



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

Verbale n. 02 del 05.02.2024

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

OGGETTO: PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI SULLA SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE DEL "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2024-2026"

L'anno 2024, il giorno 5 del mese di febbraio, il Collegio dei Revisori dei Conti

- Dott. Maurizio Quaranta – Presidente
- Dott. Piero Mussida – Componente
- Dott. Marco Dell'Acqua – Componente

nominato con deliberazione consigliere n. 78 del 29/12/2021 per il triennio 2022-2024, esecutiva ai sensi di legge, in ottemperanza alle vigenti prescrizioni di legge, provvede all'esame della proposta in oggetto. La seduta ha luogo mediante videoconferenza; hanno assistito alle operazioni, collegate in videoconferenza, la Dott.ssa Elena Ponzoni, Responsabile del Servizio Finanziario e la Rag. Claudia Paterlini, Responsabile del settore pianificazione strategica ed Economo.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Precisato che la richiesta di parere al Collegio è riferita alla sola sottosezione 3.3, preso atto che ai sensi dell'art.1 comma 1 let a) del DPR 81/2022 le disposizioni di cui all'articolo 6, commi 1, 4 del D.lgs. 165/2001 relative al Piano triennale dei fabbisogni di personale sono soppresse in quanto assorbite nella relativa sottosezione del PIAO, introdotto dall'art. 6 D.L.80 del 9 giugno 2021;

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 33 del d.lgs.165/2001
- l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296
- l'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 114/2014
- l'art.1, comma 228, della legge 208/2015
- l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010
- l'articolo 36, comma 2 del d.lgs.165/2001
- il D.L. nr. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. nr. 113/2021, il quale, all'art. 6, comma 1, prevede che entro il 31 gennaio di ciascun anno le pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del D. Lgs. nr. 165/2001, con più di cinquanta dipendenti, adottino il Piano integrato di attività e organizzazione" (P.I.A.O.), di durata triennale, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del D. Lgs. nr. 150/2009 e della L. nr. 190/2012;
- l'art. 8, comma 2, del Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione n. 132 del 30 giugno 2022, stabilisce che "In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto (n.d.r. 31 gennaio), è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci.". La presente disposizione normativa va quindi a definire una disciplina speciale per gli Enti Locali e va letta, supportata anche dall'interpretazione data dal Presidente dell'ANAC nel Comunicato del 17 gennaio 2023, nel senso che il differimento di 30 giorni deve essere computato dalla data ultima di adozione dei bilanci di previsione stabilita dalle vigenti proroghe;

- il DPR 81/2022 avente ad oggetto "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione pubblicato" pubblicato nella G.U. n.151/2022 ed entrato in vigore dal 15/7/2022;
- il D.M. n. 132/2022 avente ad oggetto "Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione" pubblicato nella G.U. n. 209/2022 ed entrato in vigore dal 22/9/2022;
- il Decreto 8/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;
- il decreto ministeriale 17 marzo 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019;
- la circolare ministeriale sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, che fornisce indicazioni operative sull'applicazione della novella legislativa;

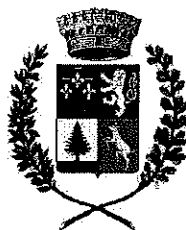
Considerato che l'amministrazione intende procedere all'assunzione di cui all'Allegata sottosezione 3.3 prevedendo per l'annualità 2024 quanto segue:

Assunzione a tempo indeterminato e pieno di 1 unità di personale, con profilo professionale di istruttore amministrativo, ascritto all'Area degli Istruttori, con decorrenza dal 1° aprile 2024.

Al fine di garantire il corretto presidio delle funzioni di competenza del Settore Amministrativo – unità operativa segreteria, a seguito della cessazione di un istruttore amministrativo che avverrà in data 01.05.2024, si propone l'assunzione di 1 unità di personale, con profilo professionale di istruttore amministrativo, ascritto all'Area degli Istruttori, mediante mobilità volontaria o concorso pubblico o convenzioni con altri Comuni per l'utilizzo delle graduatorie o attingendo agli elenchi degli idonei di cui all'art. 3 bis del DL 80/2021 conv. in L113/2021 con decorrenza dal 1° aprile 2024.

Assunzione a tempo indeterminato e pieno di un'unità di personale, con profilo professionale di istruttore amministrativo, ascritto all'Area degli Istruttori, con decorrenza dal 1° giugno 2024.

Al fine di garantire il corretto presidio delle funzioni di competenza del Settore Ecologia ed edilizia privata a seguito della cessazione di un istruttore amministrativo in data 31.12.2023, si propone l'assunzione di 1 unità di personale, con profilo professionale di istruttore amministrativo, ascritto all'Area degli Istruttori, mediante mobilità volontaria o concorso pubblico o convenzioni con altri



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

Comuni per l'utilizzo delle graduatorie o attingendo agli elenchi degli idonei di cui all'art. 3 bis del DL 80/2021 conv. in L113/2021 con decorrenza dal 1° giugno 2024.

Assunzione a tempo indeterminato e pieno di una unità di personale, con profilo professionale di istruttore amministrativo contabile, ascritta all'Area degli Istruttori, con decorrenza dal 1° ottobre 2024

Al fine di garantire il corretto presidio delle funzioni di competenza del Settore Finanziario, con particolare riferimento ai compiti ed alle attività di natura contabile e tributaria, e anche a seguito della riduzione dell'organico nel settore di due unità avvenuta a dicembre 2022, si propone l'assunzione di 1 unità di personale, con profilo professionale di istruttore amministrativo contabile, ascritta all'Area degli Istruttori, mediante mobilità volontaria o concorso pubblico o convenzioni con altri Comuni per l'utilizzo delle graduatorie o attingendo agli elenchi degli idonei di cui all'art. 3 bis del DL 80/2021 conv. in L 113/2021 con decorrenza dal 1° ottobre 2024.

Assunzione a tempo indeterminato e part-time a 25 ore di 1 unità di personale, con profilo professionale di operatore amministrativo esperto, ascritto all'Area degli operatori esperti, con decorrenza dal 1° aprile 2024.

Al fine di garantire il corretto presidio delle funzioni di competenza del Settore Servizi al cittadino, a seguito della mobilità interna di un operatore amministrativo esperto presso il settore ecologia, si propone l'assunzione di 1 unità di personale, con profilo professionale di un operatore amministrativo esperto, ascritta all'Area degli operatori esperti, mediante mobilità volontaria o concorso pubblico o convenzioni con altri Comuni per l'utilizzo delle graduatorie o attingendo agli elenchi degli idonei di cui all'art. 3 bis del DL 80/2021 conv. in L 113/2021 con decorrenza dal 1° aprile 2024.

Per tutto il triennio 2024 – 2026, si dà atto che nella programmazione è prevista la sostituzione di eventuali cessazioni, anche con diritto alla conservazione del posto, e alla copertura di posti vacanti a seguito di nulla osta per trasferimento presso altre amministrazioni (mobilità ex art. 30 D.lgs 165/2001 in uscita), pensionamento o licenziamento, nell'ambito della dotazione organica complessiva dell'Ente.

Come si evince dal Dup 2024-2026 e dal bilancio di previsione 2024-2026, approvati dal Consiglio Comunale rispettivamente con delibera consigliere n. 53 del 21.11.2023 e con deliberazione consigliere n. 64 del 21/12/2023, la spesa di personale riferita all'anno 2024, (pari a euro 1.660.576,98) rientra nei limiti previsti dall'art. 1, comma 557 e successivi, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296.

Constatato che il Comune di Concesio, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di legge di cui all'art. 33, comma 2, del d.l. n. 34/2019, nonché al DM 17 marzo 2020 ed alla specifica circolare ministeriale redatta per fornire indicazioni alle amministrazioni, ha registrato:



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

PTFP 24/25/26
2.148.680,64
11.034.505,72
19,47%

Alla luce di quanto sopra il Comune può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nelle seguenti misure:

- Il Comune può pertanto incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 per la propria fascia demografica di appartenenza ma SOLO ENTRO il valore calmierato di cui alla tabella 2 del DM, come previsto dall'art. 5 del DM stesso. Le maggiori assunzioni consentite NON rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale in valore assoluto dell'art. 1, comma 557 della l. 296/2006. L'ente deve inoltre continuare a rispettare rigorosamente il contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1 comma 557 o 562 della legge 296/2006, con le medesime regole di sempre, ma le **maggiori** assunzioni consentite NON rilevano ai fini del rispetto di tale limitazione.

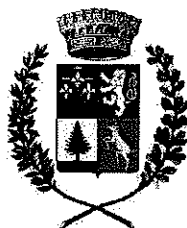
INCREMENTO TEORICO DISPONIBILE.

- Lo spazio finanziario teorico aggiuntivo per nuove assunzioni, cioè fino al raggiungimento della soglia massima del DM Tabella 1, sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale / entrate correnti, è il seguente:

ENTE CHE SI COLLOCA AL DI SOTTO DELLA PERCENTUALE DELLA TABELLA 1	
FASE 1 - APPLICAZIONE TABELLA 1	PTFP 24/25/26
Numeratore	2.148.680,64
Denominatore	11.034.505,72
Percentuale Tabella 1	27,00%
Valore massimo teorico	830.635,90
TOTALE TABELLA 1	2.979.316,54

INCREMENTO CALMIERATO (per gli anni 2020-2024)

- Tuttavia, poiché il legislatore, per gli anni 2020-2024, ha fissato un tetto alle maggiori assunzioni possibili anche per gli enti virtuosi, l'incremento effettivo per ulteriori assunzioni per questo ente è il seguente:



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

FASE 2 - APPLICAZIONE TABELLA 2	PTFP 24/25/26
Spese di personale 2018	1.838.073,13
Percentuale di Tabella 2	22%
Valore massimo teorico	404.376,09
TOTALE TABELLA 2	2.242.449,22
FASE 3 - VERIFICA PREFERENZA RESTI O SPAZI TABELLA 2 (Nota RGS)	
TOTALE CON DEROGA RESTI ASSUNZIONALI	1.838.073,13
<i>di cui resti</i>	-
TOTALE CON APPLICAZIONE SPAZI TABELLA 2	2.242.449,22
<i>di cui maggiori spazi</i>	404.376,09
ESITO PREFERENZA TABELLA 2	2.242.449,22
<i>di cui resti o maggiori spazi</i>	404.376,09
FASE 4 - MAGGIORI SPAZI IN APPLICAZIONE TABELLA 1 O TABELLA 2	PTFP 24/25/26
Somma per assunzioni IN PIU a tempo indeterminato RISPETTO ALLA SPESA STORICA (ultimo rendiconto oppure anno 2018)	404.376,09

(1.838.073,13*22%=Spese di personale 2018 * Valore calmierato Tabella 2 DM per fascia demografica ente)

INCREMENTO EFFETTIVO

A seguito delle suddette operazioni di calcolo, per questo ente si verifica la seguente condizioni:
l'incremento calmierato risulta inferiore all'incremento teorico, il Comune può procedere ad assunzioni solo entro la misura dell'incremento calmierato.

E che quindi, concludendo, il Comune può assumere entro lo spazio finanziario di euro 2.242.449,22 costituito da Euro1.838.073,13 di cosiddetta "spesa storica" e di euro 404.376,09 di nuovi spazi finanziari concessi dal DM 17 MARZO 2020.



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

SPESA DI PERSONALE				
Spese di personale 2024				1.220.500,00
Indennità comparto-vacanza contrattuale				24.500,00
Personale in comando in entrata				
Personale in convenzione in entrata				
Assunzioni a tempo determinato				
Incarichi ex art. 110 comma 1				22.500,00
Incarichi ex art. 110 comma 2				
Incarichi ex art. 90				
Segretario Comunale				28.000,00
Assunzioni con contratti di somministrazione				
Assunzioni tempo determinato				0,00
Altre tipologie di assunzioni di lavoro flessibile				0,00
Fondo del trattamento accessorio				249.500,00
Retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative				134.000,00
Fondo del lavoro straordinario				10.312,00
Servizio mensa				33.000,00
Oneri previdenziali				488.900,00
TOTALE IMPORTO LORDO DELLE SPESE DI PERSONALE A REGIME SU BASE ANNUA				2.211.212,00
TOTALE SPESA MASSIMA OBIETTIVO ANNO 2024				2.242.449,22

Verificato che la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014:



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

Spesa di personale	macroaggregato 01	1.999.228,31	2.294.742,63	2.240.012,00	2.240.012,00
Irap (impegni al netto di irap per amministratori e occasionali)	macroaggregato 02	119.156,33	158.580,00	154.900,00	154.900,00
cococo, convenzioni, interinale, borse studio	macroaggregato 01	1.666,67	-		
oneri per il nucleo familiare, buoni pasto e spese perequazione indennizzo	Macroaggregato 03	17.333,33	33.000,00	33.000,00	33.000,00
Totale		2.137.384,64	2.486.322,63	2.427.912,00	2.427.912,00
a detrarre:					
a) rimborso dai Comuni ed altri Enti per personale comandato		12.921,70			
b) spese per personale categorie protette		38.186,27	43.700,00	43.700,00	43.700,00
c) incentivi per il recupero Ici		15.600,00	€ -	€ -	€ -
d) diritti di rogito		11.652,06	18.000,00	18.000,00	18.000,00
e) rinnovi contrattuali		352.439,00	536.673,11	536.673,11	536.673,11
f) rimborsi per elezioni e referendum		€ -	19.667,00	€ -	€ -
Reimputazioni esercizio precedenti		€ -	37.910,63	€ -	€ -
Incentivi tecnici personale art.113 d.lgs. 50/2016			48.000,00	48.000,00	48.000,00
Spese per le assunzioni di personale effettuate ai sensi del DM 17.03.2020 COMUNI VIRTUOSI			121.794,91	121.794,91	121.794,91
Totale detrazioni		430.799,03	825.745,65	768.168,02	768.168,02
Totale spesa del personale		1.706.585,61	1.660.576,98	1.659.743,98	1.659.743,98



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

Verificato inoltre che questo ente:

- a decorrere dall'anno 2019, ai sensi dell'art. 1, commi 819 e seguenti della legge 145/2018, i comuni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi da 820 a 826 del medesimo articolo e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo: questo ente ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio nell'anno 2024;
- l'ente adotterà nel Piao il piano di azioni positive per il triennio 2024/2026;
- l'ente, con dichiarazioni dei responsabili, ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001;
- l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett.c), del d.l. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del d.l. 29/11/2008, n. 185;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n.267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui *"A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate"*;

Richiamato l'art. 3, comma 10-bis, primo periodo, del d.l. 90/2014, per cui *"Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente"*;

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Preso atto che ai sensi della novella legislativa i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

Visti i contenuti della sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale ed il relativo allegato (allegato 3 del PIAO), dai quali si desume la programmazione delle assunzioni per il



COMUNE DI CONCESIO
Collegio dei Revisori

triennio, il relativo costo, con il dettaglio delle fonti di finanziamento e dell'utilizzo delle capacità assunzionali;

VISTI

- il parere favorevole di regolarità tecnica sulla sottosezione 3.3 del PIAO 2024-2026 espresso in data 5.2.2024 dalla Responsabile del settore pianificazione strategica;
- il parere favorevole di regolarità contabile sulla sottosezione 3.3 del PIAO 2024-2026 espresso in data 5.2.2024 dalla Responsabile del settore finanziario;

ESPRIME

- parere favorevole alla proposta di delibera in oggetto, limitatamente alla sottosezione 3.3 del PIAO riferito al triennio 2024-2026;

Evidenziato che le assunzioni programmate nel Piano trovano copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2024-2026, approvato con Deliberazione di C. C. n. 64. del 21.12.2023;

ATTESTA

- il rispetto alle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2024/2026;
- l'avvenuto rispetto del limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica.

Sottoscritto digitalmente.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Maurizio Quaranta - Presidente

Dott. Piero Mussida - Componente

Dott. Marco Dell'Acqua - Componente

