



# COMUNE DI CASTRO

PROVINCIA DI BERGAMO

- AREA CONTABILE -  
DETERMINAZIONE N.21 DEL 15.12.2023

**OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E DI INDIZIONE DI PROCEDURA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA, AI SENSI DELL'ART.50, CO.1, LETTERA E) DEL D.LGS. N.36/2023, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELL'ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI E DAL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE PER IL PERIODO 01/01/2024 – 31/12/2028. CIG Z453DCE7F1.**

## IL RESPONSABILE

Nominato con Decreto del Sindaco n.4 del 1.12.2022

### RAMMENTATO CHE:

- con deliberazione Consiglio Comunale n.6 del 23.3.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025;
- con deliberazione Consiglio Comunale n.5 del 23.3.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione;
- con Decreto del Sindaco n.4 del 1.12.2022 il sottoscritto è stato nominato, tra gli altri, come Responsabile del Servizio amministrativo del Comune di Castro;

### DATO ATTO CHE:

- il sottoscritto, pertanto, è soggetto abilitato all'assunzione della presente determinazione in attuazione delle proprie competenze e attribuzioni gestionali, competente per i servizi in parola;
- la gestione del capitolo di spesa registrato al capitolo n. 188703, Missione 12, Programma 01, Piano dei Conti 1.04.01.02.006 del Bilancio di Previsione triennio 2023/2025 è stato assegnato al Responsabile dell'Area Contabile per gli adempimenti previsti dal vigente regolamento di contabilità;

### RICHIAMATI:

- l'art. 1, comma 816, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2021, i comuni istituiscono il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, in sostituzione delle seguenti entrate:
  - taxa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP) ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 446/1997;
  - canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni (ICP/DPA);
  - canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari (CIMP) - che i comuni potevano istituire in sostituzione del tributo (ICP/DPA), ai sensi dell'art. 62 del D. Lgs 446/1997;
  - canone cosiddetto non ricognitorio di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al D. Lgs 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- l'art. 1, commi da 817 a 836, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, dove è contenuta la disciplina del canone di cui al comma 816 sopra citato;
- l'art. 1, comma 837, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2021, i comuni istituiscono il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, in sostituzione delle seguenti entrate:
  - taxa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

- canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP) per i comuni che hanno istituito il canone in luogo della TOSAP, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 446/1997;
  - limitatamente ai casi di occupazioni temporanee di cui al comma 842 dell'art. 1 della L. 27 dicembre 2019, n. 160, i prelievi sui rifiuti di cui ai commi 639, 667 e 668 dell'art. 1 della L. 27 dicembre 2013, n. 147 (TARI temporanea o tariffa corrispettiva);
- l'art. 1, commi da 838 a 845, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, dove è contenuta la disciplina del canone summenzionato, prevedendo che quest'ultimo si applichi in deroga alle disposizioni concernenti il canone patrimoniale per l'occupazione di aree pubbliche e per le comunicazioni pubblicitarie;
  - l'art. 1, comma 821, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria è disciplinato dagli enti, con regolamento da adottare dal consiglio comunale o provinciale, ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs 15 dicembre 1997, n. 446 ed il comma 837 della medesima legge, il quale stabilisce che il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate è disciplinato dal regolamento comunale;

#### **RAMMENTATO CHE:**

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n.8 adottata in data 30.4.2021 è stato approvato il Regolamento Comunale in ordine all'introduzione e all'applicazione del Canone Patrimoniale di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria;
- all'art.5 del suddetto Regolamento è stata istituita la possibilità di concessione e conseguente esternalizzazione del servizio oggetto del presente provvedimento;

#### **TENUTO CONTO CHE:**

- con determinazione n.33 del 6.7.2020 veniva affidato alla Società "San Marco S.p.a.", con sede legale in Lecco, Via Gorizia n.56 – C.F. 04142440728, il servizio di gestione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e del Diritto sulle Pubbliche Affissioni, ora entrambi confluiti nel c.d. "Canone Unico Patrimoniale", per il triennio 2020/22;
- con determinazione n.34 del 05.06.2023 si procedeva in ordine alla proroga del servizio di gestione del "Canone Unico Patrimoniale", già precedentemente affidato alla ditta San Marco S.p.a. con sede legale in Lecco, Via Gorizia n.56 – C.F. 04142440728, per il periodo compreso tra la data del 1.1.2023 e il 31.12.2023;
- tale affidamento è in scadenza al 31 dicembre 2023;

#### **CONSIDERATO CHE,** allo stato attuale, il Comune di Castro:

- non dispone delle risorse umane, strumentali, informatiche ed economiche necessarie per gestire i servizi di gestione complessiva della pubblicità e delle pubbliche affissioni oltre che dell'istituendo canone unico patrimoniale attesa la persistente carenza di personale presente nell'Area Economico-Finanziaria;
- non ha una struttura amministrativa in grado di garantire una sistematica attività di repressione all'abusivismo pubblicitario, di recupero dell'evasione ed una tempestiva attività di riscossione coattiva e di recupero delle somme dovute al Comune stesso;

#### **TENUTO CONTO:**

- che la gestione in concessione può garantire una maggiore efficienza gestionale ed un vantaggio economico per l'Ente, in relazione allo sviluppo dell'attività di accertamento e repressione delle violazioni in materia di fenomeni abusivi affissionali e pubblicitari, con consolidamento ed incremento del gettito;
- della convenienza, sotto il profilo economico e funzionale, di esternalizzare attraverso l'affidamento in concessione i servizi relativi al Canone Unico Patrimoniale, in relazione alla necessità della dotazione di risorse umane strumentali per l'organizzazione e gestione in forma diretta di tali servizi, con particolare riferimento al servizio di affissione;

**RITENUTO** pertanto necessario, stante l'approssimarsi della scadenza del contratto – 31.12.2023 - di procedere, con decorrenza dal 1 gennaio 2024, all'affidamento con l'istituto della concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale di cui ai commi 816-837 della legge di bilancio n. 160/2019, ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento, riscossione e liquidazione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni di cui al comma 1 dell'art 53 del D. Lgs n. 446/1997, istituito presso il Ministero delle Finanze;

**DATO ATTO** che l'art.17, co. 1, del D.Lgs. n.36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici;

#### **RAMMENTATO CHE:**

- ai sensi dell'art.50 del D.Lgs. n.36/2023 con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art.14 del medesimo Codice, le stazioni appaltanti procedano tramite procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato per l'affidamento di servizi e forniture, [...] di importo pari o superiore ad € 140.000,00 e fino alle soglie di cui all'art.14 del summenzionato Codice;
- l'art.49 comma 5 del D.Lgs. n.36/2023 stabilisce che "per i contratti affidati con le procedure di cui all'art.50 comma 1, lettere c) d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limite al numero di operatori economici in possesso dei requisiti da invitare alla successiva procedura negoziata";

- l'Allegato I.1 del D.Lgs. n.36/2023 definisce, all'art.3 co.1 lettera e) le procedure negoziate come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- ai sensi dell'art.58 del D.Lgs. 36/2023, l'appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs n. 36/2023;

**DATO ATTO**, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: servizio di concessione dell'attività di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria compresa la materiale affissione dei manifesti e dal canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile per il periodo dal 1.1.2024 – 31.12.2028;
- Importo stimato del contratto: € 25.000,00 oltre Iva di Legge (€5.000 all'anno);
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, da condursi mediante strumento telematico di negoziazione, previa consultazione di operatori individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del Codice dei Contratti;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e cui si rinvia;

**RILEVATO CHE** l'importo presunto complessivo a base di gara per l'intero affidamento ammonta ad € 25.000,00 oltre ad IVA di legge, calcolato applicando l'aggio a base di gara del 30% su un valore medio annuo di incassi determinato su un periodo di riferimento biennale 2021-2022;

**ATTESO CHE**, per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza si reputa utile e opportuno procedere, in via preventiva, alla pubblicazione di un avviso pubblico per individuare i soggetti che intendono manifestare interesse alla partecipazione alla procedura negoziata di che trattasi;

**RILEVATO CHE** per la tipologia del servizio in concessione possono essere ammessi a partecipare alla gara esclusivamente gli iscritti all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento, riscossione e liquidazione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni di cui al 1° comma dell'art 53 del D. Lgs n. 446/1997, istituito presso il Ministero delle Finanze;

**RITENTUTO** necessario approvare i seguenti documenti in ordine allo svolgimento della procedura di gara oggetto del presente provvedimento:

- avviso esplorativo per l'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando;
- Modello A) – Istanza di manifestazione d'interesse;

**RITENUTO** altresì di procedere all'indizione della gara per l'affidamento della concessione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria compresa la materiale affissione dei manifesti e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile (canone unico patrimoniale) per il periodo 01/01/2024 – 31/12/2028 mediante la pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse (indagine di mercato) e successiva procedura negoziata ai sensi dell'art.50 co.1 lettera e) del D.Lgs. n.36/2023;

**DATO ATTO CHE** il codice identificativo di gara (CIG) assegnato dalla Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) risulta essere: CIG Z453DCE7F1;

**RICONOSCIUTA** la propria competenza ai sensi degli artt.107 e 192 del D.Lgs. n.267/2000;

**ATTESTATO** che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

**VALUTATO** positivamente il presente provvedimento sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. del 18.8.2000 n.267 e dell'art. 5, c.4 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espresso ai sensi degli articoli 49.1 e 147-bis del D.Lgs. del 18.8.2000 n.267 e s.m.i.;

**VISTI:**

- la Legge n. 241/1990 del 7 agosto 1990 e s.m.i.;
- il D.lgs. n. 267/2000 del 18 agosto 2000 e s.m.i.;

- il D.lgs. n. 36/2023 del 31 marzo 2023 e s.m.i.;
- il Regolamento degli uffici e dei servizi del Comune di Castro;

Per quanto sopra esposto

## **D E T E R M I N A**

- 1. DI DARE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2. DI INDIRE**, per i motivi descritti in premessa, idonea gara mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art.50, co.1, lettera e) del D.Lgs. n.36/2023 inerente l'appalto per l'affidamento della concessione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria compresa la materiale affissione dei manifesti e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile (canone unico patrimoniale) per il periodo 01/01/2024 – 31/12/2028;
- 3. DI PRECISARE CHE:**
  - si procederà all'affidamento mediante procedura negoziata previa richiesta di offerta a tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti necessari, iscritti allo strumento telematico di negoziazione Aria Sintel Lombardia, che abbiano manifestato interesse a seguito di apposito avviso pubblico di indagine di mercato;
  - in conformità a quanto disposto dall'art.49 co.5 del D.Lgs. n.36/2023 non essendo posti limiti al numero di operatori da invitare, non verrà applicato il principio di rotazione;
  - in conformità a quanto disposto dall'art.53, co.1, del D.Lgs. n.36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
  - in riferimento a quanto disposto dall'art. 53, co.4, del D.Lgs. n.36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale in seguito all'aggiudicazione;
  - si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
  - per l'avvio delle prestazioni in parola, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art.1 del D.Lgs n.36/2023, si procederà, a cura del RUP, dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario;
- 4. DI APPROVARE** i documenti inerenti lo svolgimento della procedura di gara oggetto del presente provvedimento ed allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 5. DI STABILIRE CHE** ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;
- 6. DI DARE ATTO CHE** l'impegno di spesa effettivo a favore della Ditta che risulterà aggiudicataria, nella misura effettivamente determinata a seguito dell'aggiudicazione, verrà assunto con successiva determinazione, precisandosi sin da ora che il capitolo di spesa del Bilancio di Previsione vigente presenta sufficiente disponibilità perché si possa far fronte ai pagamenti conseguenti all'aggiudicazione di che trattasi e che per gli esercizi ulteriori si procederà come da normativa vigente;
- 7. DI DARE ATTO** altresì, ai sensi dell'articolo 3 della legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR), al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo pretorio;
- 8. DI DISPORRE** che la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013;

## **IL RESPONSABILE AREA CONTABILE**

F.to Dott. Matteo Tonsi

## **REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto, Responsabile dell'Area Amministrativa, certifica, su conforme dichiarazione del messo, che copia della presente determinazione verrà affissa all'albo comunale per la pubblicazione di 15 giorni consecutivi a partire da oggi 15.12.2023.

**IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA**

F.to Dott. Matteo Tonsi