

COMUNE DI ROGNO
Provincia di Bergamo

Verbale n. 1 del 15 MARZO 2021

Oggetto: *PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLO SCHEMA DI DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2022-2023 - AGGIORNAMENTO*

L'anno 2021, il giorno 15 MARZO presso il proprio studio, il Sig. Avogadri Romeo, Revisore dei Conti del Comune di Rogno, nominato con deliberazione del C.c. n. 35 del 22.11.2019;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 105 del 30.09.2020, relativa all'approvazione del Documento unico di Programmazione semplificato per il Comune di Rogno per gli anni 2021-2023 (presentato al Consiglio Comunale, mediante comunicazione di deposito, in data 30/09/2020 prot. N. 0005506) e la deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 09.03.2021 relativa all'approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione semplificato 2021-2022-2023;

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 “entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni”.
- al comma 5 “Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che “Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”;

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che “il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”.

d) sulla base di quanto contenuto nel nuovo paragrafo 8.4 del citato principio contabile applicato alla programmazione di bilancio:

“Il Documento unico di programmazione semplificato, guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente è predisposto dagli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti.

Il documento individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

Il DUP semplificato deve indicare, per ogni singola missione attivata del bilancio, gli obiettivi che l'ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato).

Gli obiettivi individuati per ogni missione rappresentano la declinazione annuale e pluriennale degli indirizzi generali e costituiscono indirizzo vincolante per i successivi atti di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione.

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il Dup presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite al regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Considerato che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Visto il decreto del Ministero dell'Interno del 13 gennaio 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 13 del 18 gennaio 2021, con il quale è stato differito al 31 marzo 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli Enti Locali ed autorizzato l'esercizio provvisorio sino a tale data.

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 08/06/2019, in quanto, così come è stato predisposto sostituisce la relazione previsionale e programmatica e il piano generale di sviluppo, tenuto conto che il mandato dell'amministrazione terminerà nel 2024;

c) che, avendo l'art. 233-bis comma 3 del decreto legislativo n. 145 abolito l'obbligo di redazione del bilancio consolidato a carico dei comuni fino a 5.000 abitanti, non è più necessaria la definizione del gruppo di amministrazione pubblica;

d) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

1) Programmazione triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del d.lgs. 50/2016, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 16/01/2018, contenuto nel DUP.

Verificata la compatibilità dei pagamenti discendenti dal piano annuale delle opere pubbliche 2021 con le previsioni di cassa del primo esercizio.

2) Programmazione del fabbisogno del personale

Il piano del fabbisogno di personale previsto dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art. 6 del d.lgs. 165/2011 per il periodo 2021-2023, adottato dall'organo esecutivo con delibera G.C n. 102 del 30.09.2020 e sul quale lo scrivente revisore ha rilasciato proprio parere n° 17 del 29.09.2020.

3) Programma di razionalizzazione e riqualificazione delle spese

Il programma di razionalizzazione e riqualificazione delle spese non è più obbligatorio a seguito dell'art. 57, comma 2 del DL 124/2019, che ha definitivamente superato i limite di spesa dell'art. 6 del DL 78/2010, legge 122/2010, e l'art. 2, comma 594, legge 244/2007 che prevedeva i piani triennali di razionalizzazione.

4) Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 della legge 133/2008) è stato approvato con deliberazione G.C n. 29 del 09.03.2021.

5) Il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi

Il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di cui all'art. 21 del d.lgs. 50/2016, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 16/01/2018, ed è contenuto del DUP nonché nella sua nota di aggiornamento.

Tenuto conto

- che lo schema di bilancio di previsione per il triennio di programmazione 2021-2023 è già stato predisposto ed approvato della Giunta Comunale con Delibera n. 31 del 09.03.2021;
- che lo stesso è stato trasmesso all'organo di revisione per il relativo parere;

con il presente, per quanto di competenza,

Esprime il proprio parere favorevole

Alla approvazione dello schema di DUP (Documento Unico di Programmazione) – Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti e Nota di aggiornamento per il triennio 2021-2023 sulla coerenza del documento stesso con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore indicata nelle premesse ed esprime un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Romeo Avogadri