014, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del TUEL così distinto:

| | |
|---|------------------|
| - vincolato per spese correnti a carattere non permanente | euro 0,00 |
| - vincolato per investimenti | euro 0,00 |
| - TOTALE | euro 0,00 |

Come stabilito dal comma 3 bis art.187 Tuel l'avanzo d'amministrazione non vincolato non potrà essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli:

- 195 – utilizzo di entrate a specifica destinazione
- 222 – anticipazione di tesoreria

L'avanzo non vincolato può in ogni caso essere utilizzato per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'art.193 del Tuel.

BILANCIO PLURIENNALE
Verifica dell'equilibrio corrente e in conto capitale nel bilancio pluriennale

| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE | | |
|--|------------------------|------------------------|
| | 2016 Previsione | 2017 Previsione |
| Entrate titolo I | 984.620,00 | 984.980,00 |
| di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà | | |
| Entrate titolo II | 6.900,00 | 6.900,00 |
| Entrate titolo III | 199.465,00 | 200.765,00 |
| Totale titoli (I+II+III) (A) | 1.190.985,00 | 1.192.645,00 |
| Spese titolo I (B) | 999.985,00 | 997.645,00 |
| Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C) | 391.000,00 | 395.000,00 |
| Differenza di parte corrente (D=A-B-C) | -200.000,00 | -200.000,00 |
| Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E) | | |
| Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui: | | |
| | 0,00 | 0,00 |
| Altre entrate (specificare) | | |
| Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui: | | |
| | 0,00 | 0,00 |
| Proventi da sanzioni violazioni al CdS | | |
| Altre entrate (specificare) | | |
| Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H) | | |
| Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H) | -200.000,00 | -200.000,00 |

| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE | | |
|---|------------------------|------------------------|
| | 2016 Previsione | 2017 Previsione |
| Entrate titolo IV | 121.000,00 | 119.000,00 |
| Entrate titolo V ** | 200.000,00 | |
| Totale titoli (IV+V) (M) | 321.000,00 | 119.000,00 |
| Spese titolo II (N) | 121.000,00 | |
| Differenza di parte capitale (P=M-N) | 200.000,00 | 119.000,00 |
| Entrate capitale destinate a spese correnti (F) | | 0,00 |
| Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) | 0,00 | 0,00 |
| Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H) | 0,00 | 0,00 |
| Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q) | | |
| Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q) | 200.000,00 | 119.000,00 |

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, e con gli atti di programmazione di settore.

1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

1.1. programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al Decreto del 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo con delibera giunta comunale n.59 del 22.10.2014.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi dal 11.11.2014.

1.2. programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n.22 del 31.03.2015 ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere in data 31.03.2015 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

Verifica della coerenza esterna

1.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31, comma 18, della Legge 183/2011, gli enti sottoposti al patto di stabilità (*province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti; dal 2015 sono soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni*) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti, consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2015-2016 e 2017. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

1. spesa corrente media 2010/2012

| anno | spesa corrente | media |
|------|----------------|--------------------|
| 2010 | 1101 | |
| 2011 | 1095 | |
| 2012 | 1090 | 1095,333333 |

2. saldo obiettivo con applicazione comma 6 art.31

| anno | spesa corrente media 2010/2012 | coefficiente | obiettivo di competenza mista |
|------|--------------------------------|--------------|-------------------------------|
| 2015 | 1096 | 8,6 | 94,25 |
| 2016 | 1096 | 9,15 | 100,25 |
| 2017 | 1096 | 9,15 | 100,25 |

3. saldo obiettivo con neutralizzazione riduzione trasferimenti e pagamenti non considerati

| anno | saldo obiettivo | rid. Trasferim. pag. esclusi | obiettivo da conseguire |
|------|-----------------|------------------------------|-------------------------|
| 2015 | 94,25 | | 94,25 |
| 2016 | 100,25 | | 100,25 |
| 2017 | 100,25 | | 100,25 |

4. obiettivo per gli anni 2015/2017

Considerato che, come indicato nella FAQ n.28 del sito Arconet, per determinare il rispetto dell'obiettivo di competenza mista per gli anni 2016 e 2017, l'ammontare della previsione di accertamenti di parte corrente considerato ai fini del saldo espresso in termini di competenza mista è incrementato dell'importo del fondo pluriennale vincolato di parte corrente iscritto tra le entrate del bilancio di previsione ed è nettizzato dell'importo definitivo del fondo pluriennale di parte corrente iscritto tra le spese del medesimo bilancio di previsione.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2015

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2015, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate correnti

Gli stanziamenti di previsione anno 2015 delle "entrate tributarie" sono stati determinati:

- in funzione del trend storico delle medesime e tenendo conto, in particolare, delle somme effettivamente accertate nel corso degli esercizi precedenti;
- in funzione delle politiche tributarie assunte dall'Amministrazione relative a IMU, TASI, ed altri tributi comunali;
- in funzione dell'istituzione della TARI nuovo tributo comunale sui rifiuti e sui servizi, che prevede la copertura integrale dei costi dello smaltimento rifiuti a carico dei cittadini. La tassa è corrisposta sulla base di una tariffa che, proprio per coprire tutti i costi dei servizi, si compone di una parte fissa e di una parte variabile.

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2013 e al rendiconto 2014:

| ENTRATE TRIBUTARIE | | | | |
|---|----------|---------------------|-------------------|-------------------|
| | | Consuntivo 2013 | Consuntivo 2014 | Previsione 2015 |
| Recupero evasione tributaria | € | 0,00 | 30.000,00 | 0,00 |
| IMU | € | 685.133,10 | 476.960,00 | 570.000,00 |
| Imposta sulla pubblicità | € | 1.700,00 | 1.700,00 | 1.700,00 |
| TASI | € | | 182.664,98 | 103.000,00 |
| Addizionale comunale IRPEF | € | 78.504,97 | 84.425,75 | 87.000,00 |
| Addizionale 5‰ attività sociali | € | 0,00 | 500,00 | 500,00 |
| T.A.R.S.U. / T.A.R.E.S. / TARI | € | 190.000,00 | 180.000,00 | 180.600,00 |
| Tassa occupazione spazi pubblici | € | 8.000,00 | 7.143,21 | 8.000,00 |
| Fondo Sperimentale riequilibrio / Fondo di SOLIDARIETA' | € | 139.044,35 | 25.161,09 | 3.500,00 |
| Trasferimenti compensativi IRPEF | € | 0,00 | 3.200,00 | 3.200,00 |
| Diritti sulle pubbliche affissioni | € | 1.700,00 | 1.700,00 | 1.700,00 |
| TITOLO 1 - Entrate tributarie | € | 1.104.082,42 | 993.455,03 | 959.200,00 |

Imposta municipale propria

Il gettito IMU è stato previsto per l'anno 2015 in euro 570.000,00 con una variazione di:

- euro 93.040,00 in aumento rispetto alla somma accertata nel rendiconto 2014
- euro 115.133,10 in diminuzione rispetto alla previsione accertata nel rendiconto 2013, in quanto lo Stato si è trattenuto la quota del Fondo di Solidarietà

La stima è stata determinata sulla base delle aliquote per l'anno 2015, già deliberate con verbale di deliberazione del Consiglio Comunale, con atto n. 13 del 28/05/2015, al 0,95 per cento come aliquota base e allo 0,40 per cento come aliquota per abitazione principale categorie A1-A8-A9, ai sensi dei commi da 6 a 10 dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011 e sulla base del regolamento del tributo.

Sulla base del calcolo elaborato secondo i criteri descritti, nonché sulla base delle informazioni ricevute dal Ministero dell'Interno, l'importo relativo al Fondo di solidarietà comunale iscritto in bilancio 2015 ammonta a € 3.500,00.

TASI

L'ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 103.000,00 per il nuovo tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio Comunale del 27.05.2014 con atto n. 14, aggiornata con le ultime disposizioni del DL 16/2014 con atto n. 18 del 19/06/2014.

L'aliquota stabilita per l'anno 2015 è pari al 1 per mille e trova applicazione sull'abitazione principale e sulle pertinenze della stessa ad eccezione di quelle classificate nelle categorie catastali A/1-A/8-A/9, esentate le cosiddette "seconde case".

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 180.600,00 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La disciplina dell'applicazione del tributo e le tariffe sono state adottate dal Consiglio comunale nella seduta del 28/05/2015 con atto n. 12.

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in euro 8.000,00 in linea con il gettito degli esercizi precedenti.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

| | Rendiconto 2013 | Previsione 2014 | Previsione 2015 | Previsione 2016 | Previsione 2017 |
|---------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Recupero evasione ICI/IMU | 0,00 | 30.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Recupero evasione Tarsu | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Recupero altri tributi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 0,00 | 30.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Gli stanziamenti di previsione anno 2015 delle "entrate da trasferimenti" presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2013 e al rendiconto 2014

| ENTRATE DA TRASFERIMENTI | | | | |
|---|----------|----------------------------|----------------------------|------------------------|
| | | Consuntivo 2013 | Consuntivo 2014 | Previsione 2015 |
| Trasferimenti dello Stato | € | 127.048,40 | 4.895,26 | 6.900,00 |
| Trasferimenti dalla Regione | € | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Trasferimenti Regione per funzioni delegate | € | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Trasferimenti altri enti settore pubblico | € | 203,68 | 0,00 | 0,00 |
| TIT. 2 - Entrate da trasferimenti | € | 127.252,08 | 4.895,26 | 6.900,00 |

Nelle entrate da trasferimenti è stato previsto il contributo statale per lo sviluppo investimenti per euro 6.900,00 ed il rimborso per le spese della mensa docenti.

Per quanto attiene alle “**entrate extratributarie**”, che misurano il costo pagato dal cittadino per i servizi che l’Ente gli eroga, l’Organo di Revisione accerta che l’impianto tariffario è rimasto sostanzialmente immutato. Gli stanziamenti delle entrate derivanti dalla gestione dei servizi comunali – Titolo III, categoria 1 – sono stati iscritti nel bilancio di previsione 2015 sulla base degli accertamenti a tale titolo rilevati nel corso dell’esercizio 2014 e precedenti ed in funzione delle tariffe adottate e delle aspettative di crescita e sviluppo. Le previsioni di entrate extratributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2013 e al rendiconto 2014:

| ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | | | | |
|---|----------|----------------------------|----------------------------|------------------------|
| | | Consuntivo 2013 | Consuntivo 2014 | Previsione 2015 |
| <i>Categoria 1</i> | | | | |
| Proventi dei servizi pubblici | € | 92.297,10 | 111.311,68 | 60.855,00 |
| <i>Categoria 2</i> | | | | |
| Proventi di beni comunali | € | 75.597,22 | 43.935,12 | 37.000,00 |
| <i>Categoria 3</i> | | | | |
| Interessi su anticipazioni e crediti | € | 325,25 | 406,53 | 500,00 |
| <i>Categoria 4</i> | | | | |
| Utili netti aziende speciali e società | € | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>Categoria 5</i> | | | | |
| Proventi diversi | € | 159.501,51 | 106.090,00 | 137.380,00 |
| | | | | |
| TITOLO 3 Entrate extratributarie | € | 327.721,08 | 261.743,33 | 235.725,00 |
| | | | | |

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2015 in € 1.500,00 e sono destinati con atto G.C. n. 34 del 04/06/2015 per il 100% negli interventi di spesa corrente.

L’entrata presenta il seguente andamento:

| Accertamento 2012 | Accertamento 2013 | Accertamento 2014 | Previsione 2015 |
|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------|
| 3.000,00 | 368,40 | 902,70 | 1.500,00 |

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

| Tipologie di spese | Impegni 2012 | Impegni 2013 | Impegni 2014 | Previsione 2015 |
|------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|
| Spesa Corrente | 2.000,00 | 982,80 | 451,35 | 1.500,00 |
| Spesa per investimenti | 0 | 0 | | 0 |

Spese correnti

Le politiche di spesa adottate dal Comune di SOLTO COLLINA vanno nel segno della concentrazione delle risorse sulle funzioni istituzionali e prioritarie con una ridefinizione dei fabbisogni effettuata adottando criteri di economicità.

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2013 e del rendiconto 2014, è il seguente:

| Classificazione delle spese correnti per intervento | Rendiconto 2013 | Rendiconto 2014 | Previsione 2015 |
|---|---------------------|---------------------|------------------|
| 01- Personale | 232.370,89 | 221.706,44 | 261.920,00 |
| 02- Acquisto beni di consumo e/o materie prime | 276.634,96 | 168.031,34 | 86.141,00 |
| 03- Prestazioni di servizi | 233.608,46 | 190.405,43 | 203.165,00 |
| 004- Utilizzo di beni di terzi | 999,62 | 115,48 | 1.000,00 |
| 05- Trasferimenti | 302.565,66 | 323.798,49 | 391.917,00 |
| 06- Interessi passivi e oneri finanziari diversi | 95.993,12 | 82.190,36 | 74.802,00 |
| 07- Imposte e tasse | 34.662,40 | 26.064,78 | 31.000,00 |
| 08- Oneri straordinari della gestione corrente | 245.931,14 | 12.468,90 | 10.080,00 |
| 09- Ammortamenti di esercizio | 0,00 | 0,00 | |
| 10- Fondo svalutazione crediti | 0,00 | 0,00 | |
| 11- Fondo di riserva | 0,00 | 0,00 | 3.800,00 |
| Totale spese correnti | 1.422.766,25 | 1.024.781,22 | 1.063.825 |

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2015 in euro 254.520,00 (Intervento I) riferita a n. 6 dipendenti a cui si aggiunge il costo per la convenzione del Segretario Comunale (Intervento I), tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 del d.l. 90/2014 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 19.000,00 pari al 6,45% delle spese dell'intervento 01.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

L'organo di revisione ha altresì accertato come richiesto dal comma 10 bis dell'art. 3 del d.l. 90/2014:

- a) il rispetto del limite delle assunzione disposto dall'art.3, comma 5 del d.l. 90/2014;
- b) il rispetto del contenimento della spesa di personale disposto dal comma 5 bis dell'art. 3 del citato d.l. 90/2014;

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2015 al 2017, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2015 al 2017 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del D.L. 78/2010..

Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 della Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

| anno | Importo |
|--------------|-------------------|
| 2011 | 237.400,00 |
| 2012 | 234.303,31 |
| 2013 | 232.370,89 |
| media | 234.691,40 |

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

| | Rendiconto 2013 | Rendiconto 2014 | Previsione 2015 |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| spesa intervento 01 | 232.370,89 | 221.706,44 | 261.920,00 |
| spese incluse nell'int.03 | | | |
| irap | 14.662,40 | 14.064,78 | 16.000,00 |
| altre spese incluse | | | |
| Totale spese di personale | 247.033,29 | 235.771,22 | 277.920,00 |
| spese escluse | | | |
| Spese soggette al limite (c. 557 o 562) | 247.033,29 | 235.771,22 | 277.920,00 |
| limite comma 557 quater | | | |
| limite comma 562 | | 0,00 | |
| Spese correnti | 1.422.766,25 | 1.024.781,22 | 1.063.825,00 |
| Incidenza % su spese correnti | 17,36% | 23,01% | 26,12% |

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

Il limite massimo previsto in bilancio 2015 per incarichi di collaborazione autonoma è di euro 11.100,00.

Limitazione incarichi in materia informatica (legge n.228 del 24/12/2012)

Gli enti locali dall'1/1/2013 possono conferire incarichi di consulenza in materia informatica solo in casi eccezionali, adeguatamente motivati, in cui occorra provvedere alla soluzione di problemi specifici connessi al funzionamento dei sistemi informatici. La violazione della disposizione di cui al presente comma è valutabile ai fini della responsabilità amministrativa e disciplinare dei dirigenti.

Nel bilancio di previsione 2015 e pluriennale 2015-2017 il Comune di SOLTO COLLINA non sono previsti incarichi rientranti in questa tipologia.

Limitazione spese per autovetture (art. 5, comma 2 d.l. 95/2012)

Gli enti locali non possono effettuare spese di ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi.

Il limite di spesa si calcola al netto delle spese sostenute per acquisto di autovettura.

La predetta disposizione non si applica per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

Nel bilancio di previsione 2015 e pluriennale 2015-2017 il Comune di SOLTO COLLINA non sono previste spese rientranti in tale limitazione.

Oneri straordinari della gestione corrente

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2015 la somma di euro 2.500,00 destinata a eventuali rimborsi di tributi.

Organismi partecipati

Il Comune di SOLTO COLLINA, in ordine alle proprie partecipazioni societarie, ha adempiuto agli obblighi di cui all'art. 3, commi da 27 a 32, della Legge 244/2007.

Il Consiglio Comunale, con propria deliberazione n. 32 del 29.11.2010 ha espressamente autorizzato, ai sensi delle norme richiamate, il mantenimento delle partecipazioni societarie in essere. La deliberazione è stata trasmessa alla competente sezione di controllo della Corte dei Conti.

Tuttavia si rileva che la Legge di stabilità 2014 (Legge n. 147/2013), con i commi nn. 561, 562 e 569 ha completamente rivisto gli obblighi imposti dalla sopracitata legge 244/2007.

Nel corso del 2014 l'Ente ha esternalizzato nuovi servizi e prevede di esternalizzarne nel corso del 2015.

L'onere a carico del bilancio del Comune per i servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2015:

| | |
|--------------------------------------|---------|
| Per trasferimenti in conto esercizio | 180.600 |
| Per trasferimenti in conto impianti | 0,00 |

Nelle previsioni si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del [D.L. n. 78/2010](#), di apporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2013 e tali documenti sono a disposizione presso gli uffici comunali.

Il Revisore sottolinea che tutti gli organismi partecipati hanno chiuso il bilancio del triennio 2011-2013 in utile.

Indebitamento

Il Comune di SOLTO COLLINA non prevede per il triennio 2015-2017 ricorso a nuovo indebitamento.

L'ammontare dei prestiti già contratti negli esercizi precedenti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come modificato dall'art.8 della legge n. 183/2011, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

| Verifica della capacità di indebitamento | | |
|--|-------------|--------------|
| Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2013 | <i>Euro</i> | 1.559.055,58 |
| Limite di impegno di spesa per interessi passivi (10%) | <i>Euro</i> | 155.905,56 |
| Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti | <i>Euro</i> | 74.802,00 |
| Incidenza percentuale sulle entrate correnti | % | 4,80% |
| Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui | <i>Euro</i> | 81.103,56 |

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| anno | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| residuo debito | 2.296.215 | 2.147.215 | 1.980.715 | 1.805.680 | 1.620.580 | 1.425.430 | 1.275.930 |
| nuovi prestiti | - | - | - | - | - | - | - |
| prestiti rimborsati | 149.000 | 166.500 | 175.035 | 185.100 | 195.150 | 149.500 | 146.750 |
| estinzioni anticipate | - | - | - | - | - | - | - |
| altre variazioni | - | - | - | - | - | - | - |
| totale fine anno | 2.147.215 | 1.980.715 | 1.805.680 | 1.620.580 | 1.425.430 | 1.275.930 | 1.129.180 |

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto Capitale registra la seguente evoluzione:

| anno | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| oneri finanziari | 131.936 | 104.307 | 95.993 | 81.150 | 71.100 | 61.300 | 54.200 |
| quota capitale | 149.000 | 166.500 | 175.035 | 185.100 | 195.150 | 149.500 | 146.750 |
| totale fine anno | 280.936 | 270.807 | 271.028 | 266.250 | 266.250 | 210.800 | 200.950 |

Anticipazioni di cassa.

Nel bilancio di previsione 2015 è stata iscritta nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

| | | |
|--------------------------------------|-------------|--------------|
| Entrate correnti (Titolo I, II, III) | <i>Euro</i> | 1.329.825,00 |
| Anticipazione di cassa | <i>Euro</i> | 200.000,00 |
| <i>Percentuale</i> | | 15,04% |

Strumenti finanziari anche derivati

L'Organo di revisione prende atto che l'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

Contratti di leasing

L'ente non ha in corso contratti di locazione finanziaria.

Fondo svalutazione crediti

L'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito in Legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 20% per l'anno 2014 e al 25% per gli anni 2015-2016 dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

Poiché il Comune di Solto Collina non ha residui attivi dei titoli I e III antecedenti il 2009, non si è resa necessaria la costituzione del fondo svalutazione crediti.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,36% delle spese correnti.

Patto di stabilità

Gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico, in termini di competenza mista, previsto dalla specifica normativa del patto di stabilità e sviluppo per gli anni 2015,2016 e 2017.

Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale, nonché le successive variazioni deliberate in corso di esercizio, devono garantire il rispetto del saldo programmatico obiettivo di competenza mista.

Anche per il triennio 2015-2017 il saldo finanziario obiettivo imposto dalla vigente disciplina del patto di stabilità resta espresso in termini di competenza mista, per cui rilevano:

1. per la gestione di parte corrente il differenziale (saldo finanziario corrente) fra accertamenti di entrata in conto competenza ed impegni di spesa in conto competenza;
2. per la gestione di parte capitale il differenziale (saldo di cassa di parte capitale) fra riscossioni totali (competenza + residui) di entrate proprie per investimenti e pagamenti totali (competenza + residui) di parte capitale;

mentre mantengono la loro neutralità, ai fini del saldo di competenza mista, le spese sostenute per la riduzione del debito (Titolo III spese), nonché le riscossioni di crediti e i pagamenti per concessione di crediti.

Al fine di una indispensabile prima determinazione, in via presuntiva, del valore del saldo obiettivo di competenza mista da conseguire al 31.12.2015, l'Ente ha utilizzato il prospetto che segue:

| Anno | Saldo previsto | Saldo obiettivo |
|-------------|-----------------------|------------------------|
| 2015 | 109,90 | 94 |
| 2016 | 191,40 | 100 |
| 2017 | 194,90 | 100 |

L'Organo di Revisione prende atto che il prospetto relativo al bilancio di competenza mista, allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con gli altri settori che hanno indicato la prevedibile tempistica dei pagamenti.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere costantemente monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

Gestione di parte capitale

Risorse

Le entrate in conto capitale di cui al Titolo IV ammontano a euro 128.000,00 e per l'anno 2014 il Comune di SOLTO COLLINA non prevede ricorso ad indebitamento.

| Entrate in conto capitale | Previsione 2014 |
|---|------------------------|
| Titolo 4 | |
| Alienazione beni patrimoniali | € 54.000,00 |
| Alienazione aree cimiteriali | € 30.000,00 |
| Contributi Regionali | € 0,00 |
| Contributi da altri Enti | € 0,00 |
| Proventi da concessioni edilizie | € 44.000,00 |
| Quota OO.UU. a copertura spese correnti (-) | € 0,00 |
| TOTALE | € 128.000,00 |
| Titolo 5 | |
| Da accensione di mutui | € 0,00 |
| Da avanzo di amministrazione applicato | € 0,00 |
| Da avanzo economico | € 0,00 |
| TOTALE ENTRATE PER INVESTIMENTI | € 128.000,00 |
| TOTALE SPESE PER INVESTIMENTI | € 128.000,00 |

Impieghi

In merito alle spese in conto capitale l'Organo di Revisione si limita ad osservare che le previsioni di spesa sono coerenti con il programma amministrativo e gli indirizzi dettati dall'organo volitivo. L'attuazione degli investimenti sarà possibile solo previo reperimento delle risorse necessarie per il loro finanziamento.

| SPESE IN CONTO CAPITALE | | | | |
|--|----------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | | Consuntivo 2013 | Consuntivo 2014 | Previsione 2015 |
| <i>Funzione 1</i> | | | | |
| Amministrazione generale | € | 144.000,00 | 97.824,00 | 128.000,00 |
| <i>Funzione 4</i> | | | | |
| Istruzione pubblica | € | | 0 | |
| <i>Funzione 5</i> | | | | |
| Cultura e beni culturali | € | | 00 | |
| <i>Funzione 8</i> | | | | |
| Viabilità e trasporto | € | | 0 | |
| <i>Funzione 9</i> | | | | |
| Gestione territorio e ambiente | € | 4.575,00 | 0 | 0,00 |
| <i>Funzione 10</i> | | | | |
| Settore sociale | € | 0,00 | 0 | 0,00 |
| | | | | |
| Titolo 2 - Spese conto capitale | € | 148.875,00 | 97.824,00 | 128.000,00 |

Gli investimenti programmati per l'anno 2015 sono dettagliatamente indicati nel programma delle opere pubbliche, che, in relazione ad ogni opera, individua l'obiettivo dell'investimento, la fonte di finanziamento, gli oneri di realizzazione e quelli indotti nonché la compatibilità dell'investimento con la programmazione pluriennale.

Gli interventi più significativi programmati per l'esercizio 2015 attengono:

- manutenzione asfalti e sistemazione Santelle € 60.000,00
(finanziato con Oneri di urbanizzazione)

Limitazione acquisto autovetture

Nel bilancio 2015 non è prevista alcuna spesa per acquisto di autovetture (art.1, comma 143 della Legge 24/12/2012 n.228).

Limitazione acquisto immobili

Ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2015 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:

- a) siano comprovate l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;
- b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese.
- c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.

Nel bilancio 2015 del Comune di SOLTO COLLINA non è prevista alcuna spesa per acquisto di immobili.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DEL BILANCIO
PLURIENNALE 2015-2017 E DELLA RELAZIONE PREVISIONALE E
PROGRAMMATICA**

Il bilancio pluriennale 2015-2017 è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del TUEL e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del TUEL;
- ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del TUEL;
- ❑ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del TUEL;
- ❑ del piano generale di sviluppo dell'ente;
- ❑ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ❑ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ❑ dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del TUEL;
- ❑ del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- ❑ del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- ❑ delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

| BILANCIO PLURIENNALE 2015-2017 | | | | | |
|---------------------------------------|----------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------|
| ENTRATE | | Previsione 2015 | Previsione 2016 | Previsione 2017 | TOTALE |
| TITOLO I | | | | | |
| entrate tributarie | € | 959.200,00 | 984.620,00 | 984.980,00 | 2.928.800,00 |
| TITOLO II | | | | | |
| entrate da contributi e trasferimenti | € | 6.900,00 | 6.900,00 | 6.900,00 | 20.700,00 |
| TITOLO III | | | | | |
| entrate extratributarie | € | 235.725,00 | 199.465,00 | 200.765,00 | 635.955,00 |
| TITOLO IV | | | | | |
| entrate da alienazioni e riscossioni | € | 128.000,00 | 121.000,00 | 119.000,00 | 368.000,00 |
| TITOLO V | | | | | |
| entrate da accensione prestiti | € | 200.000,00 | 200.000,00 | 200.000,00 | 600.000,00 |
| AVANZO DI AMMINISTRAZIONE | € | 50.000,00 | 0,00 | | 50.000,00 |
| TITOLO VI | | | | | |
| Entrate da servizi per conto di terzi | | 266.000,00 | 266.000,00 | 266.000,00 | 798.000,00 |
| TOTALE ENTRATE | € | 1.845.825,00 | 1.777.985,00 | 1.777.645,00 | 5.401.455,00 |
| | | | | | |
| SPESE | | Previsione 2015 | Previsione 2016 | Previsione 2017 | TOTALE |
| TITOLO I | | | | | |
| spese correnti | € | 1.063.825,00 | 999.985,00 | 997.645,00 | 3.061.455,00 |
| TITOLO II | | | | | |
| spese in conto capitale | € | 128.000,00 | 121.000,00 | 119.000,00 | 368.000,00 |
| TITOLO III | | | | | |
| spese rimborso mutui | € | 388.000,00 | 391.000,00 | 395.000,00 | 1.174.000,00 |
| TITOLO IV | | | | | |
| Spese per servizi per conto di terzi | | 266.000,00 | 266.000,00 | 266.000,00 | 798.000,00 |
| TOTALE SPESE | € | 1.845.825,00 | 1.777.985,00 | 1.777.645,00 | 5.401.455,00 |

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

| Classificazione delle spese correnti per intervento | | | | | | |
|---|---|---------------------|--------------------|------------------|--------------------|------------------|
| | | Previsioni 2015 | Previsioni 2016 | var.% su 2015 | Previsioni 2017 | var.% su 2016 |
| 01 - | Personale | 261.920,00 | 254.520,00 | -2,83% | 254.520,00 | 0,00% |
| 02 - | Acquisto di beni di consumo e materie prime | 86.141,00 | 84.300,00 | -2,14% | 86.800,00 | 2,97% |
| 03 - | Prestazioni di servizi | 203.165,00 | 200.165,00 | -1,48% | 200.665,00 | 0,25% |
| 04 - | Utilizzo di beni di terzi | 1.000,00 | 1.000,00 | 0,00% | 1.000,00 | 0,00% |
| 05 - | Trasferimenti | 391.917,00 | 354.250,00 | -9,61% | 354.350,00 | 0,03% |
| 06 - | Interessi passivi e oneri finanziari | 74.802,00 | 68.450,00 | -8,49% | 63.110,00 | -7,80% |
| 07 - | Imposte e tasse | 31.000,00 | 31.000,00 | 0,00% | 30.900,00 | -0,32% |
| 08 - | Oneri straordinari della gestione corrente | 10.080,00 | 2.500,00 | -75,20% | 2.500,00 | 0,00% |
| 09 - | Ammortamenti di esercizio | | | | | |
| 10 - | Fondo svalutazione crediti | | | | | |
| 11 - | Fondo di riserva | 3.800,00 | 3.800,00 | 0,00% | 3.800,00 | 0,00% |
| Totale spese correnti | | 1.063.825,00 | 999.985,00 | | 997.645,00 | |

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

| Coperture finanziarie degli investimenti programmati | | | | |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|
| | Previsioni 2015 | Previsioni 2016 | Previsioni 2017 | Totale triennio |
| Titolo IV | | | | |
| Alienazione di beni | 84.000,00 | 25.000,00 | 20.000,00 | 129.000,00 |
| Trasferimenti c/capitale Stato | | | | 0,00 |
| Trasferimenti c/capitale da enti pubblici | | | | 0,00 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 44.000,00 | 96.000,00 | 99.000,00 | 239.000,00 |
| Totale | 128.000,00 | 121.000,00 | 119.000,00 | 368.000,00 |
| Titolo V | | | | |
| Finanziamenti a breve termine | | | | |
| Assunzione di mutui e altri prestiti | | | | |
| Emissione di prestiti obbligazionari | | | | |
| Totale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Avanzo di amministrazione | | | | |
| Fondo pluriennale vincolato parte capitale | | | | |
| Totale | 128.000,00 | 121.000,00 | 119.000,00 | 368.000,00 |

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2015

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2014 ;
- delle previsioni definitive 2014;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'Ente, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti.

d) Salvaguardia equilibri

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

e) Obbligo di pubblicazione

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del d.gs. 14/3/2013 n.33:
 - del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione

-dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con Dpcm 22/9/2014;

-degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale secondo lo schema tipo definito con Dpcm 22/9/2014.

f) Adempimenti per il completamento dell'armonizzazione contabile

Nel corso del 2015 l'ente dovrà avviare le attività necessarie per dare attuazione agli adempimenti dell'armonizzazione contabile rinviati al 2016, con particolare riferimento a:

- l'aggiornamento delle procedure informatiche necessarie per la contabilità economico patrimoniale;
- l'aggiornamento dell'inventario;
- la codifica dell'inventario secondo il piano patrimoniale del piano dei conti integrato (allegato n. 6 al DLgs 118/2011);
- la valutazione delle voci dell'attivo e del passivo nel rispetto del principio applicato della contabilità economico patrimoniale;

g) Utilizzo avanzo d'amministrazione non vincolato

Come indicato nel principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato al dlgs. 118/2011, la quota libera del risultato di amministrazione può essere utilizzata con il bilancio di previsione o con provvedimento di variazione di bilancio, solo a seguito dell'approvazione del rendiconto, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio (per gli enti locali previsti dall'articolo 193 del TUEL) ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2015 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Orianna Turla

