



COMUNE DI MONTICELLI BRUSATI

PROVINCIA DI BRESCIA

Via della Valle, 2 - Tel. 030652423 - Fax 0306852048
Codice Fiscale/P.Iva 00841590177

DETERMINAZIONE N. 295 DEL 24/10/2024

OGGETTO:	AREA EX ERCOS, VIA 4 NOVEMBRE, MONTICELLI BRUSATI (BS) – PROCEDIMENTO EX ART. 242 SS. D.LGS 152/2006 E SS.MM.II. – L.R. N. 10/2023 - L. 241/1990 – NOTA PROT. N. 0002915/2022 DEL 26/04/2022 RECANTE «PROPOSTA TECNICA (CON RISERVA) PER LA SISTEMAZIONE/MESSA IN SICUREZZA DEFINITIVA DELL’AREA DENOMINATA “EX ERCOS, VIA 4 NOVEMBRE, MONTICELLI BRUSATI” CON RIMOZIONE DELLA COPERTURA DEL TORRENTE “VALLE FONTANA BRUNA”» – NOTA DEL 12 SETTEMBRE 2022, PROT. COM. N. 7759/2022 - NOTA DEL 28.9.24, PROT. N. 7861/2024, AVENTE AD OGGETTO «RIF. VS NOTA PROT. N. 7574 DEL 18-9-2024, RECANTE «AREA EX ERCOS, VIA 4 NOVEMBRE, MONTICELLI BRUSATI (BS) – PROCEDIMENTO EX ART. 242 SS. D.LGS 152/2006 E SS.MM.II. – L.R. N. 10/2023 - L. 241/1990 – CONVOCAZIONE CONFERENZA DI SERVIZI PER IL GIORNO 8/10/2024 ORE 9.30» – RISCONTRO (CON RISERVA) E DELEGA» - CONFERENZA DEI SERVIZI DEL 8 OTTOBRE 2024 – DETERMINAZIONE.
-----------------	--

Responsabile del Servizio: Laura Cortesi / Infocert S.p.a.

IL SOTTOSCRITTO RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

- che, in data 09/12/2016, la Provincia di Brescia, con atto dirigenziale n. 6397/2016 del Direttore del Settore dell’Ambiente e della Protezione Civile, avente ad oggetto: “*Diffida con ordinanza motivata all’attuazione delle procedure previste per la bonifica dei siti contaminati ex art. 244, comma 3, D.lgs. 152/2006*”, ha individuato la Società Ercos S.p.A. quale soggetto responsabile dell’inquinamento dell’area in oggetto;
- che, ai sensi dell’art. 5 della Legge regionale Lombardia del 27 dicembre 2006, n. 30, allora vigente, le funzioni relative alle procedure operative e amministrative inerenti gli interventi di bonifica, di messa in sicurezza e le misure di riparazione e di ripristino ambientale dei siti inquinati ricadenti interamente nell’ambito del territorio di un solo comune erano trasferite ai Comuni;

- che, pertanto, all’esito dell’istruttoria, in data 23 settembre 2021, codesto Comune adottava la Determinazione n. 301 del 23/09/2021;
- che, il suddetto provvedimento comunale veniva impugnato innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, Brescia, dinnanzi al quale prendeva, quindi, avvio il procedimento avente RG. 965/2021;
- che, in data 26 aprile 2022, Ercos S.p.A. depositava presso l’Amministrazione comunale una nota avente ad oggetto: «*Proposta tecnica (con riserva) per la sistemazione/messa in sicurezza definitiva dell’area denominata “ex Ercos, via 4 novembre, Monticelli Brusati (BS)” con rimozione della copertura del torrente “valle fontana bruna”*», nella quale esprimeva una proposta di attività integrativa, «*preordinata alla successiva progettazione di una proposta di intervento che dovrà essere necessariamente modulata e dimensionata tenendo conto dell’esito degli accertamenti in questione*»;
- che, con ordinanza pubblicata il 9 agosto 2022, il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, Brescia, sollevava questione di legittimità costituzionale dell’art. 5 della Legge della Regione Lombardia del 27 dicembre 2006, n. 30;
- che, in data 16 agosto 2022, il Comune procedeva alla Convocazione della Conferenza di Servizi per la valutazione e approvazione della proposta tecnica depositata da Ercos S.p.A. in data 26 aprile 2022;
- che, in data, 30 settembre 2022, Arpa depositava valutazioni tecniche con nota prot. 153540, registrata al protocollo comunale n. 7777/2022 e Ercos S.p.A. depositava, tra il resto, una nota tecnica del 12/09/2022 a firma del dott. Marco Maggi, volta a descrivere le operazioni effettuate, come comunicato in precedenza, per la realizzazione del nuovo piezometro integrativo, denominato “Pz4-B” (prot. com. n. 7759 del 30/09/2022);
- che, in data 3 ottobre 2022, aveva luogo la Conferenza di servizi sulla predetta proposta tecnica;
- che, in data 22 dicembre 2022 veniva adottata la Determinazione comunale n. 397/2022, volta ad approvare la «*Proposta tecnica (CON RISERVA) per la sistemazione/messa in sicurezza definitiva dell’area denominata “ex ercos, via 4 Novembre, Monticelli Brusati” con rimozione della copertura del torrente “Valle Fontana Bruna”*» avanzata da Giorgio Ruffini, in proprio e in veste di Presidente del Consiglio di Amministrazione e legale rappresentante *pro tempore* di Ercos S.p.A. in data 26 aprile 2022 (registrazione al protocollo comunale al numero 2915/2022) con le integrazioni del 12 settembre 2022 (registrazione al protocollo comunale in data 30/09/2022 al numero 7759), specificando che le attività oggetto della stessa avrebbero dovuto avvenire nel rispetto di quanto emerso in sede di Conferenza dei Servizi e delle valutazioni tecniche fornite dall’Agenzia Regionale per la Protezione dell’Ambiente Lombardia;
- che, in data 24 luglio 2023, tuttavia, la Corte Costituzionale con la sentenza n. 160/2023, ha dichiarato l’illegittimità costituzionale dell’art. 5 della legge della Regione Lombardia 27 dicembre 2006, n. 30, atteso che, con detta disposizione normativa, sono state trasferite ai Comuni le funzioni che, a livello statale, l’art. 242 del Codice dell’Ambiente attribuisce alle Regioni, così violando la potestà legislativa esclusiva statale *ex art. 117, secondo comma, lettera s), Cost.*;
- che, pertanto, il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, Brescia, con sentenza 243 del 2024, ha accolto il ricorso introduttivo, presentato avverso la determinazione n. 301 del 23/09/2021, e i ricorsi per motivi aggiunti, presentati con riguardo ai provvedimenti adottati dalla p.a. successivamente al 2021, annullandoli e compensando le spese di lite e, quindi, incidendo anche sulla legittimità e sull’efficacia della Determinazione comunale n. 397/2022;

- che, tuttavia, in data 10 agosto 2023, è stato pubblicato il Decreto Legge, n. 104, convertito con modificazioni dalla L. 9 ottobre 2023 n. 136, il quale, all'art. 22, attribuisce alle Regioni il potere di trasferire agli enti locali, tra il resto, le funzioni amministrative in materia di bonifica dei siti contaminati;
- che la Regione Lombardia con propria Legge del 10 ottobre 2023 n. 3, rubricata “*Conferimento ai comuni di funzioni in materia di bonifica di siti contaminati?*”, ha conferito ai Comuni le funzioni amministrative relative alle procedure di bonifica e di messa in sicurezza, nonché alle misure di riparazione e di ripristino ambientale di siti contaminati che ricadono nell'ambito del territorio di un solo Comune;
- che, pertanto, le funzioni inerenti al procedimento in oggetto sono tornate in capo all'amministrazione comunale, dopo essere state, per un periodo, a seguito della, già sopra richiamata sentenza della Corte Costituzionale, in capo a Regione Lombardia, la quale, tuttavia, non risulta aver compiuto alcun atto;
- che, data la necessità di proseguire il procedimento amministrativo in oggetto, in data 4 settembre 2024 si è tenuto, anche in un'ottica di leale collaborazione, un preliminare incontro tecnico volto a prendere atto del mutamento della situazione di fatto e di diritto venutasi a creare, nell'ultimo periodo, con riferimento al sito in parola, durante il quale è emersa l'opportunità di proseguire con la valutazione, in sede di Conferenza di Servizi, della proposta tecnica presentata da Ercos S.p.A. in data 26 aprile 2022 (prot. com. n. 2915/2022) e relative integrazioni del 12 settembre 2022 (prot. com. 7759/2022);
- che, quindi, in data 18/09/2024, con nota prot. comunale n. 7574/2024, la scrivente amministrazione ha convocato Conferenza di Servizi per la valutazione e approvazione della suddetta documentazione ovvero, dato il tempo trascorso dalla redazione della stessa, per eventuali aggiornamenti e integrazioni documentali a detta proposta che Ercos S.p.A. avesse eventualmente ritenuto di depositare e notificare a tutti i soggetti in indirizzo;

DATO ATTO che in data 27 settembre 2024, con nota registrata al prot. comunale n. 7861 del 28/09/2024, il signor Giorgio Ruffini in proprio e in veste di consigliere delegato *pro tempore* di Ercos s.p.a., pur trasmettendo «*nuovamente, a beneficio di tutti gli Enti in indirizzo, la relazione tecnica del dott. Marco Maggi già trasmessa nel 2022, con all'interno – in bozza – alcuni aggiornamenti e integrazioni che tengono conto delle sopravvenienze fattuali, tecniche e giuridiche degli ultimi due anni*», precisava come «*non si ritiene necessario, al momento, apportare modifiche alla richiamata proposta presentata (con riserva) il 26 aprile 2022, che dunque nelle sue linee essenziali viene qui confermata e, sia pure sempre con riserva, reiterata*» e richiedeva un sopralluogo in contraddittorio nell'area in oggetto;

VISTO il verbale della Conferenza dei Servizi del 8/10/2024 (**all. 1**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, unitamente a tutti i pareri, interventi e risultanze in esso contenute e/o allegati;

VISTA

- la nota prot. 153540 del 30/09/2022, registrata la protocollo comunale n. 7777/2022 e confermata in data 03/10 2024 con nota registrata al protocollo comunale n. 8032/2024, con la quale l'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente Lombardia - Dipartimento provinciale di Brescia – esprimeva le proprie valutazioni tecniche sul documento in oggetto, evidenziando, in particolare, come «*prendendo atto che la rete piezometrica campionabile è costituita dai 5 piezometri preesistenti e dal nuovo Pz4-B, si propone all'A.C. di disporre il monitoraggio della falda in*

corrispondenza di tutti i monitori, attraverso 3 campagne da attuarsi nell'arco di un anno. Al termine di questa prima fase, potrà essere valutata la necessità di realizzare ulteriori piezometri esterni al sito e/o di prolungare il monitoraggio.

La qualità ambientale della matrice acque sotterranee dovrà essere verificata attraverso la ricerca di manganese e Cloruro di Vinile, la cui concentrazione dovrà essere confrontata con le CSC previste dalla Tabella 2, Allegato 5, Parte IV, Titolo V, del D.lgs 152/06 e s.m.i.

Prendendo atto della rete di monitoraggio dei soil gas, si prescrive che il campionamento avvenga utilizzando, come substrato di captazione, fiale di carbone small anziché canister. A tal riguardo, si fa presente che il Laboratorio dell'Agenzia ha riscontrato anomalie sulle fiale della marca "Hygitest" (HYG) che, pertanto, non dovrebbe essere scelte per le attività in oggetto. In caso contrario sarà necessario fornire anche la fiala "Bianco di Lotto". Tutte le fiale usate per i campionamenti (indipendentemente dalla marca) dovranno appartenere al medesimo lotto.

Inoltre, si invita la Parte a prendere contatti, preventivamente al campionamento, con il Laboratorio dell'Agenzia al fine di verificare le metodiche analitiche, i parametri determinabili ed i limiti di quantificazione LOQ, consentendo di stabilire i corretti tempi di campionamento.

Infine, si chiede di fornire una breve ricostruzione delle attività di indagine svolte in passato sulla matrice suolo/sottosuolo ubicando in planimetria, ove possibile, i punti di campionamento e riportando in tabella le risultanze analitiche ed i superamenti delle CSC.

Parimenti, in riferimento alle terre di fonderia, si chiede di dare riscontro dell'ubicazione dei punti di campionamento in corrispondenza dei quali, in passato, sono stati eseguiti i test di cessione e delle risultanze analitiche degli stessi.

Si evidenzia che il presente contributo non costituisce presunzione di legittimità nei confronti di altri eventuali nulla osta e/o pareri previsti dalla vigente normativa (...).

- la nota con la quale la Provincia di Brescia, comunicando di non poter partecipare alla Conferenza dei Servizi, rimandava alle eventuali valutazioni tecniche di ARPA e ATS (prot. n. 181242/2024);

RAVVISATA la necessità di esprimersi sui documenti in oggetto, presentati da Ercos S.p.A. e sulle risultanze della Conferenza dei Servizi del 08/10/2024;

CONSIDERATO che, fermo quanto sopra, non vi sono ragioni tali da impedire l'accoglimento della proposta tecnica in oggetto, seppur con le modalità e nel rispetto delle prescrizioni emerse in sede di Conferenza dei Servizi, fornite da ARPA con nota del 30/09/2022 e confermata in data 03/10/2024, con nota registrata al protocollo comunale n. 8032/2024.

PRECISATO, come già evidenziato, in sede di Conferenza dei Servizi dell'8.10.2024, l'opportunità che sia condivisa da parte di Ercos S.p.a. con tutti gli enti competenti e i soggetti interessati una nota recante gli utili aggiornamenti riguardanti il sito in oggetto, quantomeno a decorrere dal 2022 ad oggi;

DATO ATTO che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;

VISTA la Legge 241/1990 e ss.mm.ii. e il D.lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;

VISTO il D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., art. 242 ss.;

VISTA la L.R. Lombardia, n. 3/2023;

DETERMINA

1. di prendere atto del contenuto del parere tecnico formulato dall'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente Lombardia - Dipartimento provinciale di Brescia, con nota prot. 153540 del 30 settembre 2022, registrata al protocollo comunale n. 7777/2022 e confermato con nota prot. n. 0152435 del 02/10/2024, registrata al protocollo comunale n. 8032/2024;
2. di prendere atto delle risultanze della Conferenza dei Servizi tenutasi in data 8/10/2024;
3. di prendere atto delle considerazioni, proposte e note, presentate da Ercos S.p.A.;
4. di approvare, con ogni più ampia riserva circa le future valutazioni e determinazioni in merito al proseguo del procedimento ambientale e nel rispetto delle prescrizioni già ricordate e di seguito riportate, il documento denominato «Proposta tecnica (CON RISERVA) per la sistemazione/messa in sicurezza definitiva dell'area denominata "ex ercos, via 4 Novembre, Monticelli Brusati" con rimozione della copertura del torrente "Valle Fontana Bruna"» avanzata da Giorgio Ruffini, in proprio e in veste di Presidente del Consiglio di Amministrazione e legale rappresentante pro tempore di Ercos S.p.A. in data 26 aprile 2022 (prot. com. n. 2915/2022) con le integrazioni del 12 settembre 2022 (prot. com. n. 7759/2022);
5. di stabilire che le attività oggetto della proposta tecnica di cui sopra dovranno avvenire nel rispetto di quanto emerso in sede di Conferenza dei Servizi e delle valutazioni tecniche fornite dall'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente Lombardia - Dipartimento provinciale di Brescia, con nota prot. 153540 del 30 settembre 2022, protocollo comunale n. 7777/2022, confermata con nota del 02/10/2024 (protocollo comunale n. 8032/2024) e, in particolare, che:
 - i. la campagna di monitoraggio dovrà estendersi, attraverso 4 campagne, una per stagione, da attuarsi nell'arco di un anno, sia ai piezometri preesistenti, coincidenti con i piezometri che risultavano campionabili, denominati Pz1, Pz4, Pz8, Pz9 e Pz10, che al nuovo piezometro Pz4-B, sia ai restanti piezometri, previa verifica che gli stessi forniscano acqua in misura sufficiente;
 - ii. al termine del monitoraggio di cui al punto precedente potrà essere valutata la necessità di realizzare ulteriori piezometri esterni al sito e/o di prolungare il monitoraggio stesso;
 - iii. la qualità ambientale della matrice acque sotterranee dovrà essere verificata attraverso la ricerca di manganese e Cloruro di Vinile, la cui concentrazione dovrà essere confrontata con le CSC previste dalla Tabella 2, Allegato 5, Parte IV, Titolo V, del D.lgs. 152/06 e s.m.i.;
 - iv. con riguardo al monitoraggio del *soil gas*, il campionamento dovrà avvenire utilizzando, come substrato di captazione, fiale di carbone small anziché canister;
 - v. tutte le fiale usate per i campionamenti dovranno appartenere al medesimo lotto;
 - vi. in caso di utilizzo di fiale "Hygitest" (HYG), dovrà essere fornita anche la fiala "Bianco di Lotto";
 - vii. la posizione delle sonde per il "*soil gas*" dovrà essere definita con precisione;
 - viii. il posizionamento delle sonde per il "*soil gas*" e le relative attività di monitoraggio, nonché ogni altra attività tecnica posta in essere, non dovranno incidere, negativamente, sia sotto un profilo operativo, sia sotto un profilo temporale, con le operazioni di riapertura del torrente Valle Fontana Bruna;
 - ix. la Parte dovrà, entro 20 giorni dalla notifica del presente provvedimento, prendere contatti, preventivamente al campionamento, con l'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente Lombardia - Dipartimento provinciale di Brescia - al fine di verificare le metodiche analitiche; i parametri determinabili e i limiti di quantificazione LOQ, consentendo di stabilire i corretti tempi di campionamento, nonché al fine di concordare alcune possibili date per il campionamento in contraddittorio;

- x. la Parte dovrà, entro 45 giorni dalla notifica del presente provvedimento, fornire alla suddetta Agenzia, informandone anche gli altri Enti interessati, una breve ricostruzione delle attività di indagine svolte in passato sulla matrice suolo/sottosuolo ubicando in planimetria, ove possibile, i punti di campionamento e riportando in tabella le risultanze analitiche ed i superamenti delle CSC, nonché dando riscontro dell'ubicazione dei punti di campionamento in corrispondenza dei quali, in passato, sono stati eseguiti i test di cessione e delle risultanze analitiche degli stessi;
 - xi. la Parte dovrà, entro 20 giorni dalla notifica del presente provvedimento, presentare agli Enti competenti un cronoprogramma delle operazioni che intende svolgere, con indicazione del posizionamento delle sonde e delle operazioni inerenti e conseguenti, nonché una nota recante gli utili aggiornamenti riguardanti il sito in oggetto, quantomeno a decorrere dal 2022 ad oggi;
6. di continuare l'attività di MISE attualmente in atto;
 7. di dare comunicazione del presente provvedimento mediante pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio, nonché di adempiere a tutti gli oneri di pubblicazione e trasparenza;
 8. di trasmettere il presente provvedimento, oltre che ai diretti interessati, anche alla proprietà del sito, nonché ai vari Enti competenti;
 9. di dare atto che la documentazione sopra richiamata è consultabile presso l'unità organizzativa interessata, di cui è responsabile la Dott.ssa Laura Cortesi, reperibile presso il Municipio del Comune di Monticelli Brusati, Via della Valle n. 2, 25040, Monticelli Brusati (BS) ovvero ai seguenti recapiti: telefono 3355423311; posta elettronica: laura.cortesi@comune.monticellibrusati.bs.it; protocollo@pec.comune.monticellibrusati.bs.it;
 10. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni o al Capo dello Stato entro 120 giorni decorrenti dal giorno della notifica o dalla pubblicazione del presente atto.

Segretario Comunale
Laura Cortesi / Infocert S.p.a.