



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE Settore Servizi al Cittadino Servizi Sociali

Numero Generale	724
Data Determina	22/12/2022

OGGETTO:	ACCERTAMENTO ED IMPEGNO DI SPESA, IN FAVORE DEL NIDO COMUNALE, INERENTE AL FONDO SOLIDARIETA' COMUNALE PER L'INCREMENTO DEI POSTI DISPONIBILI.
-----------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI AL CITTADINO
Elena Merli / InfoCert S.p.A.

RICHIAMATI:

- la delibera di C.C. n. 16 del 10/03/2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) parte strategica e parte operativa 2022-2024;
- la delibera di C.C. n. 17 del 10/03/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- la delibera di G.C. n.127 del 26/07/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022 ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;
- il provvedimento Sindacale n. 37 del 02/12/2022 con il quale sono state attribuite le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del D.Lgs 267 del 18/08/00;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di C.C. 47 del 28/11/2016 così come modificato ed integrato con deliberazione di C.C. n. 71 del 08/11/2021 ;

PREMESSO CHE:

- sul territorio di Concesio è attivo il servizio di Asilo Nido Comunale, in gestione all'Azienda Speciale di Concesio, come da Contratto di Servizio approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n° 24 DEL 19/02/2014, che ha come obiettivi:
 - il servizio di accoglienza diurna per la prima infanzia
 - la socializzazione del bambino
 - l'armonico sviluppo psico-fisico.Il servizio è rivolto a bambini:
 - di età compresa tra i 3 ed i 36 mesi – servizio Nido -
 - di età compresa tra 24 e 36 mesi - Sezioni Primavera.L'accesso al servizio avviene definito sulla base dei criteri stabiliti dal "Regolamento per il funzionamento dell'asilo comunale", approvato con delibera di C.C. n. 28 del 23/04/2012;
- Il bisogno sempre maggiore delle famiglie si concretizza in una domanda sempre crescente



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

di posti, sia presso il Servizio Nido, che presso le Sezioni Primavera.

VISTO

- l'articolo 1, comma 380, lettera b), della legge 24 dicembre 2012, n. 228, che istituisce nello stato di previsione del Ministero dell'Interno il Fondo di solidarietà comunale e visto l'articolo 1, comma 449, della legge n. 232 del 2016, che disciplina le modalità di riparto del Fondo di solidarietà comunale e, in particolare, la lettera d-sexies del citato comma 449, come sostituito dall'articolo 1, comma 172, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, la quale, al fine di rimuovere gli squilibri territoriali nell'erogazione del servizio di asilo nido in attuazione dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, prevede che il Fondo di solidarietà sia destinato ai comuni con il seguente stanziamento: 120 milioni di euro per l'anno 2022;
- il D.Lgs. n.175/2016 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, in cui, all'art.16, è disciplinato il modello giuridico della Società in house;
- il D.Lgs. n.50/2016 Codice dei contratti pubblici, ed in particolare gli articoli 5 e 192, che disciplinano gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica mediante ricorso al modello dell'in house providing;
- L'art. 113 del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 stabilisce che gli Enti Locali, anche in forma associata, possano avvalersi, per lo svolgimento delle attività indicate nel citato articolo, di organismi cosiddetti *in house*, vale a dire di soggetti allo scopo costituiti, nella forma di società di capitali con la partecipazione totalitaria di capitale pubblico cui può essere affidata direttamente tale attività, a condizione che gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

VISTO ALTRESI' CHE

La Nota metodologica al decreto 19 luglio 2022 del Ministro dell'Interno di concerto con Il Ministro dell'Economia e delle Finanze con Il Ministro dell'Istruzione con Il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e con Il Ministro per le Pari Opportunità e la Famiglia, relativa agli obiettivi di incremento degli utenti al servizio Asilo Nido, identifica come costo standard ad utente un importo pari ad € 7.670,00.

Sulla base del succitato allegato A alla Nota metodologica sono stati assegnati al Comune di Concesio un contributo di € 38.365.62, con l'obiettivo di incrementare il numero dei posti da mettere a disposizione del servizio di n. 5 nuovi utente, con riferimento all'anno 2022;

RICHIAMATI

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 29/11/2010, che adottava lo Statuto dell'Azienda Speciale del Comune di Concesio;
- il Contratto di servizio tra l'Azienda Speciale e il Comune di Concesio, recepito con la deliberazione di Giunta n° 24 del 19/02/2014, che al CAPO II Art. 8 definisce le competenze, le finalità e gli obblighi con riferimento al servizio di Asilo Nido Comunale
- L'iscrizione all'albo ANAC delle società in-house – Azienda Speciale del Comune di Concesio - ID 686 Protocollo 29308;
- il Regolamento per il funzionamento dell'Asilo Nido Comunale, approvato con delibera di C.C. n. 28 del 23/04/2012;

CONSIDERATO CHE

l'Azienda Speciale del Comune di Concesio, come previsto dall'art. 114 del D.Lgs. 267/2000, si configura quale ente strumentale degli Enti Locali, dotato di personalità



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio Statuto, adottato dai Consigli Comunali degli Enti consorziati.

ATTESO CHE

- l'art. 5 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii subordina l'esclusione dall'ambito di applicazione del Codice dei Contratti Pubblici all'affidamento *in-house* che soddisfi tutte le seguenti condizioni:
« [...] a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore deve esercitare sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, anche nella forma del controllo congiunto;*
b) *oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento di compiti ad essa assegnati dall'amministrazione controllante;*
c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, salvo eventuali forme eccezionali di partecipazione che non esercitino un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata [...] »*
- l'art. 192 del D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii ha previsto l'istituzione presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in-house* ai sensi del citato art. 5;
- il comma 2 dell'art. 192 succitato, concernente il regime speciale degli affidamenti *in house*, ha posto in capo all'ente affidante:
 - l'obbligo di valutare preventivamente la congruità economica dell'offerta dei soggetti *in-house*, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;
- l'onere di dar conto, nelle motivazioni del provvedimento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
- l'obbligo di valutare i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

RIPORTATO CHE

con nota Prot. n. 37610 del 14/11/2022, l'Azienda Speciale del Comune di Concesio ha trasmesso la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 55/2022, avente ad oggetto « *Asilo nido: esame e approvazione del progetto tempo prolungato e avvio 5^a sezione* »;

con la suddetta deliberazione, l'Azienda ha approvato l'istituzione di una nuova sezione, aggiungendo ulteriori n. 8 posti al servizio di asilo nido dalla medesima gestito; tale progetto, aggiungendo una nuova sezione al servizio di asilo nido attualmente in essere, permetterà di servire 8 utenti aggiuntivi, quindi 3 utenti in più rispetto all'obiettivo fissato nell'Allegato A alla nota metodologica del Decreto 19 luglio 2022 del Ministro dell'Interno di concerto con Il Ministro dell'Economia e delle Finanze con Il Ministro dell'Istruzione con Il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e con Il Ministro per le Pari Opportunità e la Famiglia;

CONSIDERATO CHE l'affidamento *in-house* della gestione del servizio Asilo Nido comporta una serie di vantaggi ed opportunità quali:

- garanzia della continuità, qualità e efficacia del servizio, arricchendo così l'offerta educativa già svolta da parte dell'asilo nido comunale;
- una riduzione dei costi derivanti dall'affidamento ad un soggetto esterno, in termini di economie di scala e sfruttamento del *know-how* esistente;
- la tempestiva organizzazione dell'Azienda Speciale che ha prontamente deliberato l'istituzione di una nuova sezione, con la quale sarà possibile servire 8 nuovi utenti, perciò 3 utenti in più rispetto all'obiettivo fissato nel Decreto 19 luglio sopracitato, con le stesse



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

risorse pari ad € 38.365.62;

DATO ATTO CHE

- l'Azienda Speciale del Comune di Concesio è un ente strumentale del Comune di Concesio;
- gli organi di amministrazione e controllo all'interno dell'Azienda Speciale sono espressione del Comune di Concesio;
- l'Azienda risulta iscritta presso l'ANAC nell'elenco delle Amministrazioni destinatarie di affidamenti diretti *in-house*;
- l'Azienda Speciale può operare mediante affidamenti diretti di servizi strumentali da parte delle Amministrazioni Pubbliche che ne detengono le partecipazioni, così come previsto dall'art. 192 del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 50/2016);

RITENUTO

- opportuno procedere all'accertamento di € 38.365.62 al Capitolo 20101.01.0005 "TRASFERIMENTI CORRENTI DALLO STATO AUTORIZZATI", dando atto che la scadenza del credito è il 31/12/2022, inerente al Fondo Sociale Comunale;
- opportuno procedere all'impegno di spesa di € 38.365.62 al Capitolo 12011.04.0004 "TRASFERIMENTI PER ASILI NIDO" a favore dell'Azienda Speciale del Comune di Concesio, inerente al Fondo Sociale Comunale;

ATTESTATO CHE in capo al sottoscritto Responsabile ed in capo all'Istruttore del procedimento, non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto d'interesse di cui all'art. 6 - bis della Legge 241/90 e del D.P.R. 62/2013;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono riportate e trascritte:

1. di prendere atto delle motivazioni espresse nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate;
2. di accertare la quota di € 38.365,62 al Capitolo 20101.01.0005 "TRASFERIMENTI CORRENTI DALLO STATO AUTORIZZATI", inerente al Fondo Sociale Comunale;
3. di imputare la spesa di € 38.365,62 al Capitolo 12011.04.0004 del Piano Esecutivo di Gestione 2022, con impegno n. 66301, inerente al Fondo Sociale Comunale;

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Importo	Esigibilità
12	1	1	4	4	€ 38.365,62	2022

4. di dare comunicazione all'Azienda Speciale Comune di Concesio dell'assunzione dell'impegno di spesa ai sensi dell'articolo 191 del D. Lgs n. 267 del 18/08/2000;



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

5. di dare altresì atto, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on line.

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sottoscrivendo il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 - bis del T.U. - D.Lgs 267/2000 e s.m.i..

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
SERVIZI AL CITTADINO**
Elena Merli / InfoCert S.p.A.