



# COMUNE di MONTICELLI BRUSATI

( Provincia di Brescia)

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA  
PROPOSTA DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-  
2022 E DEI DOCUMENTI COLLEGATI

## A) BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022

Il Revisore Unico del Comune di Monticelli Brusati ricevuto in data 11.12.2019 i documenti relativi allo schema del Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi allegati, ha proceduto al loro esame ai sensi degli articoli 234 e seguenti del D.Lgs. 267/2000.

Il revisore ha esaminato i documenti e verificato che il bilancio fosse redatto nel rispetto dei seguenti principi:

1. *Unità*: il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salve le eccezioni di legge;
2. *Annualità*: le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;
3. *Universalità*: tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
4. *Integrità*: le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;
5. *Veridicità e attendibilità*: le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
6. *Pubblicità*: le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;
7. *Pareggio finanziario complessivo*: viene rispettato il pareggio di bilancio.

Si osserva altresì che, ai sensi dell'art. 42, lettera f) del D.Lgs. 267/2000 la competenza per la deliberazione delle tariffe, aliquote di imposta, aliquote per i tributi locali e per i servizi locali, è di competenza della Giunta Comunale ad eccezione dell'aliquota IMU, dell'addizionale comunale Irpef, delle tariffe TARI e delle aliquote TASI le quali sono di pertinenza del Consiglio Comunale. Rimane, altresì, di competenza del Consiglio comunale l'istituzione di nuove imposte o la modifica dei criteri di determinazione delle imposte e tasse.

Si prende atto che la quantificazione delle tariffe, delle aliquote di imposta e dei servizi locali e servizi a domanda individuale, nonché i tassi di copertura del costo di gestione dei servizi stessi, sono state determinate con atti di Giunta. Nello specifico, gli atti di Giunta prevedono la conferma delle tariffe dei tributi e dei servizi;

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

### RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2019		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsioni di competenza	42.848,34	29.726,06	21.973,86	21.258,86
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsioni di competenza	361.395,10	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato attività finanziare		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	409.546,76	0,00	0,00	0,00
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	867.700,01	672.342,40		
10000	TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	654.623,61	previsioni di competenza previsioni di cassa	2.292.707,03 2.303.908,16	2.270.642,36 2.297.092,36	2.271.142,36 2.273.142,36
20000	TITOLO 2	Trasferimenti correnti	31.573,08	previsioni di competenza previsioni di cassa	133.714,63 129.923,29	126.029,51 128.381,66	126.029,51 126.029,51
30000	TITOLO 3	Entrate extratributarie	232.227,64	previsioni di competenza previsioni di cassa	672.172,73 810.154,50	572.420,84 560.458,39	524.300,15 517.437,49
40000	TITOLO 4	Entrate in conto capitale	201.000,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	979.850,81 1.034.898,37	991.185,50 1.167.185,50	290.500,00 120.500,00
50000	TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	0,00 0,00	850.000,00 850.000,00	0,00 0,00
60000	TITOLO 6	Accensione di prestiti	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	0,00 0,00	850.000,00 850.000,00	0,00 0,00
70000	TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	400.000,00 100.000,00	400.000,00 100.000,00	400.000,00 400.000,00
90000	TITOLO 9	Entrate per conto di terzi e partite di giro	16.460,93	previsioni di competenza previsioni di cassa	504.500,00 515.711,96	498.000,00 444.000,00	498.000,00 498.000,00
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>1.135.885,26</b>	previsioni di competenza previsioni di cassa	<b>4.982.945,20</b> <b>4.894.596,28</b>	<b>6.558.278,21</b> <b>6.397.117,91</b>	<b>4.109.972,02</b>	<b>3.935.109,36</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>1.135.885,26</b>	previsioni di competenza previsioni di cassa	<b>5.796.735,40</b> <b>5.762.296,29</b>	<b>6.588.004,27</b> <b>7.069.460,31</b>	<b>4.131.945,88</b>	<b>3.956.368,22</b>

## RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2019		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBTO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	478.473,53	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	2.869.595,06  29.726,06 3.050.900,74	2.896.592,00 451.217,33 21.973,86 3.016.155,80	2.789.482,04 109.529,62 21.258,86	2.737.520,94 0,00 21.143,86
Titolo 2	Spese in conto capitale	458.689,18	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	1.853.786,57  0,00 1.856.804,48	1.760.687,67 0,00 0,00 2.059.124,63	253.754,11 0,00 0,00	139.344,28 0,00 0,00
Titolo 3	Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	0,00  0,00 0,00	850.000,00 0,00 0,00 850.000,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
Titolo 4	Rimborso di prestiti	76.309,27	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	168.853,77  0,00 160.818,45	182.724,60 11.234,15 0,00 184.534,83	190.709,73 0,00 0,00	181.503,00 0,00 0,00
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	400.000,00  0,00 100.000,00	400.000,00 0,00 0,00 100.000,00	400.000,00 0,00 0,00	400.000,00 0,00 0,00
Titolo 7	Spese per conto terzi e partite di giro	43.928,19	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	504.500,00  0,00 522.513,18	498.000,00 0,00 0,00 498.000,00	498.000,00 0,00 0,00	498.000,00 0,00 0,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>1.057.400,17</b>	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	<b>5.796.735,40</b>  29.726,06 5.691.036,85	<b>6.588.004,27</b> 462.451,48 21.973,86 6.707.815,26	<b>4.131.945,88</b> 109.529,62 21.258,86	<b>3.956.368,22</b> 0,00 21.143,86
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>1.057.400,17</b>	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	<b>5.796.735,40</b>  29.726,06 5.691.036,85	<b>6.588.004,27</b> 462.451,48 21.973,86 6.707.815,26	<b>4.131.945,88</b> 109.529,62 21.258,86	<b>3.956.368,22</b> 0,00 21.143,86

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL;

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

## BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio			672.342,40		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)		29.726,06	21.973,86	21.258,86
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		2.969.092,71	2.921.472,02	2.916.609,36
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		2.896.592,00	2.789.482,04	2.737.520,94
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			21.973,86	21.258,86	21.143,86
- fondo crediti di dubbia esigibilità			70.949,69	71.093,84	71.260,50
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		182.724,60	190.709,73	181.503,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			17.343,07	13.934,43	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-80.497,83	-36.745,89	18.844,28
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti	(+)		0,00	--	--
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	--	--
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		80.497,83	72.590,17	17.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			17.343,07	13.934,43	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	35.844,28	35.844,28
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**)</b>		<b>O=G+H+I-L+M</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)		0,00	---	---
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		2.691.185,50	290.500,00	120.500,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		80.497,83	72.590,17	17.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		850.000,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	35.844,28	35.844,28
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)		1.760.687,67 0,00	253.754,11 0,00	139.344,28 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b> <b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		850.000,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		850.000,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b> <b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Nel corso del triennio 2020-2022 vengono destinati contributi per permesso di costruzione al finanziamento di spese correnti nelle seguenti misure:

2020: Totale proventi permessi costruire €.230.000,00  
Totale proventi destinati al finanziamento di spese correnti: €. 25.000,00  
Percentuale: 10,87%

2021: Totale proventi permessi costruire €70.000,00  
Totale proventi destinati al finanziamento di spese correnti: €. 28.000,00  
Percentuale: 40,00%

2022: Totale proventi permessi costruire €70.000,00  
Totale proventi destinati al finanziamento di spese correnti: €. 17.000,00  
Percentuale: 24,29%

Le entrate in conto capitale destinate al finanziamento di spese correnti, oltre ai proventi per permessi di costruire di cui sopra, sono le seguenti:

ANNO 2020- € 55.497,83 derivanti per € 17.343,07 dai proventi di alienazioni di aree da destinare nella misura del 10% all'estinzione anticipata di mutui e per € 38.154,76 dall'IVA su proventi di alienazioni di aree da destinare al finanziamento dell'IVA a debito iscritta a bilancio fra le spese correnti;

ANNO 2021 - € 44.590,17 derivanti per € 13.934,43 da proventi di alienazioni di aree da destinare nella misura del 10% all'estinzione anticipata di mutui e per € 30.655,74 dall'IVA su proventi di alienazioni di aree da destinare al finanziamento dell'IVA a debito iscritta a bilancio fra le spese correnti;

ANNO 2022 – nessuna

Le entrate correnti destinate al finanziamento delle spese in conto capitale sono invece le seguenti:

ANNO 2020 – nessuna. L'ente si è avvalso della facoltà, di cui all'art. 7, comma 2 del d.l. 78/2015 modificato dall'art. 1, comma 867 della legge 205/2017, di utilizzare i risparmi derivanti da rinegoziazioni di mutui per finanziare spese correnti;

ANNO 2021 - € 35.844,28 relativi a risparmi derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui da destinarsi a investimenti;

ANNO 2022 - € 35.844,28 relativi a risparmi derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui da destinarsi a investimenti;

# CONSIDERAZIONI ED OSSERVAZIONI

## ENTRATE

### **Titolo 1 - Entrate tributarie**

E' stata verificata l'iscrizione in bilancio di tutti i tributi obbligatori.

In particolare si rileva che:

- l'addizionale IRPEF prevista dall'articolo 1, comma 3 del D.Lgs. 28 settembre 1998 N° 360 è deliberata con aliquota unica allo 0,6% con una previsione iniziale di € 390.000,00= stimata sulla scorta degli incassi del penultimo esercizio (2018) così come previsto dai principi contabili;
- il gettito IMU è stato previsto in € 375.000,00. La previsione è stata effettuata sulla base del trend storico di riscossione e dei dati disponibili al netto della quota di alimentazione del fondo di solidarietà comunale così come previsto dal d.l. 16/2014 e quantificata in euro 144.402,49 e delle varianti al P.G.T. approvate.  
Il disegno di legge della legge di bilancio 2020 prevede l'abolizione, dal 2020, dell'imposta unica comunale (IUC), eccezion fatta per la tassa sui rifiuti (Tari), che continua a essere regolata dalle disposizioni in vigore. Per l'imposta municipale propria (IMU) viene riscritta l'intera disciplina e di fatto verrebbe a scomparire la TASI. Il ddl prevede la possibilità, per il solo anno 2020, di approvare il bilancio di previsione, in deroga alle attuali disposizioni di legge, senza allegare le delibere di approvazione delle aliquote e del relativo regolamento, che potranno essere adottate anche dopo l'approvazione dei preventivi, purché entro il 30 giugno 2020. Il Comune si è avvalso di tale facoltà.
- la TARI è stata iscritta a bilancio per un importo di € 499.500,00. L'entrata è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla gestione dell'isola ecologica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento. Risultano stanziati nella spesa euro 41.582,83 a titolo di fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità.  
Il comma 527 della Legge di bilancio 2018 ha attribuito ad ARERA la funzione di "predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti", destinata ad unificare la complessità delle tariffe e delle imposte sui rifiuti urbani e assimilati, anche differenziati. L'autorità dovrà inoltre verificare la corretta approvazione delle tariffe da parte dell'ente di governo dell'ambito territoriale, oltre che controllare la corretta redazione dei piani di ambito, esprimendo osservazioni e rilievi.  
Le novità introdotte non prevedono che ARERA proceda con la modifica del metodo di calcolo delle tariffe e del metodo normalizzato dettato dal D.P.R. n. 158/1999.  
In considerazione delle evidenti difficoltà nel processo di definizione del PEF e di determinazione delle tariffe secondo i nuovi criteri fissati da ARERA, nel decreto legge fiscale è stata inserita una norma che ha prorogato al 30 aprile 2020 i termini per l'approvazione delle tariffe e dei regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva.

Il Comune quindi procederà di conseguenza, adeguando eventualmente le previsioni di bilancio entro tale data e determinando le tariffe della tassa.

- la TASI è stata stimata in euro 225.000,00 sulla base dell'andamento degli incassi degli anni precedenti e tenuto conto delle varianti al P.G.T.. Vale quanto detto sopra in riferimento alle previsioni del disegno di legge della legge di bilancio 2020.
- le entrate relative all'attività di controllo del recupero dell'evasione fiscale ammontano a euro 2.000,00 per l'IMU e risulta stanziato un fondo crediti dubbia e difficile esigibilità di euro 800,00.
- Relativamente al fondo di solidarietà comunale rimane confermato che una quota è alimentata con parte del gettito IMU di spettanza comunale. Il gettito è stato stanziato in euro 750.000,00. La previsione attualmente inserita a bilancio, in attesa di comunicazione ufficiali da parte del Ministero, è stata leggermente ridotta rispetto al 2019. Nella distribuzione dei circa 1,88 miliardi del fondo di solidarietà comunale (su un totale di 6,5 miliardi) dal 2020 dovrebbe tornare a pesare la progressione, introdotta dalla legge 232/2016 e modificata dalla legge 205/2017, dell'incidenza del riparto in base alla capacità fiscali e fabbisogni standard. Per il 2020, l'85% di tali risorse dovrebbe essere ripartita secondo questo criterio, per poi passare al 100% a partire dal 2021

## Titolo 2- Entrate derivanti da contributi e da trasferimenti correnti dallo Stato, Regione, ecc.

Vengono confermati per l'esercizio 2020 i trasferimenti erariali erogati nel corso del 2019: è stato quindi iscritto in bilancio un importo di euro 45.000,00 derivante da contributi spettanti per fattispecie specifiche di legge. Tra le entrate da trasferimento erariale sono iscritti anche euro 1.500,00 per contributo per 5 per mille e euro 28.454,51 a titolo di contributo in conto retta per l'ammortamento dei due mutui contratti per la costruzione della palestra comunale. Sono rinvenibili tra le entrate da trasferimento corrente anche euro. 34.675,00 per contributi regionali per servizi sociali/istruzione/nidi gratis e euro 11.000,00 per contributi dall'Ufficio di Piano per servizi sociali.

## Titolo 3 - Entrate Extra-tributarie

### Proventi servizi pubblici

I proventi per servizi a domanda individuale sono previsti in modo prudenziale. La copertura media degli stessi risulta essere del 73,25%. Si rileva in merito che, non essendo il Comune in situazione strutturalmente deficitaria, non deve essere osservata alcuna percentuale minima.

Si riporta di seguito la tabella relativa ai servizi a domanda individuale con i dati contabili di riferimento e le singole percentuali di copertura.

Servizio	COSTI DI GESTIONE			ENTRATE		
	acquisto di beni e servizi	personale	totale costi	Entate	Differenza	Copertura
1 Alberghi esclusi dormitori pubblici, case di riposo e di ricovero					-	
2 Alberghi diurni e bagni pubblici					-	
3 Asili nido					-	
4 Convitti, campeggi, case per vacanze, ostelli					-	
5 Colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali					-	
6 Corsi extrascolastici di insegnamento di arti, sport ed altre discipline						
7 Giardini zoologici e botanici					-	
8 Impianti sportivi	48.950,00	566,54	49.516,54	10.655,74	- 38.860,80	21,52%
9 Mattatoi pubblici					-	
10 Mense scolastiche	81.730,77	3.005,57	84.736,34	70.192,31	- 14.544,04	82,84%
11 Mercati e fiere attrezzate						
12 Pesa pubblica	80,00		80,00	65,57		
13 Servizi Turistici diversi: stabilimenti balneari, approdi turistici e simili					-	
14 Spurgo pozzi neri					-	
15 Teatri					-	
16 Musei, pinacoteche, gallerie e mostre					-	
17 Spettacoli					-	
18 Trasporto di carni macellate					-	
19 Trasporti funebri, pompe funebri e illuminazioni votive	3.032,79	3.689,31	6.722,10	16.803,28	10.081,18	249,97%
20 Uso di locali adibiti stabilmente ed esclusivamente a riunioni non istituzionali, auditorium, palazzo convegni e simili					-	
21 Altri servizi (assistenza domiciliare)	1.000,00	525,12	1.525,12	1.000,00	- 525,12	65,57%
23 Altri servizi (telesoccorso)	409,84	122,53	532,37	409,84	- 122,53	76,98%
24 Altri servizi (pasti a domicilio)	15.803,35	2.520,60	18.323,95	10.909,09	- 7.414,86	59,53%
25 Altri servizi (utilizzo locali municipio per fini non ist.)	1.000,00	102,48	1.102,48	9.016,39	7.913,91	817,83%
<b>TOTALE</b>	<b>152.006,75</b>	<b>10.532,16</b>	<b>162.538,90</b>	<b>119.052,22</b>	<b>- 43.486,68</b>	<b>73,25%</b>

### Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Sanzioni ex art. 208 c. 1 D.Lgs. 285/1992	22.000,00	22.000,00	22.000,00
Sanzioni ex art. 142 c. 12 bis D.Lgs. 285/1992	0,00	0,00	0,00
<b>Totale entrate</b>	<b>22.000,00</b>	<b>22.000,00</b>	<b>22.000,00</b>
Fondo crediti Dubbia esigibilità	8.492,73	8.492,73	8.492,73
Percentuale fondo sanzioni ditte	12,40%	12,40%	12,40%
Percentuale f.do sanz. famiglie	41,22%	41,22%	41,22%
Sanzioni al netto del FCDE	13.507,27	13.507,27	13.507,27

La quantificazione del FCDE appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 6.753,64 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada;
- euro 0,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 del codice della strada.

Con atto di Giunta la somma di euro 6.753,64 è stata destinata ad interventi di spesa per le finalità di cui all'art.208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010. In particolare la Giunta ha destinato euro 3.000,00 ad interventi di potenziamento/messa a norma segnaletica stradale, euro 2.000,00 al potenziamento dell'attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale e euro 1.753,64 alla manutenzione ordinaria strade.

Nessuna somma è stata destinata al finanziamento di spesa in conto capitale.

### **Proventi derivanti dalla gestione di beni**

Tra i proventi gestione beni sono compresi i proventi degli affitti per euro 27.822,84 i proventi per il recupero delle spese per l'utilizzo di impianti sportivi comunali per euro 13.000,00, i proventi per le concessioni cimiteriali per €. 35.000,00 e quelli relativi ai canoni di polizia idraulica per €. 6.000,00. Nel complesso, per le entrate di cui sopra, è stata iscritta nel FCDE la somma di euro 2.568,72.

### **Rimborsi e altre entrate correnti**

Sono previsti euro 81.505,20 per rimborso delle rate dei mutui del servizio idrico integrato da parte dell'ente gestore del servizio stesso e rimborsi per spese per eventuali consultazioni elettorali.

In generale gli stanziamenti del titolo 3 risultano coerenti e congrui con la situazione accertata nell'esercizio precedente, tenuto conto delle variabili connesse ai mutamenti gestionali.

Si invita in ogni caso l'ente a monitorare costantemente l'andamento delle entrate subordinando eventualmente l'assunzione di impegni di spese correnti in relazione all'andamento della stessa e valutando per gli esercizi successivi una diversa politica tariffaria nonché l'eventuale erogazione di servizi a domanda individuale al fine di garantire gli equilibri finanziari con entrate correnti certe e rispettare le regole del pareggio del bilancio.

## **Titolo 4 – 5 e 6 Entrate in conto capitale, entrate da riduzione di attività finanziarie e Accensioni di prestiti.**

### **Contributi per permesso di costruire**

Le previsioni, per quanto riguarda i contributi per permessi a costruire (ex oneri di urbanizzazione) sono quantificate in euro 230.000,00 sull'annualità 2020, in euro 70.000,00 sul 2021 e sul 2022. Nel triennio è prevista la destinazione di parte di tale entrata, come sopra evidenziato, al finanziamento delle spese correnti di cui al comma 460 della legge 232/2016 che prevede che a partire dal 1/1/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni sono destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese per progettazione opere pubbliche.

### **Indebitamento**

Nell'annualità 2020 è prevista l'assunzione di un mutuo di €. 850.000,00 per il finanziamento dell'intervento di sistemazione dell'ex asilo. L'ammortamento ventennale decorre dal 2021 e sul 2020 sono stati opportunamente stanziati interessi di preammortamento

La verifica del rispetto dell'indice di indebitamento è stata opportunamente effettuata; il comune ha un indice di indebitamento, calcolato ai sensi dell'art. 204 del TUEL, (al netto delle contribuzioni statali e del soggetto gestore del servizio idrico integrato) inferiore all'2% (2020 0,76%, 2021 1,11% e 2022 1,04%) contro un limite massimo previsto dalla normativa del 10%. Al lordo delle contribuzioni l'indice si avvicina è il seguente (2020 1,68%, 2021 1,95% e 2022 1,81%).

L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente rientra pertanto, nei limiti di cui al citato art. 204 del TUEL.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art. 10 della legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

## **Titolo 7 – Anticipazione di tesoreria**

Nel Bilancio risulta iscritta un'anticipazione di tesoreria a breve termine per euro 400.000,00=, a titolo puramente cautelativo.

## SPESA

### SPESA CORRENTE

La spesa corrente per missioni è così prevista:

Missione	Descrizione	Previsioni definitive eser.precedente	2020		2021		2022	
			Previsioni	Di cui Fondo pluriennale vincolato	Previsioni	Di cui Fondo pluriennale vincolato	Previsioni	Di cui Fondo pluriennale vincolato
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	969.885,87	921.141,08	21.973,86	836.196,26	21.258,86	802.265,07	21.143,86
3	Ordine pubblico e sicurezza	52.260,62	54.400,00	0,00	54.400,00	0,00	54.400,00	0,00
4	Istruzione e diritto allo studio	518.004,24	523.122,37	0,00	514.133,09	0,00	512.402,15	0,00
5	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	52.258,89	62.450,00	0,00	74.168,90	0,00	73.589,04	0,00
6	Politiche giovanili, sport e tempo libero	85.987,24	88178,15	0,00	87.669,27	0,00	87.139,34	0,00
7	Turismo	3.500,00	3.500,00	0,00	3.500,00	0,00	3.500,00	0,00
8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	3.011,71	2.607,53	0,00	2.189,50	0,00	1.757,12	0,00
9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	685.983,93	712.127,50	0,00	689.760,07	0,00	687.262,78	0,00
10	Trasporti e diritto alla mobilità	158.500,00	170.000,00	0,00	170.000,00	0,00	170.000,00	0,00
11	Soccorso civile	4.470,00	4.500,00	0,00	4.500,00	0,00	4.500,00	0,00
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	221.201,60	212.419,94	0,00	222.043,33	0,00	211.648,53	0,00

13	Tutela della salute	6.049,85	12.700,00	0,00	8.700,00	0,00	8.700,00	0,00
14	Sviluppo economico e competitività	18.700,00	23.700,00	0,00	23.700,00	0,00	23.700,00	0,00
20	Fondi e accantonamenti	89.781,11	105.745,43	0,00	98.521,62	0,00	96.656,91	0,00
50	Debito pubblico	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
60	Anticipazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
99	Servizi per conto terzi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTALE</b>	<b>2.869.595,06</b>	<b>2.896.592,00</b>	<b>21.973,86</b>	<b>2.789.482,04</b>	<b>21.258,86</b>	<b>2.737.520,94</b>	<b>21.143,86</b>

La spesa corrente per macroaggregati è così prevista:

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni dell'anno cui si riferisce il bilancio		Previsioni dell'anno 2021		Previsioni dell'anno 2022	
		Totale	- di cui non ricorrenti	Totale	- di cui non ricorrenti	Totale	- di cui non ricorrenti
	<b>SPESE CORRENTI</b>						
101	Redditi da lavoro dipendente	387.232,95	0,00	358.409,77	0,00	355.655,06	0,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	34.859,40	0,00	32.459,26	0,00	32.148,03	0,00
103	Acquisto di beni e servizi	1.807.027,18	16.500,00	1.745.587,65	5.500,00	1.735.869,90	5.500,00
104	Trasferimenti correnti	373.200,00	0,00	366.180,00	0,00	364.410,00	0,00
107	Interessi passivi	54.553,18	500,00	62.364,88	500,00	57.637,18	500,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	6.800,00	0,00	6.800,00	0,00	6.800,00	0,00
110	Altre spese correnti	232.919,29	0,00	217.680,48	0,00	185.000,77	0,00
100	<b>Totale TITOLO 1</b>	<b>2.896.592,00</b>	<b>17.000,00</b>	<b>2.789.482,04</b>	<b>6.000,00</b>	<b>2.737.520,94</b>	<b>6.000,00</b>
	<b>TOTALE</b>	<b>2.896.592,00</b>	<b>17.000,00</b>	<b>2.789.482,04</b>	<b>6.000,00</b>	<b>2.737.520,94</b>	<b>6.000,00</b>

E' stata verificata la congruità delle previsioni di spesa sulla base del rendiconto 2018 e delle previsioni definitive 2019.

In particolare si osserva che:

- le spese per il personale sono state calcolate stanziando nel bilancio gli incrementi per il rinnovo contrattuale. La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2020-2022 tiene conto della programmazione del fabbisogno del personale, del piano delle assunzioni e dei vincoli in materia di contenimento della spesa di personale;
- sono stati rispettati, nel loro complesso, i limiti di riduzione delle spese previsti dall'art. 6 del D.L. 78/2010;
- il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è stato definito all'interno del Documento Unico di Programmazione;
- le spese per acquisto di beni di uso durevole sono state correttamente iscritte nelle spese in conto capitale;
- sulla base del quadro predisposto dal Servizio finanziario relativamente ai mutui ed agli altri prestiti assunti a tutto il 2019 si è accertata la congruità nella determinazione delle rate di ammortamento;
- il fondo di riserva è previsto nel rispetto dei limiti minimo e massimo indicati dall'art.166 del D.Lgs.267/2000 (compreso tra lo 0,30% e il 2% delle spese correnti);
- la consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166 comma 2 quater del Tuel (non inferiore allo 0,2 % delle spese finali)
- è stato stanziato il fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità sulla base delle indicazioni fornite nell'allegato 4.2 del D.Lgs. 118/2011 e quantificato complessivamente in euro 70.949,69 per l'anno 2020, euro 71.093,84 per l'anno 2021 ed euro 71.260,50 per l'anno 2022. L'ente non si è avvalso della facoltà prevista dalla legge di bilancio 2018 di applicare stanziamenti graduali nella misura pari al 95% nel 2020;
- ai sensi del nuovo principio contabile di cui al D.Lgs. 118/2011 l'ente ha proceduto ad effettuare una ricognizione dei contenziosi in essere e non sussistendo contenziosi con significative probabilità di soccombenza non è stata accantonata in bilancio alcuna somma al riguardo. Sono state invece accantonate, per i fondi per le passività potenziali, somme per l'indennità di fine mandato del sindaco e somme per eventuali aumenti contrattuali del personale;
- ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 175/2016 l'ente non è tenuto a procedere ad effettuare accantonamenti per perdite su società e organismi partecipati.;

In generale, le previsioni delle spese di gestione sembrerebbero risultare coerenti con gli stanziamenti dei precedenti esercizi. Si raccomanda, in proposito, un attento e costante monitoraggio, considerata la

natura non derogabile di tali spese in quanto, in caso di insufficiente dotazione finanziaria, le stesse potrebbero causare problemi in ordine all'equilibrio economico-finanziario del Bilancio.

## **SPESA INVESTIMENTO**

In relazione agli investimenti previsti si osserva che:

1. il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici è stato redatto dal comune di conformemente alle indicazioni ed agli schemi di cui al decreto ministeriale;
2. lo schema di programma è stato pubblicato all'albo pretorio per 30 giorni consecutivi. Lo stesso sarà modificato nella stessa seduta di approvazione del bilancio di previsione;
3. nello stesso sono indicati i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro e i relativi importi inclusi nello schema trovano riferimento nel bilancio di previsione.

Per quanto riguarda le spese in conto capitale, esse pareggiano con le entrate della stessa natura nel rispetto delle specifiche destinazioni.

Complessivamente gli investimenti sono previsti sul triennio nella seguente misura:

- €. 1.760.687,67 nell'annualità 2020;
- €. 253.754,11 nell'annualità 2021;
- €. 139.344,28 nell'annualità 2022

e trovano copertura come segue:

Codice	Voce Bilancio	2020	2021	2022
	FPV ENTRATA			
	ENTRATA CORRENTI PER RISPARMI RINEGOZ. MUTUI		35.844,28	35.844,28
	ENTRATE CORRENTI PER INDENNIZZI ASSICURATIVI			
	AVANZO ECONOMICO			
05023.04.0532	MUTUO PER INTERVENTI SU EX ASILO	850.000,00	0,00	0,00
40200.01.0842	CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI DA COMUNI	5.000,00	0,00	0,00
40200.01.0792	CONTRIBUTI DELLO STATO PER INVESTIMENTI	50.000,00	50.000,00	50.000,00
40200.01.0849	CONTRIBUTI COMUNTA' MONTANA PER SISTEMAZIONE EX ASILO	147.900,00		
40200.02.0886	CONTRIBUTI DA PRIVATI			
40200.03.0880	MONETIZZAZIONE AREE STAND.	115.000,00		
40200.03.0882	CONTRIBUTO DA PRIVATI PER PP QUATTRO VIE			
40400.02.0754	ALIENAZIONE AREE E FABBRICATI	156.087,67	125.409,83	
40500.01.0878	CONTRIBUTI PER PERMESSO DI COSTRUIRE	205.000,00	42.000,00	53.000,00
40500.01.0881	CONTRIBUTI PEREQUATIVI L.R. 12/2005	225.000,00		
40500.01.0882	CONTRIBUTI PER PERMESSO DI COSTRUIRE PER FONDO AREE VERDI	6.700,00	500,00	500,00
	<b>TOTALE</b>	<b>1.760.687,67</b>	<b>253.754,11</b>	<b>139.344,28</b>

Il bilancio di previsione dell'esercizio 2020 non prevede l'utilizzo delle quote vincolate e accantonate nel risultato di Amministrazione.

## **SERVIZI PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO**

I Servizi per conto di terzi e le Partite di Giro (Titolo 9 per l'entrata e Titolo 7 per la spesa) pareggiano in € 498.000,00=.

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

### *Verifica della coerenza interna*

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione ([Allegato n. 4/1](#) al [D.Lgs. 118/2011](#)) e contenendo gli elementi indicati nel principio contabile di cui all'Allegato 4/1 si esprime parere favorevole.

## CONSIDERAZIONI FINALI

Il Revisore

### **Considera**

- 1) che lo schema di bilancio ed i suoi allegati sono conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché ai principi contabili emanati nel D.Lgs. 118/2011;
- 2) la previsione di spesa per investimenti coerente con il programma triennale delle opere pubbliche. Le spese di investimento previste per gli esercizi 2020-2022 potranno essere realizzate solo previo reperimento dei relativi finanziamenti;

### **Propone e suggerisce**

- di assegnare, ad avvenuta approvazione del Bilancio di Previsione, ai Responsabili dei servizi le risorse (finanziarie, umane e strumentali) di rispettiva competenza, per il raggiungimento degli obiettivi individuati, mediante l'attivazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.);
- di monitorare il gettito delle entrate correnti destinato al finanziamento di spese correnti in quanto la loro mancata riscossione potrebbe compromettere gli equilibri di parte corrente e l'erogazione dei servizi correnti;
- di monitorare gli stanziamenti di spesa corrente al fine di stanziare correttamente le spese negli esercizi di competenza.

Il Revisore attesta la congruità, l'attendibilità, la validità degli stanziamenti di bilancio con le raccomandazioni sopra esposte ed esprime, per quanto di competenza, parere favorevole all'approvazione del DUP, del Bilancio di Previsione 2020-2022 e dei documenti ed atti amministrativi collegati.

Monticelli Brusati, 13 dicembre 2019.

L'Organo di Revisione  
D.ssa Elisabetta Civetta

