

## AREA TECNICA

### DETERMINAZIONE N. 24/AT DEL 17-03-2022

**OGGETTO: Centrale Unica di Committenza Comunità Montana Laghi Bergamaschi. Procedura aperta art. 60 D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. Comune di Costa Volpino. Affidamento in concessione per la gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale unico e del canone per occupazione nei mercati previsto dalla legge di bilancio n. 160 del 27.12.2019, nonché dei canoni di polizia idraulica. CIG: 906907449E. Nomina commissione giudicatrice.**

L'anno duemilaventidue il giorno diciassette del mese di marzo negli Uffici della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi,

#### IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

individuata ai sensi del Decreto del Direttore della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 31 del 28/10/2019;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi approvato con deliberazione assembleare n. 5 del 27.03.2010;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 24 del 26.09.2013;

VISTO il Bilancio di Previsione 2022/2024 approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 4 del 28.02.2022;

VISTO il PEG 2022/2024 approvato con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 24 del 28.02.2022;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (decreto semplificazioni)";

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

VISTA la Convenzione per la gestione della Centrale Unica di Committenza sottoscritta in data 11 aprile 2019 dal Presidente della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e dal Sindaco del Comune di Costa Volpino;

PREMESSO che con note assunte agli atti al prot. n. 18672 in data 30 dicembre 2021 e n. 1290 in data 31 gennaio 2022 il Comune di Costa Volpino trasmetteva, in virtù della Convenzione sopra citata, la documentazione propedeutica alla procedura di gara per l'affidamento in concessione per la gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale unico e del canone per l'occupazione nei mercati previsto dalla legge di bilancio n. 160 del 27.12.2019, nonché dei canoni di polizia idraulica, ed in particolare la determinazione del Responsabile dell'Area Gestione Risorse Tributi e Commercio del Comune di Costa Volpino

n. 505 del 29 dicembre 2021 rettificata dalla determinazione del medesimo Responsabile n. 11 del 28 gennaio 2022 con la quale si disponeva di indire la gara d'appalto per detto affidamento in concessione mediante procedura aperta ai sensi all'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del medesimo Decreto, demandando alla Centrale Unica di Committenza istituita presso la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi l'espletamento della relativa procedura di gara;

DATO ATTO che:

- l'importo complessivo stimato della concessione, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., è pari ad € 199.376,09 (comprensivo dell'eventuale proroga facoltativa e della proroga tecnica di 6 mesi nelle more dell'individuazione di un nuovo contraente), escluso IVA nella misura di legge;
- il predetto valore complessivo è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- l'articolo 30, comma 1, del citato D.Lgs. n. 50/2016 testualmente recita "*L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. [...]*";

RILEVATO che come disposto nella determinazione del Responsabile dell'Area Gestione Risorse Tributi e Commercio del Comune di Costa Volpino n. 505 del 29 dicembre 2021 rettificata dalla determinazione del medesimo Responsabile n. 11 del 28 gennaio 2022:

- l'appalto riguarda l'*affidamento in concessione per la gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale unico e del canone per l'occupazione nei mercati previsto dalla legge di bilancio n° 160 del 27.12.2019, nonché dei canoni di polizia idraulica;*
- la categoria di servizi interessata dall'appalto è: *Servizi di organismi di riscossione – CPV: 79940000 – 5;*
- la scelta dell'affidatario dovrà avvenire mediante procedura aperta ai sensi all'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del medesimo Decreto;

RICHIAMATA integralmente la propria determinazione n. 10/AT in data 8 febbraio 2022 con la quale la Centrale Unica di Committenza della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi indicava per conto del Comune di Costa Volpino la procedura per l'appalto della concessione in epigrafe, da espletare secondo le modalità di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (PTOT=PT+PE=75+25=100), a termini dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che è decorso il termine per la presentazione delle offerte della procedura in oggetto, stabilito dal disciplinare di gara alla data del 2 marzo 2022 ore 16:00, ed è pertanto necessario procedere alla nomina della commissione giudicatrice così come previsto dall'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il quale testualmente recita:

*"1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*

*2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni";*

CONSIDERATO che non è ancora entrato in vigore il sistema di nomina esterna ed il relativo "Albo Commissari" da istituirsi presso l'ANAC, e rilevata pertanto l'applicabilità del comma 12 del citato art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi del quale la "*commissione continua ad*

*essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";*

RECEPITO a tal fine l'orientamento giurisprudenziale secondo il quale la commissione deve "garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie, e che tale requisito sia da intendersi soddisfatto quando almeno la maggior parte dei commissari siano portatori di una specifica competenza nel settore cui il singolo appalto si riferisce" (Cfr. Cons. Stato, sez. V, 09.04.2015 n. 1824), e che comunque è "necessario che l'esperienza professionale di ciascun componente copra tutti gli aspetti oggetto della gara, potendosi le professionalità dei vari membri integrare reciprocamente, in modo da completare ed arricchire il patrimonio di cognizioni della commissione, purché idoneo, nel suo insieme, ad esprimere le necessarie valutazioni di natura complessa, composita ed eterogenea" (cfr. Cons. Stato sez. V, 07/01/2020 n. 83);

RICHIAMATO il comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. secondo il quale "i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura";

RITENUTO a titolo precauzionale, considerata l'incertezza applicativa della disposizione richiamata ed il conseguente contrasto giurisprudenziale venutosi a creare sulla tematica, di non nominare il responsabile unico del procedimento del Comune di Costa Volpino quale commissario della commissione giudicatrice;

CONSIDERATO che per quanto su esposto e conformemente a quanto previsto nel disciplinare di gara, si ritiene di poter procedere alla nomina della Commissione Giudicatrice che sarà così composta:

- Presidente: Dott. Filippo Ferrari, dipendente del Comune di Paderno Franciacorta (BS), indicato e incaricato dal Comune di Costa Volpino, con esperienza pluriennale nella materia oggetto dell'appalto;
- Commissario: Dott.ssa Maristella Squassi, dipendente del Comune di Costa Volpino, con esperienza pluriennale nella materia oggetto dell'appalto;
- Commissario: Ing. Vincenzo Giliberti, dipendente della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, con esperienza pluriennale nelle procedure d'appalto;

EVIDENZIATO che le operazioni di verbalizzazione saranno svolte a cura del Commissario Ing. Vincenzo Giliberti;

RILEVATO che i suddetti componenti – all'uopo nominati dal Comune di Costa Volpino con nota registrata agli atti al prot. n. 3664 del 14.03.2022, ed autorizzati dai rispettivi Enti – interpellati, hanno espresso la propria disponibilità a fare parte della Commissione Giudicatrice nella gara indicata in oggetto e non presentano cause di incompatibilità ai sensi dell'art. 77, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

RILEVATO altresì che da parte della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi non è previsto alcun compenso per i componenti della Commissione Giudicatrice;

RICHIAMATA integralmente la propria determinazione n. 21/AT del 9 marzo 2022 che – a termini dell'art. 76, comma 2-bis del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. – costituisce provvedimento di ammissione alla procedura in oggetto per l'operatore economico partecipante, in esito alla verifica della documentazione amministrativa attestante l'assenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo D.Lgs. n. 50/2016, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali richiesti dal bando e disciplinare di gara;

PRECISATO che:

- il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;

- sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;
- l'adozione del presente provvedimento non comporta impegni di spesa o variazioni della situazione economico-patrimoniale dell'Ente;

Tutto ciò premesso:

#### **DETERMINA**

1. i richiami, le premesse e l'intera narrativa formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di nominare la Commissione Giudicatrice per la procedura di gara in oggetto che sarà così composta:
  - Presidente: Dott. Filippo Ferrari, dipendente del Comune di Paderno Franciacorta (BS), indicato e incaricato dal Comune di Costa Volpino, con esperienza pluriennale nella materia oggetto dell'appalto;
  - Commissario: Dott.ssa Maristella Squassi, dipendente del Comune di Costa Volpino, con esperienza pluriennale nella materia oggetto dell'appalto;
  - Commissario: Ing. Vincenzo Giliberti, dipendente della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, con esperienza pluriennale nelle procedure d'appalto;
3. di dare atto che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;
4. di dare atto che la costituzione della Commissione Giudicatrice, allo stato degli atti, non comporta nuovi o maggiori oneri per il bilancio della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi;
5. di trasmettere la presente determinazione agli interessati e agli uffici preposti all'assolvimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza;
6. di stabilire che l'efficacia e l'esecutività del presente provvedimento decorrono dalla data odierna.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**  
f.to Arch. Claudia Cominetti

---

#### **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Della suesposta determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 17-03-2022 al 01-04-2022

Lì 17-03-2022

**IL DIRETTORE**  
f.to dott. Silvano Fusari