



COMUNE DI ENDINE GAIANO

Provincia di Bergamo

Relazione conclusiva

del

processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

1. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo comune ha approvato il *Piano operativo di razionalizzazione delle società* con deliberazione consiliare n. 28 del 18.05.2015 (di seguito, per brevità, *Piano 2015*)

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 18 giugno 2015 (comunicazione prot. n. 3538).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul internet dell'amministrazione http://www.comune.endine-gaiano.bg.it/Pages/amministrazione_trasparente_v2_0/?Codice=AT.70.21.

La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013), conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare *l'accesso civico* ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "*relazione*" nella quale vengono esposti i *risultati conseguiti* in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013) e, conseguentemente, è oggetto di *accesso civico*.

II – Le partecipazioni dell'ente

1. Le partecipazioni societarie

Il Comune di Endine Gaiano partecipa al capitale delle seguenti società:

1. **Uniacque S.p.A.**, con sede a Bergamo Via Novelli, n. 11, con una quota dello 0,30%;
2. **Val Cavallina Servizi S.r.l.**, con sede a Trescore Balneario (BG) Piazza Salvo d'Acquisto n. 80, con una quota del 0,4331% e per suo tramite partecipa indirettamente in:
 - a. **Inerti System Ecology S.r.l.**, con sede a in Casazza (BG) Via Prato Pieve 21, per una quota del 40% del capitale sociale;
 - b. **E.S.Co. Comuni S.r.l.**, con sede a Trescore Balneario (BG) Piazza Salvo D'Acquisto 80, per una quota pari 40% del capitale sociale;

2. Altre partecipazioni e associazionismo

Per completezza, si precisa che il Comune di Endine Gaiano, oltre a far parte della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, partecipa a:

- Consorzio Servizi della Val Cavallina, con sede in Trescore B. (BG) Via F.lli Calvi 1, con una quota di partecipazione del 7,14%;
- Consorzio Gestione Associata Laghi D'Iseo, Endine e Moro, con sede a Sarnico (BG) Via Vittorio Veneto 76, con una quota di partecipazione del 1,25%;
- Consorzio "Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale Provincia di Bergamo "(A.A.T.O.), con una quota di partecipazione del 0,32%;
- Consorzio BIM Oglio, con sede a Bergamo (BG) Via Casalino 27.

L'adesione alla Comunità Montana e le partecipazione ai suddetti Consorzi, essendo "*forme associative*" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del presente Piano. Si ritiene, tuttavia, di effettuare un'analisi generale della partecipazione al Consorzio Servizi Val Cavallina, stante le partecipazioni che lo stesso detiene in altre società.

III – Il Piano operativo di razionalizzazione

1. Uniacque Spa

Il comune è proprietario di 363 azioni di Uniacque Spa pari allo 0,30% del capitale sociale.

Il Comune di Endine Gaiano ha aderito alla società con deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 27/07/2006.

Uniacque Spa è una società totalmente pubblica costituita il 20 marzo 2006 per la *gestione in house* del servizio idrico integrato sulla base dell'affidamento effettuato dall'Autorità d'ambito della provincia di Bergamo per una durata di 30 anni a decorrere dal 1° gennaio 2007. Il contratto di servizio che disciplina i rapporti tra la società e l'ATO è stato sottoscritto l'1 agosto 2006 e successivamente integrato il 4 giugno 2007.

La società Uniacque Spa ha ottenuto, per decisione unanime dell'Autorità d'ambito di Bergamo, l'affidamento della *gestione in house* del servizio idrico integrato (S.I.I.). Il modello di riferimento è quello di una società nella quale l'ente o gli enti soci esercitino su di essa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e la stessa società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente/enti che la controllano. UNIACQUE Spa corrisponde esattamente a questa tipologia.

La Società ha per oggetto la gestione del servizio idrico integrato, formato dall'insieme delle attività di captazione, adduzione, accumulo e distribuzione di acqua ad usi civili ed industriali, di fognatura e di depurazione delle acque reflue (il "Servizio Idrico")

In merito alla legittimità della partecipazione il *Piano 2015*, prevedeva il mantenimento della partecipazione e la richiesta al Consiglio di Amministrazione, di predisporre una relazione in merito al contenimento dei costi di funzionamento, ai sensi della lettera e), comma 611, art. 1 della Legge 190/2014.

In data 24 settembre 2015, prot. 5500, con comunicazione a firma del Sindaco, si è dato corso a quanto previsto dal *Piano 2015* chiedendo inoltre che la relazione sul contenimento dei costi di funzionamento venisse posta all'ordine del giorno di una prossima assemblea. Alla data odierna, non è pervenuto alcun riscontro in merito.

Di seguito i dati di bilancio degli ultimi 4 esercizi

Risultato d'esercizio			
2011	2012	2013	2014
2.856.164	2.714.883	14.701.226	9.286.143

Fatturato			
2011	2012	2013	2014
60.018.940	66.046.395	91.658.799	86.983.393

Bilanci d'esercizio in sintesi di Uniacque S.p.A.

Stato patrimoniale

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	-	-	-
B) Immobilizzazioni	40.684.824	38.334.062	44.229.736
C) Attivo circolante	54.352.156	78.012.213	75.906.135
D) Ratei e risconti	761.181	521.744	127.674
Totale Attivo	95.798.161	116.868.019	120.263.545

Passivo	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
A) Patrimonio netto	8.707.193	23.408.419	32.694.562
B) Fondi per rischi ed oneri	1.301.421	2.362.103	4.213.990
C) Trattamento di fine rapporto	1.739.521	4.237.072	4.212.558
D) Debiti	83.785.517	86.181.491	79.126.394
E) Ratei e Risconti	264.509	678.934	16.041
Totale passivo	95.798.161	116.868.019	120.263.545

Bilancio d'esercizio in sintesi di Uniacque S.p.A.

Conto Economico

Conto Economico			
	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
A) Valore della produzione	95.140.020	95.140.020	92.871.091
B) Costi di produzione	55.355.376	71.112.340	80.040.134
Differenza	10.691.019	24.027.680	12.830.957
C) Proventi e oneri finanziari	- 1.190.126	- 889.615	- 654.730
D) Rettifiche valore attività finanziarie	-	-	-
E) Proventi ed oneri straordinari	- 4.558.425	- 264.028	3.202.341
Risultato prima della imposte	4.942.468	22.874.037	15.378.568
Imposte	2.227.585	8.172.811	6.092.425
Risultato d'esercizio	2.714.883	14.701.226	9.286.143

2. Val Cavallina Servizi S.r.l.

La Società Val Cavallina Servizi S.r.l. è di proprietà del Comune per il 0,4331% pari ad una quota di € 520,00 del capitale sociale. Il Comune ha aderito alla società con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 13/04/1999.

Partecipano in Val Cavallina Servizi S.r.l. 32 soci, di cui n. 29 comuni, l'Unione dei Comuni Media Val Cavallina, il Consorzio Servizi della Val Cavallina (che possiede la quota del 69,2918%).

Come visto, pertanto, la partecipazione in Val Cavallina S.r.l. avviene sia direttamente, sia tramite il Consorzio Servizi Val Cavallina di cui il Comune di Endine Gaiano detiene una quota del 7,14%; alla luce di ciò la quota totale di partecipazione è pari al 5,3805%

La società è affidataria, per conto del Comune di Endine Gaiano, del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani. L'affidamento, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 30.11.2011 ha durata di 15 anni e scadrà pertanto il 31.12.2026. Gestisce inoltre - dal 01.01.2012 - la stazione ecologia, in forza dell'affidamento effettuato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 28.12.2011, con scadenza 31.12.2032.

Dati al 31.12.2014:

Numero degli amministratori: 1

Numero dipendenti: 52

Il *Piano 2015* prevedeva il mantenimento della partecipazione, stante il rispetto delle condizioni normative poste dalla Legge 190/2014. Era inoltre previsto che il Comune di Endine Gaiano chiedesse alla società la predisposizione di una relazione in merito al contenimento dei costi di funzionamento. Tale richiesta è stata inviata con comunicazione prot. 5500 del 24.09.2015 e, ad oggi, risulta senza riscontro, anche se l'assemblea dei soci ha approfondito l'argomento nelle convocazioni dello scorso anno.

Di seguito i dati di bilancio degli ultimi 4 esercizi

Risultato d'esercizio			
2011	2012	2013	2014
126.136	214.564	103.888	190.334

Fatturato			
2011	2012	2013	2014
7.200.673	6.846.294	6.653.101	6.999.446

Bilanci d'esercizio in sintesi di Val Cavallina Servizi S.r.l.

Stato patrimoniale

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
E) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	148.478	-	-
F) Immobilizzazioni	4.599.244	4.673.514	4.623.953
G) Attivo circolante	2.253.768	1.989.808	2.469.948
H) Ratei e risconti	42.296	22.479	106.879
Totale Attivo	7.043.786	6.685.801	7.200.780

Passivo	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
F) Patrimonio netto	1.217.513	1.321.402	1.511.736
G) Fondi per rischi ed oneri	297.579	251.644	316.808
H) Trattamento di fine rapporto	274.331	249.075	272.419
I) Debiti	4.944.965	4.557.709	4.780.387
J) Ratei e Risconti	309.398	305.971	319.430
Totale passivo	7.043.786	6.685.801	7.200.780

Bilancio d'esercizio in sintesi di Val Cavallina Servizi S.r.l.

Conto Economico

Conto Economico			
	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
F) Valore della produzione	6.846.294	6.934.994	7.299.605
G) Costi di produzione	6.518.103	6.602.809	6.804.443
Differenza	328.191	332.185	495.162
H) Proventi e oneri finanziari	- 83.530	- 59.079	- 75.548
I) Rettifiche valore attività finanziarie	- 1	-	- 16.814
J) Proventi ed oneri straordinari	133.707	311	- 2
Risultato prima della imposte	378.367	273.417	402.798
Imposte	163.803	169.529	212.464
Risultato d'esercizio	214.564	103.888	190.334

2.a Inerti System Ecology S.r.l.

Val Cavallina Servizi S.r.l. detiene una partecipazione diretta in Inerti System Ecology S.r.l. , nella misura del 40%. La rimanente quota del capitale sociale è di proprietà privata.

Inerti System Ecology S.r.l. è stata costituita in data 19.04.2007; l'oggetto sociale prevede che la stessa operi nel settore di raccolta e smaltimento di materiali di demolizioni e inerti.

Il *Piano 2015*, verificata la situazione di costante deficiarietà ed inattività della società, prevedeva di richiedere l'avvio delle attività o la dismissione della partecipazione. Stante la importante partecipazione del Consorzio Servizi Val Cavallina in Val Cavallina Servizi - a sua volta partecipante al capitale sociale di Inerti System Ecology S.r.l. - la richiesta di cui sopra è stata formulata anche al Consorzio.

Il risultato, come è possibile leggere nella relazione al piano di razionalizzazione delle società partecipate del Consorzio Servizi Val Cavallina è il seguente:

*"... per quanto riguarda la società **Inerti System Ecology S.r.l.**, stante la situazione di incompatibilità con la normativa vigente ed i vincoli relativi alle prospettive effettive di gestione mista pubblica-privata, resa di fatto impossibile dal mutato quadro organizzativo dell'ambito pubblico di riferimento, si è pervenuti alla decisione di procedere alla liquidazione della quota pubblica detenuta, anche in considerazione del chiaro e rigoroso quadro normativo, sia vigente che di imminente emanazione.*

La procedura di dismissione non provocherà conseguenze economicamente rilevanti sullo stato patrimoniale di Val Cavallina Servizi srl, mentre i soci privati valuteranno autonomamente l'opportunità o meno di proseguire con la società interamente privata oppure procedere alla liquidazione definitiva."

Si conferma pertanto la dismissione della partecipazione indiretta. Il Comune di Endine Gaiano si farà parte attiva nella verifica dell'attuazione, da parte del Consorzio Servizi Val Cavallina e della società omonima, di quanto previsto nel presente piano.

Dati al 31.12.2014:

- Numero degli amministratori: 5
- Numero dipendenti: 0

Di seguito i dati di bilancio degli ultimi 3 esercizi

Risultato d'esercizio			
2011	2012	2013	2014
-5.367	-2.592	-10.458	- 9.853

Fatturato			
2011	2012	2013	2014
0	0	0	0

Bilanci d'esercizio in sintesi di Inerti System Ecology S.r.l.

Stato patrimoniale

Stato Patrimoniale				
Attivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
I) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0	0	0	0
J) Immobilizzazioni	0	6.606	6.619	4.551
K) Attivo circolante	33.975	114.040	98.591	94.009
L) Ratei e risconti	0	0	0	0
Totale Attivo	33.975	120.646	105.210	98.560

Passivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
K) Patrimonio netto	-28.983	86.424	75.966	66.114
L) Fondi per rischi ed oneri	7.030	70.30	7.030	7.030
M) Trattamento di fine rapporto	0	0	0	0
N) Debiti	55.928	27.192	22.214	25.399
O) Ratei e Risconti	0	0	0	17
Totale passivo	33.975	120.646	105.210	98.560

Bilancio d'esercizio in sintesi di Inerti System Ecology S.r.l.

Conto Economico

Conto Economico				
	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
K) Valore della produzione	0	- 2	0	0
L) Costi di produzione	3.757	9.271	10.170	10.141
Differenza	- 3.757	- 9.273	- 10.170	- 10.141
M) Proventi e oneri finanziari	-1.610	-366	-289	288
N) Rettifiche valore attività finanziarie	0	0	0	0
O) Proventi ed oneri straordinari	0	7.047	1	0
Risultato prima della imposte	-5.367	-2.592	-10.458	- 9.853
Imposte	0	0	0	0
Risultato d'esercizio	-5.367	-2.592	-10.458	- 9.853

2.b E.S.Co Comuni S.r.l.

Val Cavallina Servizi S.r.l. detiene una partecipazione diretta in E.S.Co Comuni S.r.l., nella misura del 40%. Il capitale sociale è misto pubblico/privato.

E.S.Co. Comuni S.r.l. è una Energy Service Company (Società di Servizi Energetici) che nel 2011 ha avviato una procedura negoziata che l'ha resa una società mista pubblica/privata.

Come per la partecipazione indiretta in Inerti System Ecology S.r.l. si riporta quanto scritto nella relazione del Consorzio Servizi Val Cavallina:

*“La situazione relativa ad **E.S.Co Comuni S.r.l.** è, invece, più complessa e nel contempo con prospettive molto più favorevoli, in quanto le approfondite analisi delle peculiari caratteristiche normative che regolano le “energy saving company” e tra queste di quelle costituite con il modello giuridico ed amministrativo del partenariato pubblico e privato, al fine di individuare idonee soluzioni sia per rilanciare la redditività della E.S.Co. Comuni, che per rendere più conforme alle norme vigenti il quadro consolidato attuale, come previsto dal Piano di razionalizzazione, hanno portato i soci pubblici alla scelta di mantenere la partecipazione nella società, ritenuta una opzione strategicamente importante, mentre i soci privati originari alla decisione di individuare un altro soggetto privato in grado di subentrare con nuove energie e strategie di mercato, per rilanciare un progetto di sviluppo nel settore di riferimento produttivo.*

A breve, si prevede la conclusione del complesso iter di subentro del nuovo partner privato, una primaria società attiva nel settore dello sviluppo energetico sostenibile, che sarà presentato ai soci appena possibile.”

Il Comune di Endine Gaiano, sulla scorta di quanto previsto nel Piano 2015 ha richiesto alla società Val Cavallina Servizi S.r.l. - con lettera prot. 5500 del 24.09.2015 *“informazioni in merito alle ragioni che causano il ripetersi di perdite nel bilancio (2011 e 2013) della controllata E.S.Co. Comuni S.r.l. e valutazioni in merito”*. La richiesta è rimasta senza riscontro. Identica richiesta è stata inoltrata al Consorzio Servizi Val Cavallina senza che sia pervenuta risposta, anche se l'assemblea dei soci ha approfondito l'argomento nelle convocazioni dello scorso anno.

Di seguito i dati di bilancio degli ultimi 4 esercizi

Risultato d'esercizio			
2011	2012	2013	2014
-2.416	9.598	-21.317	831

Fatturato			
2011	2012	2013	2014
551.388	776.042	736.800	576.162

Bilanci d'esercizio in sintesi di E.S.Co Comuni S.r.l.

Stato patrimoniale

Stato Patrimoniale				
Attivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
M) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	440.000	440.000	0	0
N) Immobilizzazioni	1.486.928	1.806.409	1.839.725	2.075.632
O) Attivo circolante	740.636	760.926	643.633	588.092
P) Ratei e risconti	2.246	2.875	5.980	17.195
Totale Attivo	2.669.810	3.010.210	2.489.338	2.680.919

Passivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
P) Patrimonio netto	1.276.552	1.286.154	1.264.837	1.265.668
Q) Fondi per rischi ed oneri	0	18.277	15.980	13.683
R) Trattamento di fine rapporto	3.876	249	3.496	528
S) Debiti	1.378.135	1.703.179	1.202.826	1.399.238
T) Ratei e Risconti	11.247	2.351	2.199	1.802
Totale passivo	2.669.810	3.010.210	2.489.338	2.680.919

Bilancio d'esercizio in sintesi di E.S.Co Comuni S.r.l.

Conto Economico

Conto Economico				
	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
P) Valore della produzione	551.388	776.042	740.911	587.408
Q) Costi di produzione	522.980	706.374	748.201	562.513
Differenza	28.408	69.668	-7.110	24.895
R) Proventi e oneri finanziari	-25.653	-23.097	-20.901	-22.215
S) Rettifiche valore attività finanziarie	0	0	0	0
T) Proventi ed oneri straordinari	0	-20.575	1	0
Risultato prima della imposte	2.755	25.996	-28.010	2.660
Imposte	5.171	16.398	6.693	1.849
Risultato d'esercizio	-2.415	9.598	-21.317	831

Consorzio Servizi Val Cavallina

Come visto, il Comune di Endine Gaiano partecipa al Consorzio Servizi Val Cavallina con una quota del 7,14%. Lo stesso detiene il 69,2918% del capitale sociale di Valcavallina Servizi S.r.l. e il 66,67% del capitale sociale di Sodalitas S.r.l. in liquidazione.

La partecipazione in Val Cavallina S.r.l. avviene pertanto sia direttamente, sia tramite il Consorzio Servizi Val Cavallina di cui il Comune di Endine Gaiano detiene una quota del 7,14%; alla luce di ciò la quota totale di partecipazione è pari al 5,3805%.

Quanto sopra ha portato l'Amministrazione ad estendere, nel *Piano 2015*, l'analisi al Consorzio Servizi Val Cavallina, evidenziando le criticità della situazione finanziaria dell'ente.

In data 21 settembre 2015, il Comune di Endine Gaiano ha quindi invitato il Consorzio - oltre che a farsi parte attiva presso la partecipata Val Cavallina Servizi per la risoluzione dei problemi più sopra evidenziati relativi a Esco Comuni e Interti System Ecology - anche ad avanzare *“proposte utili alla stabilizzazione della situazione finanziaria del Consorzio onde evitare che eventuali disavanzi dell'ente sovracomunale debbano essere ripianati da parte dei comuni facenti parte”*.

In data 28 ottobre 2015 il Consorzio ha trasmesso agli Enti facenti parte dello stesso una dettagliata relazione sulle ragioni del disavanzo economico e proponendo un piano di rientro, allegato alla presente relazione. L'Ente, oltre a tener monitorato l'andamento di tale piano di rientro, ha accantonato a fondo rischi una quota di € 20.000,00 dell'avanzo di amministrazione.

Per quanto concerne, infine, la società Sodalitas S.r.l. in liquidazione, il Consorzio riporta nella propria relazione al piano di razionalizzazione *“Per quanto riguarda la società Sodalitas S.r.l. in liquidazione, sono state avviate tutte le operazioni previste nel piano di razionalizzazione nelle forme imposte dalle norme vigenti.*

In particolare, sono proseguite tutte le azioni necessarie per pervenire alla conclusione dei contenziosi in essere, confidando in un esito positivo degli stessi.

Nel frattempo, si è definito un percorso per avviare una procedura ad evidenza pubblica di dismissione mediante alienazione delle quote, che sarà effettuata dal Consorzio, delegato a tal fine anche dal Comune di Trescore Balneario.

Tale procedura è particolarmente complessa per la necessità di procedere ad una accurata valutazione peritale delle condizioni patrimoniali della società, come condizionate dai contenziosi in essere.”