



COMUNE DI ROGNO

Provincia di Bergamo

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

ANNI 2019-2024

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con delibera n. 20 del 10.04.2019 e al bilancio di previsione 2019, approvato con delibera n. 09 del 20.03.2019.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: Abitanti n. 3866

1.2 Organi politici al 08/06/2019:

- Sindaco: MOLINARI CRISTIAN
Proclamato il 27/05/2019

Delibera di C.C. n. 17 del 08/06/2019 *Comunicazione al Consiglio da parte del Sindaco della composizione della Giunta. Illustrazione delle linee programmatiche di governo.*

- **GIUNTA:**
COMINELLI MAIRA Assessore a Commercio, Attività Produttive e Servizi
DELASA ALICE Assessore alle Politiche Giovanili e Turismo
BALZARINI GABRIELE Assessore al Patrimonio, Ambiente ed Ecologia
GIORGIETTI SABRINA Assessore all'Istruzione e Servizi Sociali

- **CONSIGLIO COMUNALE:**
Presidente: MOLINARI CRISTIAN

Consiglieri:

COMINELLI MAIRA,
DELASA ALICE
AMANZIO GIOVANNI,
BALZARINI GABRIELE
NODARI NICOLAS
GIORGIETTI SABRINA
ZANI ALBERTO
MINELLI MAURIZIO
BETTONI LUIGI ORESTE
DELASA ALESSANDRA
FILIPPI ELISA
BALDASSARRI GIUSEPPE

Delibera di C.C. n. 16 del 08.06.2019 *Convalida degli eletti alla carica di Sindaco e di Consigliere Comunale. Giuramento del Sindaco.*

1.3 Struttura organizzativa:

N. 1 segretario comunale (in convenzione con i Comuni di Schilpario, Rovetta e Fino del Monte);
N. 11 dipendenti a tempo pieno, di cui n. 4 posizioni organizzative.

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente è in normale attività, non è commissariato ai sensi dell'art. 141 e seguenti del TUEL.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario né il predissesto ai sensi degli artt. 243 e 244 del TUEL. Non risulta inoltre il ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243 quinquies del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3 del D.L. n. 174/2012 convertito nella legge n. 213/2012.

Il Comune di Rogno non è strutturalmente deficitario ai sensi degli art. 242 e seguenti del D.Lgs 267/2000, come risulta dalla certificazione dei parametri di deficitarietà allegata al rendiconto della gestione 2018, tutti negativi.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO ENTRATA CORRENTE	94.469,54	109.137,34	54.272,51
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO ENTRATAE IN CONTRO CAPITALE	369.457,12	404.719,74	386.046,73
Applicazione avanzo di amministrazione AA.PP.	239.000,00	169.280,00	22.050,00
TITOLO I-II-III ENTRATE CORRENTI	2.288.321,36	2.280.837,92	2.366.124,00
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	229.892,36	452.195,38	911.166,00
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	-	-	-
TOTALE	3.221.140,38	3.416.170,38	3.739.659,24

SPESE	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
TITOLO I SPESE CORRENTI	1.918.758,67	2.026.195,33	2.395.676,51
Fondo Pluriennale Vincolato parte corrente	109.137,34	146.282,40	
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE	418.725,23	380.703,22	1.259.962,73
Fondo Pluriennale Vincolato conto capitale	404.719,74	544.981,38	
TITOLO III SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA FINANZIARIE	-	-	-
TITOLO IV RIMBORSO PRESTITI	183.469,08	138.739,79	84.020,00
TOTALE	3.034.810,06	3.236.902,12	3.739.659,24

PARTITE DI GIRO	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
TITOLO IX ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	354.500,37	377.883,34	692.000,00
TITOLO VII SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	354.500,37	377.883,34	692.000,00
TOTALE	-	-	-

2.2 Equilibrio di parte corrente:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
Avanzo applicato		6.400,00	22.050,00
Titolo I+II+III delle entrate	2.288.321,36	2.280.837,92	2.366.124,00
Fondo Pluriennale Vincolato entrate (spesa corrente)	94.469,54	109.137,34	54.272,51
Quota proventi concessioni edilizie per parte corrente	-	15.000,00	20.000,00
Altre entrate di parte capitale per finanziare spese correnti	-	-	17.250,00
Entrate di parte corrente per spese investimenti		- 2.500,00	-
TOTALE ENTRATE	2.382.790,90	2.408.875,26	2.479.696,51
Titolo I delle spese	1.918.758,67	2.026.195,33	2.395.676,51
Fondo Pluriennale Vincolato di spesa corrente	109.137,34	146.282,40	-
Rimborso prestiti parte del Titolo III	183.469,08	138.739,79	84.020,00
SALDO DI PARTE CORRENTE	171.425,81	97.657,74	-

2.3 Equilibrio di parte capitale:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2018
Applicazione avanzo conto capitale	239.000,00	162.880,00	-
Entrate titolo IV	229.892,36	452.195,38	911.166,00
Fondo Pluriennale Vincolato entrata (conto capitale)	369.457,12	404.719,74	386.046,73
Quota proventi concessioni edilizie per parte corrente	-	15.000,00	20.000,00
Altre entrate in conto capitale per finanziare spese correnti	-	2.500,00	17.250,00
Entrate titolo V**	-	-	-
TOTALE titoli (IV + V)	838.349,48	1.007.295,12	1.259.962,73
Spese titolo II	418.725,23	380.703,22	1.259.962,73
Fondo Pluriennale Vincolato spesa (conto capitale)	404.719,74	544.981,38	
Entrate correnti destinate ad investimenti			-
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)			-
SALDO DI PARTE CAPITALE	14.904,51	81.610,52	-

** Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2018):

		Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018
Fondo di cassa al 01 gennaio	(+)	753.541,62	937.301,18	697.719,09
Riscossioni	(+)	2.965.339,21	26.056.927,76	3.019.711,74
Pagamenti	(-)	2.781.579,65	2.845.509,85	2.911.328,29
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	937.301,18	697.719,09	806.102,54
Residui attivi	(+)	669.728,74	930.110,07	989.125,49
Residui passivi	(-)	293.611,78	297.967,66	279.016,80
FPV per spese correnti	(-)	104.125,54	109.137,34	146.282,40
FPV per spese in conto capitale	(-)	369.457,12	404.719,74	544.981,38
Risultato di amministrazione al 31 dicembre		839.835,48	816.004,42	824.947,45
	Avanzo(+) o Disavanzo (-)			

2.6 Analisi anzianità dei residui

Residui	Esercizi precedenti	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Totale
ATTIVI								
Titolo I	-	36.034,43	25.989,99	31.061,61	301.760,95	37.385,60	114.026,86	546.259,44
<i>di cui Tarsu/Tari</i>								-
<i>di cui F.S.R. o F.S.</i>								-
Titolo II								-
<i>di cui trasf. Stato</i>								-
<i>di cui trasf. Regione</i>								-
Titolo III	-	1.463,04	-	-	-	1.632,00	98.004,89	101.099,93
<i>di cui Tia</i>								-
<i>di cui Fitti Attivi</i>								-
<i>di cui sanzioni CDS</i>								-
TOT. Parte corrente	-	37.497,47	25.989,99	31.061,61	301.760,95	39.017,60	212.031,75	647.359,37
Titolo IV							305.375,00	305.375,00
<i>di cui trasf. Stato</i>								
<i>di cui trasf. Regione</i>								
Titolo V								
TOT. Parte capitale		-	-	-	-	-	305.375,00	305.375,00
Titolo VI	731,50	-	-	-	-	-	-	731,50
Titolo VII								
Titolo IX	-	1.801,50	-	1.529,13	2.243,82	6.858,15	23.227,02	35.659,62
TOTALE ATTIVI	731,50	39.298,97	25.989,99	32.590,74	304.004,77	45.875,75	540.633,77	989.125,49
PASSIVI								
Titolo I						2.562,43	213.671,24	216.233,67
Titolo II						635,25	13.370,70	14.005,95
Titolo III								
Titolo IV								
Titolo V								
Titolo VI								
Titolo VII		1.801,50	1.299,55	2.652,67	1.902,31	2.745,44	38.375,71	48.777,18
TOTALE PASSIVI	-	1.801,50	1.299,55	2.652,67	1.902,31	5.943,12	265.417,65	279.016,80

La presenza rilevante di residui attivi in particolare nel TITOLO 1 è dovuta alla presenza di importanti accertamenti IMU non riscossi riferiti a società locali soggette a procedura fallimentare. Trattandosi di crediti di difficile e dubbia esigibilità sono per buona parte coperti dalla presenza di un elevato FCDE accantonato in sede di approvazione del rendiconto 2018 e precedenti ammontante ad € 425.596,35.

PARTE III – VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

7

I vincoli di finanza pubblica

Con Legge di stabilità 2016 sono state, fra l'altro, introdotte nuove regole di finanza pubblica per gli Enti territoriali che, nelle more dell'entrata in vigore della legge 24/12/2012 n. 243, in materia di "Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione", hanno sostituito la previgente disciplina del patto di stabilità interno degli enti locali, in coerenza con gli impegni europei.

La legge 243/2012 è stata successivamente modificata con legge 12 agosto 2016, n. 164, che ha mutato il quadro di riferimento normativo in materia di equilibri di bilancio degli enti locali che, a sua volta, ha trovato attuazione nell'articolo 1, comma 466, della Legge di bilancio 2017.

In applicazione di tale disciplina, l'Ente doveva conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, diversamente dal previgente patto di stabilità, in forza del quale veniva richiesto di conseguire un saldo positivo in termini di

competenza mista, ossia di impegni/accertamenti per la parte corrente e di pagamenti/incassi in conto capitale.

Potevano essere considerate le entrate finali con l'esclusione dell'avanzo di amministrazione e dell'accensione di prestiti, e le spese finali, con esclusione delle quote capitale di rimborso prestiti e dello stanziamento del fondo crediti dubbia esigibilità (oltre agli altri fondi ed accantonamenti destinati a confluire in avanzo).

Sul punto, tuttavia, è intervenuta la Corte Costituzionale che, con sentenza n. 101/2018, ha dichiarato incostituzionale l'esclusione dell'avanzo di amministrazione e del fondo pluriennale vincolato di entrata (FPV) tra le voci rilevanti ai fini del raggiungimento del c.d. pareggio di bilancio a decorrere dal 2020.

Art. 1, comma 820 legge 145/2018 Legge di bilancio 2019: “ *A decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e i comuni utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. 821. Gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente e' desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118*”.

Il Comune di Rogno ha rispettato i vincoli di finanza pubblica nell'anno 2018 e precedenti.

PARTE IV – INDEBITAMENTO

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	790.970,18	607.501,10	468.761,31	401.991,31	332.141,31
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)	183.469,08	138.739,79	66.770,00	69.850,00	48.050,00
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
TOTALE fine anno	607.501,10	468.761,31	401.991,31	332.141,31	284.091,31
Nr. Abitanti al 31/12	3971	3866	3866	3866	3866
Debito medio per abitante	152,98	121,25	103,98	85,91	73,48

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite di capacità di indebitamento previsto dall'art. 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	36.055,70	28.091,00	22.152,00	19.082,00	16.105,00
Quota capitale	183.469,08	138.739,79	66.770,00	69.850,00	48.050,00
Totale fine anno	219.524,78	166.830,79	88.922,00	88.932,00	64.155,00

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto:

	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	36.055,70	28.091,00	22.152,00	19.082,00	16.105,00
Entrate correnti	2.349.513,12	2.486.620,76	2.288.321,36	2.303.728,00	2.270.110,00
% su entrate correnti	1,53%	1,13%	0,97%	0,83%	0,71%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento.

4.3 Anticipazione di tesoreria (art.222 TUEL)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE € 762.773,79
 IMPORTO CONCESSO * € 260.000,00

Utilizzo anticipazione di cassa	NO
---------------------------------	----

Il fondo di cassa a inizio mandato ammonta ad € 845.377,37 (di cui € 13.857,14 per fondi vincolati)

*Delibera di G.C. n. 2 del 09.01.2019

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

PARTE V – SITUAZIONE PATRIMONIALE

5.1 Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2018

	ATTIVO	PASSIVO	IMPORTO
Immobilizzazioni immateriali	235.149,16	Patrimonio netto	15.700.684,03
Immobilizzazioni materiali	11.650.957,66	Fondo rischi	34.605,20
Immobilizzazioni finanziarie	4.411.852,28		
Rimanenze	0,00		
Crediti	563.373,67	Conferimenti	1.038.085,57
Attività finanziarie	0,00	Debiti	747.778,11
Disponibilità liquide	806.102,54	Ratei e riscontri passivi	146.282,40
TOTALE	17.667.435,31	TOTALE	17.667.435,31

5.2. Conto economico in sintesi.

CONTO ECONOMICO 2018	
A) PROVENTI DELLA GESTIONE	2.932.223,08
B) COSTI DELLA GESTIONE	3.075.708,04
di cui per ammortamenti	527.799,04
C) PROVENTI E ONERI DA AZIENDE SPECIALI E PARTECIPATE:	
utili	20.659,24
interessi su capitale di dotazione	-
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate	-
D.20) PROVENTI FINANZIARI	1.869,19
D.21) ONERI FINANZIARI	27.881,22
E) PROVENTI STRAORDINARI E ONERI STRAORDINARI:	
Proventi	-
Altri proventi straordinari	127.000,00
Sopravvenienza attive e Insussistenze del passivo	103.671,75
Plusvalenze patrimoniali	
ONERI:	
Insussistenze all'attivo	33.878,80
Minusvalenze patrimoniali	
Accantonamento per svalutazione crediti	
Oneri straordinari	
Imposte (Irap e altre)	39.748,07
RISULTATO ECONOMICO D'ESERCIZIO	8.207,13

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Alla data odierna non risultano debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

PARTE VI – SPESA DEL PERSONALE

	Media 2011-2013	Rendiconto 2018	Previsione 2019
	2008 per enti non soggetti al patto		
Spese macroaggregato 101	574.705,31	553.348,88	569.365,00
Spese macroaggregato 103	12.896,35	7.576,83	17.555,35
Irap macroaggregato 102	38.800,34	36.790,53	41.620,40
Altre spese		1.720,76	
Altre spese: fondo incentivi tecnici, incentivi contributi			12.500,00
Altre spese: rimborsi ad altre Amministrazioni			1.000,00
Altre spese: biblioteca associata, spese elettorali, istat	408,27	5.559,16	6.800,00
Totale spese di personale (A)	626.810,27	604.996,16	648.840,75
(-) Componenti escluse (B)	87.207,45	98.884,12	115.061,41
(-) Altre componenti escluse: di cui rinnovi contrattuali			
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	539.602,82	506.112,04	533.779,34

(ex art. 1, comma 557 E 557-QUATER, legge n. 296/2006)

PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo: nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 il Comune di Rogno non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

PARTE IV – Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano partecipate alla data di inizio mandato, si rinvia al prospetto allegato alla presente.

CONCLUSIONI

Sulla base delle risultanze della presente relazione, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, la situazione finanziaria e patrimoniale dell'Ente non presenta situazioni di squilibrio emergenti, né criticità per quanto riguarda la liquidità.

Rogno, lì 26 giugno 2019

Il Sindaco

Cristian Molinari



Società partecipate (Allegato alla relazione di inizio mandato 2019-2024)

DENOMINAZIONE SOCIETA'	QUOTATA	PARTECIPAZIONE	% PARTECIPAZIONE
CONSORZIO SERVIZI VALLE CAMONICA	NO	Holding	9,31
VALLE CAMONICA SERVIZI SRL	NO	diretta e indiretta	9,03
UNIACQUE SPA	NO	diretta	0,32
VAL CAVALLINA SERVIZI SRL	NO	diretta	1,51
TUTELA AMBIENTALE DEL SEBINO SRL	NO	diretta	1,94

L'Ente possiede anche delle partecipazioni nella Società Servizi Alto Sebino Srl dichiarata fallita nell'anno 2011 dal Tribunale di Bergamo. Il Consorzio della Castagna di Valle Camonica non ha ancora terminato l'iter di liquidazione delle quote dismesse dell'Ente.

	FONDO / CAPITALE SOCIALE		PATRIMONIO NETTO		RISULTATI D'ESERCIZIO		SITO INTERNET dove sono disponibili i bilanci
CONSORZIO SERVIZI VALLE CAMONICA	2018	non pervenuto	2018	non pervenuto	2018	non pervenuto	www.vcsconsorzio.it
	2017	4.052.725,00	2017	37.111.447,00	2017	344.398,00	
					2016	1.147.181,00	
					2015	523.788,00	
					2014	769.964,00	
					2013	22.037.019,00	
VALLE CAMONICA SERVIZI SRL	2018	33.808.984,00	2018	48.234.362,00	2018	868.533,00	www.vcsweb.it
					2017	841.840,00	
					2016	1.116.936,00	
					2015	2.495.819,00	
					2014	1.971.595,00	
					2013	2.148.581,00	
UNIACQUE SPA	2018	non pervenuto	2018	non pervenuto	2018	non pervenuto	www.uniacque.bg.it
	2017	36.000.000,00	2017	61.386.323,00	2017	9.210.072,00	
					2016	10.596.881,00	
					2015	8.884.808,00	
					2014	9.286.143,00	
					2013	14.701.226,00	
VAL CAVALLINA SERVIZI SRL	2018	120.072,00	2018	3.180.785,00	2018	532.121,00	www.vcsonline.it
					2017	1.118.664,00	
					2016	578.685,00	
					2015	239.576,00	
					2014	190.334,00	
					2013	103.888,00	
TUTELA AMBIENTALE DEL SEBINO SRL	2018	100.000,00	2018	15.790.901,00	2018	2.977,00	www.tassrl.it
					2017	5.905,00	
					2016	5.979,00	
					2015	9.631,00	
					2014	49.958,00	
					2013	14.495,00	