



COMUNE DI MONTICELLI BRUSATI

PROVINCIA DI BRESCIA

Via della Valle, 2 - Tel. 030652423 - Fax 0306852048
Codice Fiscale/P.Iva 00841590177

DETERMINAZIONE N. 33 DEL 28/01/2025

OGGETTO:	AFFIDAMENTO DIRETTO SERVIZIO DI GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE, COMPRESO SERVIZIO DI CATALOGAZIONE, COLLOCAZIONE E SPOSTAMENTO DELLE ATTREZZATURE, NONCHE' DELLE RACCOLTE DI LIBRI E DOCUMENTI VARI, NELLA NUOVA SEDE UBICATA NELL'EX ASILO DI VIA MANZONI DAL 01/01/2025 AL 31/12/2025 CON OPZIONE DI UN ULTERIORE ANNO DA ESERCITARSI ANCHE PER FRAZIONI DI ESSO DELLA DURATA DI ALMENTO TRE MESI. AFFIDAMENTO ALLA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS TEMPO LIBERO
-----------------	---

Responsabile del Servizio: Laura Cortesi / Infocert S.p.a.

IL SOTTOSCRITTO RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO il Decreto sindacale n. 7 del 19/09/2024 con il quale la sottoscritta ha assunto la responsabilità dei settori tecnico ed amministrativo;

VISTA la deliberazione C.C. n. 38 del 19/12/2024 con cui è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2025-2027;

ATTESO che necessita procedere all'individuazione e all'affidamento ad operatori economici, aventi i requisiti di legge, il servizio di gestione della biblioteca comunale, compreso il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni per l'anno 2025;

VISTA la vigente normativa in materia di acquisizione di lavori, beni e servizi da parte della P.A.:

- art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- art. 108 comma 7, terzo periodo del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, il quale stabilisce che ai fini della tutela della libera concorrenza e della promozione del pluralismo degli operatori nel mercato, le procedure relative agli affidamenti di cui al Libro II, parte IV, possono prevedere, nel bando di gara, nell'avviso o nell'invito, criteri premiali atti a favorire la partecipazione delle piccole

[COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE.](#)

[documento firmato digitalmente da LAURA CORTESI e stampato il giorno 28/05/2025 da Buffoli Franca.](#)

[Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale.](#)

e medie imprese nella valutazione dell'offerta e a promuovere, per le prestazioni dipendenti dal principio di prossimità per la loro efficiente gestione, l'affidamento ad operatori economici con sede operativa nell'ambito territoriale di riferimento;

RITENUTO che per i servizi in oggetto, da esperirsi tramite strumento di acquisto in quanto non è prevista l'apertura di un confronto competitivo, questa amministrazione intende avvalersi della piattaforma certificata di approvvigionamento digitale conforme al disposto dell'art. 25 del Dlgs 31 marzo 2023, n. 36, SINTEL del Soggetto Aggregatore Regionale;

CONSIDERATO CHE:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs 31 marzo 2023, n.36 è la Dott.ssa Laura Cortesi;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241 del 1990;
- ai sensi dell'art. 58 del Dlgs 31 marzo 2023, n. 36, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente;

VALUTATA l'opportunità, nel rispetto dei più generali principi di semplificazione ed efficienza del procedimento amministrativo, di procedere all'affidamento del servizio, con un operatore economico in possesso dei prescritti requisiti in ordine alla capacità tecnico professionale;

VISTO l'allegato schema di Contratto, completo del Capitolato Speciale d'Appalto, finalizzato alla scelta del contraente al quale affidare contratti pubblici riguardante i servizi di "GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE, COMPRESO IL SERVIZIO DI CATALOGAZIONE, COLLOCAZIONE E SPOSTAMENTO DELLE ATTREZZATURE, NONCHE' DELLE RACCOLTE DI LIBRI E DOCUMENTI VARI, NELLA NUOVA SEDE UBICATA NELL'EX ASILO IN VIA MANZONI" per l'anno 2025 con opzione per un ulteriore anno da esercitarsi anche per frazioni di esso della durata di almeno tre mesi;

VISTI:

- l'istruttoria informale a cura del RUP che ha verificato che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95 del 2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66 del 2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'articolo 49, comma 4, del codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs 31 marzo 2023, n. 36;
- il Vademecum Informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000 euro e di forniture e servizi di importo inferiore a euro 140.000, emanato da ANAC in data 30.07.2024;
- che il predetto articolo 49, comma 4, innovando, in parte, rispetto alle previsioni di cui alle Linee Guida ANAC n. 4, consente di derogare al divieto del reinvito o di affidamento al contraente uscente, motivando circa la contemporanea sussistenza di tre presupposti, individuati in:
 - a- struttura del mercato;
 - b- effettiva assenza di alternative;
 - c- accurata esecuzione del precedente contratto.

Il contraente uscente può, dunque, risultare affidatario diretto laddove, come precisato anche nella relazione illustrativa al Codice, sussistano contemporaneamente tutti i suddetti requisiti, da intendersi, pertanto, come “concorrenti e non alternativi tra loro”, i quali devono essere specificamente rappresentati.

- È, onere della stazione appaltante fornire adeguata, puntuale e rigorosa motivazione in ordine alle ragioni della possibile deroga;
- Il parere del MIT, del 29 giugno 2023, n. 2084 che richiamando quanto specificato nella Relazione Illustrativa del Consiglio di Stato al Codice, p. 73, ovvero che “ai fini della deroga al principio di rotazione, i requisiti previsti dal comma 4 dell’art. 49 debbano essere concorrenti e non alternativi tra loro” ha chiarito che la stazione appaltante può quindi derogare al principio di rotazione dando motivazione su tutti i requisiti di cui all’art. 49, co. 4, D.lgs. 36 del 2023 (quindi struttura di mercato, assenza di alternative e accurata esecuzione del precedente contratto), in esplicitazione della discrezionalità amministrativa. Per poter procedere è quindi necessaria una verifica concreta e specifica, come emerge dalla formula di apertura della disposizione.

Nello stesso senso anche l’Autorità con parere reso in funzione consultiva n. 58 del 2023 ha precisato che, tenuto conto delle previsioni e della ratio dell’art. 49 del d.lgs. 36 del 2023, nel caso di affidamento dello stesso contratto all’impresa “uscente”, deve essere attentamente valutata dalla stazione appaltante, previa verifica concreta e specifica, l’esistenza dei presupposti legittimanti la deroga al principio di rotazione, fornendo adeguata e puntuale motivazione in relazione a tutte le condizioni indicate dall’art. 49, comma 4, del Codice. A tal riguardo la stazione appaltante è tenuta ad illustrare le ragioni specifiche che hanno condotto a tale scelta e le motivazioni per cui non risultino percorribili alternative differenti, motivando puntualmente in ordine alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché al particolare e difficilmente replicabile grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (sull’onere di motivazione a carico della stazione appaltante in caso di deroga al principio di rotazione Atto del Presidente dell’11.1.2023, delibera n. 12/2023).

Con l’ulteriore precisazione per cui, stante l’eccezionalità della deroga al principio di rotazione nei casi espressamente indicati dalla norma, non appare coerente con tali disposizioni l’affidamento diretto al contraente uscente del medesimo contratto, fondato esclusivamente sull’esigenza di realizzare il progetto in tempi celeri, incompatibili con lo svolgimento un’indagine di mercato e di una procedura negoziata.

CONSIDERATO quanto sopra esposto, si è ritenuto opportuno procedere a una verifica concreta e specifica del mercato, al fine di definire la possibilità di derogare al principio di rotazione, dando l’opportunità al gestore uscente di essere invitato all’affidamento diretto, precisando quanto segue:

- con riferimento alla struttura del mercato, trattandosi di servizi bibliotecari, la scelta non può prescindere dal principio di prossimità per una più efficiente gestione del contratto, come peraltro indicato anche all’articolo 108, comma 7, del codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs n. 36 del 2023, con la conseguenza di promuovere, necessariamente, l’affidamento a operatori economici con sede operativa nell’ambito territoriale di riferimento;

- alla luce di quanto indicato al precedente punto, le alternative presenti sul mercato risultano limitate, o addirittura assenti, se riferite alla scelta di operatori economici con i requisiti richiesti, con particolare riferimento:

- Operatori economici con struttura organizzativa interna che possa procedere oltre alla gestione della biblioteca comunale anche al servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell’ex asilo in via Manzoni;
- Operatori economici che hanno esperienza con le procedure e le tempistiche, spesso ristrette dettate dai contratti pubblici;
- Operatori economici iscritti a piattaforme certificate, nel caso di specie SINTEL, per essere selezionati quali candidati da invitare all’affidamento diretto;
- Disponibilità a svolgere servizi ulteriori oltre a quelli ordinari riferiti ai servizi bibliotecari;

- l'operatore uscente ha eseguito accuratamente il contratto precedentemente stipulato, senza contenziosi con la Stazione Appaltante e nel rispetto degli obblighi contrattuali imposti, con una efficiente gestione degli ordini impartiti dal Comune;

CONSIDERATO INOLTRE che l'appalto prevede servizi aggiuntivi a quello in scadenza, tra i quali il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni;

VISTO l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs 31 marzo 2023, n. 36, che ha consentito di individuare quale operatore economico al quale affidare il contratto di cui all'oggetto, l'attuale operatore economico uscente, in quanto, conoscendo l'intera organizzazione bibliotecaria e considerato che non risultano percorribili alternative differenti, è ritenuto l'unico candidato che possa procedere oltre che al servizio di gestione della biblioteca comunale, anche al servizio aggiuntivo di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni;

RITENUTO, nel rispetto dei principi sopra enunciati, di individuare quale operatore economico da invitare, nel rispetto del Capitolato Speciale d'Appalto, per il servizio di gestione della biblioteca comunale, compreso il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni, la COOPERATIVA SOCIALE ONLUS TEMPO LIBERO con sede in via Spalto San Marco n° 37bis – 25121 Brescia, C.F. e P.IVA 02891720175 con l'unica opportunità di derogare al divieto di affidamento al contraente uscente, per la presenza contemporanea dei presupposti sopra enunciati e adeguatamente motivati, individuati in:

- a- struttura del mercato;
- b- effettiva assenza di alternative per la modifica anche della tipologia contrattuale per l'implementazione di servizi aggiuntivi, non propriamente catalogabili nei servizi bibliotecari;
- c- accurata esecuzione del precedente contratto.

RITENUTO INOLTRE, ai sensi del d.lgs n. 36 del 2023, che vengono rispettati i seguenti principi:

- Il principio di risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza; La concorrenza tra gli operatori economici durante l'istruttoria informale è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire il contratto. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del codice, e ne assicura la piena verificabilità;
- Il rispetto del principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici.
- Il principio dell'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;
- Il principio di buona fede e di tutela dell'affidamento;

DATO ATTO che è stata effettuata richiesta di offerta, ai sensi del combinato disposto dall'articolo 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, per l'affidamento del servizio di gestione della biblioteca comunale, compreso il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni, all'operatore economico COOPERATIVA SOCIALE ONLUS TEMPO LIBERO con sede in via Spalto San Marco n° 37bis – 25121 Brescia, C.F. e P.IVA 02891720175 per mezzo della piattaforma elettronica SinTel dell'Agenzia Regionale per l'Innovazione e per gli Acquisti della Lombardia, Id Procedura 194676436;

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE.

documento firmato digitalmente da LAURA CORTESI e stampato il giorno 28/05/2025 da Buffoli Franca.

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale.

VISTA l'offerta economica contenuta nell'allegato report della richiamata procedura SinTel ID n. 1735285462014, presentata dalla COOPERATIVA SOCIALE ONLUS TEMPO LIBERO con sede in via Spalto San Marco n° 37bis – 25121 Brescia, C.F. e P.IVA 02891720175 per l'affidamento del servizio di gestione della biblioteca comunale, compreso il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni, pari allo sconto del 2,27% sull'importo posto a base di gara;

CONSIDERATO che la Società COOPERATIVA SOCIALE ONLUS TEMPO LIBERO con sede in via Spalto San Marco n° 37bis – 25121 Brescia, C.F. e P.IVA 02891720175 possiede i prescritti requisiti in ordine alla capacità tecnico professionale richieste per la tipologia di servizio da affidare;

VISTO il report della procedura di servizi finalizzati alla “gestione della biblioteca comunale, compreso il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni” n. 194676436 generato dalla piattaforma e-procurement SINTEL della Azienda regionale per l'innovazione e gli acquisti (ARIA) della Regione Lombardia;

RITENUTO di affidare alla Società COOPERATIVA SOCIALE ONLUS TEMPO LIBERO con sede in via Spalto San Marco n° 37bis – 25121 Brescia, C.F. e P.IVA 02891720175 i servizi di cui all'oggetto;

CONSIDERATO CHE l'operatore economico affidatario resta obbligato alla osservanza delle norme del codice civile e di ogni altra disposizione vigente in materia di prestazioni di servizi alle pubbliche amministrazioni. Nell'espletamento del servizio deve altresì osservare, per quanto di sua competenza, le disposizioni legislative e regolamentari in materia vigenti, in quanto applicabili;

DATO ATTO che è stato acquisito il seguente codice CIG: B512F4AB4A generato con la scheda AD3;

VISTO l'art. 151, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

VISTI gli artt. 107, 183 e 184 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267

DETERMINA

1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale del determinato.
2. di approvare l'offerta economica contenuta nell'allegato report della procedura SinTel ID n. 194676436, presentata dalla COOPERATIVA SOCIALE ONLUS TEMPO LIBERO con sede in via Spalto San Marco n° 37bis – 25121 Brescia, C.F. e P.IVA 02891720175 per il servizio di gestione della biblioteca comunale, compreso il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni”, pari allo sconto del 2,27% sull'importo a base di gara;
3. di attribuire alla presente determinazione valore contrattuale, anche in riferimento all'articolo 18, comma 1, secondo periodo, del Codice dei Contratti Pubblici di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte della società

affidataria a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali, inserite anche ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs n° 267/2000:

- Oggetto dell'Affidamento: servizio di gestione della biblioteca comunale, compreso il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, nonché delle raccolte di libri e documenti vari, nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in via Manzoni;
- un ammontare massimo dei servizi compresa l'opzione di € 54.611,52 IVA esente.;
- una durata di anni 1 (uno) con opzione per un ulteriore anno da esercitarsi anche per frazioni di esso della durata di almeno tre mesi;
- Esecutore: COOPERATIVA SOCIALE ONLUS TEMPO LIBERO con sede in via Spalto San Marco n° 37bis – 25121 Brescia, C.F. e P.IVA 02891720175;
- Scelta dell'esecutore: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- Possesso Requisiti Tecnico-Professionali: possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;
- l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge e di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
- termini di pagamento: pagamento entro 30 giorni dal ricevimento della fattura, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione contratto;
- in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto/dell'affidamento, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

4. di impegnare la somma di euro 28.273,24 comprensiva di IVA per il servizio di gestione della Biblioteca Comunale, compreso il servizio di catalogazione, collocazione e spostamento delle attrezzature, delle raccolte di libri e documenti vari nella nuova sede ubicata nell'ex asilo in Via Manzoni, per il periodo dal 01/01 al 31/12/2025 con opzione per un ulteriore anno da esercitarsi anche per frazioni di esso della durata di almeno tre mesi imputando la spesa, in base all'esigibilità della stessa nel seguente modo:

Esercizio	Missione	Programma	Titolo	Macroarea	Capitolo	Piano dei conti fin.	Importo
2025	05	02	1	03	0270	U.1.03.02.99.999	28.273,24

5. di dare atto che, a seguito di apposita richiesta, l'A.N.A.C. per gli affidamenti di cui al presente atto ha assegnato il codice C.I.G. B512F4AB4A generato con la scheda AD3 e che pertanto il soggetto di che trattasi assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136 del 2010 e s.m.i.
6. di dare atto, altresì, che in caso di esercitazione dell'opzione, si procederà con successivo atto all'assunzione del relativo impegno di spesa sull'esercizio successivo.

Segretario Comunale
Laura Cortesi / Infocert S.p.a.