



COMUNE DI FONTENO

PROVINCIA DI BERGAMO

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale
Adunanza ordinaria di prima convocazione seduta pubblica

**OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO (D.U.P.S.) TRIENNIO 2021/2023;**

L'anno **DUEMILAVENTI**, il giorno **VENTOTTO** del mese di **SETTEMBRE** alle ore 19,00, nella sala Consiliare, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno notificato ai singoli Consiglieri si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica. All'appello, risultano:

	Presenti/Assenti
1. Donda Fabio	Presente
2. Pedretti Tiziano	Presente
3. Zon Edoardo	Presente
4. Pasinelli Michela Anna	Presente
5. Bonomelli Simona	Presente
6. Bigoni Alessandro	Presente
7. Spelgatti Daniel	Presente
8. Bertoletti Arianna	Presente
9. Marchesi Giovanni	Presente
10. Pedretti Ramon	Assente
11. Pedretti Fabio	Presente

Totale Presenti	10
Totale Assenti	1

Assiste il Segretario Comunale **Dott.ssa Maria G. Fazio** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il **Dott. DONDA Fabio - SINDACO** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Il **Sindaco-Presidente** dà lettura dell'oggetto posto al n. 5 dell'ordine del giorno: "Approvazione documento unico di programmazione semplificato (D.U.P.S.) triennio 2021-2023" e cede la parola al Consigliere Rag. Zon Edoardo, per relazionare in merito.

Relaziona quindi il Consigliere Rag. ZON Edoardo, il quale illustra l'argomento come segue:
"Il Consiglio Comunale è chiamato oggi ad approvare il Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) per il triennio 2021/2023, già approvato in Giunta Comunale in data 10.09.2020. Il Documento unico di programmazione semplificato (DupS) è lo strumento di programmazione, obbligatorio dal 2016 per tutti gli Enti Locali, introdotto dalla legge di riforma del sistema di contabilità avviata con il D. Lgs. 118/2011 allo scopo di "armonizzare", ossia di rendere i bilanci delle amministrazioni pubbliche quanto più omogenei e confrontabili. Il Dups rappresenta la guida ed il presupposto per la successiva elaborazione del bilancio di previsione e dovrà essere successivamente aggiornato per recepire le eventuali modifiche normative intervenute entro il termine di approvazione del bilancio stesso.

Il Dups dà una visione della programmazione pluriennale, non solo da un punto di vista contabile, sostituisce la Relazione previsionale e programmatica e contiene in modo unitario documenti che con il precedente sistema contabile erano a sè stanti o allegati al bilancio.

Il nostro DUPS è coerente con il quadro normativo, con gli obiettivi di finanza pubblica a livello nazionale, con la programmazione regionale. Il DUPS si compone di due sezioni: la Sezione Strategica e la Sezione Operativa. La Sezione Strategica individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo. La Sezione Operativa costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica del DUPS in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione. Evidenzio che gli stanziamenti del DUPS 2021/2023 per il biennio 2021/2022 sono coerenti con gli stanziamenti del bilancio previsione finanziario 2020/2022; per il 2023 la programmazione è incentrata su una gestione ordinaria, da adeguare poi con la nota di aggiornamento. Verificata la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1, la coerenza interna del DUPS con le linee programmatiche di mandato, il Revisore ha espresso parere favorevole".

DOPODICHE'

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la relazione del Consigliere Comunale, Rag. Zon Edoardo, così come sopra riportata;

PREMESSO:

- che il decreto legislativo 23.06.2011 n. 118, recante: "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*" ha introdotto specifiche disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi partecipati;
- che l'art. 1 del decreto legislativo 10.08.2014 n. 126, ha disposto integrazioni e modifiche al decreto legislativo n. 118/2011, prevedendo che le amministrazioni pubbliche conformino la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 e ai seguenti principi contabili applicati:
 - a) della programmazione (allegato n. 4/1);

- b) della contabilità finanziaria (allegato n. 4/2);
- c) della contabilità economico-patrimoniale (allegato n. 4/3);
- d) del bilancio consolidato (allegato n. 4/4);

VISTO il decreto legislativo del 18.08.2000 n. 267 secondo cui:

- *Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze (articolo 151, comma 2);*
- *Il Documento unico di programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario...(omissis...) (articolo 151, comma 2);*
- *Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. ... (omissis)... (articolo 170, comma 1);*
- *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente (articolo 170, comma 2);*
- *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione (articolo 170, comma 3);*
- *Il Documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni (articolo 170, comma 4);*
- *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione (articolo 170, comma 5);*
- *Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni (articolo 170, comma 6);*
- *Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione (articolo 170, comma 7);*
- *Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno (articolo 174, comma 1);*

DATO ATTO:

- che il Principio applicato della programmazione, definisce quest'ultima come “il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento”;
- che il Principio applicato della programmazione introduce il documento Unico di

programmazione quale “strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative. Il DUPS costituisce nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”;

- che il documento Unico di Programmazione, ai sensi del decreto legislativo 23.06.2011 n. 118, allegato 4/1 punto 4.2 deve essere presentato dalla Giunta comunale al Consiglio comunale entro il 31 luglio di ciascun anno;

VISTO il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al D.lgs. n.118/2011 e successive modifiche) ed in particolare il paragrafo 8.

VISTO, altresì, il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 8 del 29.03.2017, ed in particolare l’art. 10 rubricato “*Costruzione e presentazione degli strumenti di programmazione di bilancio*” che:

- al comma 1 prevede che entro il 30 giugno di ogni anno sulla base delle risultanze contabili del rendiconto approvato, della relazione sulla gestione di cui all’art. 231 del TUEL e della relazione sullo stato di conseguimento degli obiettivi strategici ed operativi dell’anno precedente, la Giunta predispone la proposta di Documento unico di programmazione (DUPS) e la sottopone all’approvazione del Consiglio comunale;
- al comma 2 prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno, il Consiglio approva il DUPS;

RICHIAMATO il D.L. 18/2020 recante “Ulteriori misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da Covid-19” che ha prorogato al 30 settembre 2020 il termine ultimo per la presentazione al Consiglio del Documento Unico di Programmazione (D.U.P) e fissato in origine dall’art. 170 del D.lgs del 18.08.2000 n. 267 al 31 luglio di ciascun anno;

DATO ATTO che il decreto del 18/05/2018 del Ministero dell’economia e delle finanze di concerto con il Ministero dell’interno e con la Presidenza del Consiglio e Ministri – Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie, previsto dal comma 887 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, di modifica dei punti 8.4 e 8.4.1 del principio della programmazione ha introdotto nuovi requisiti oltre ad uno schema tipo di riferimento per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, con ulteriore semplificazione per gli enti fino a 2.000 abitanti;

RILEVATO che l’analisi delle condizioni esterne ed interne all’ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 10 settembre 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato - D.U.P.S. triennio 2021/2023;

RITENUTO opportuno, alla luce di quanto sopra esposto, procedere all’approvazione del Documento Unico di Programmazione Semplificato – DUPS triennio 2021/2023, che allegato alla presente deliberazione ne costituisce parte integrante e sostanziale (allegato A);

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile dell'atto, ai sensi dell'art. 49, 2° comma del T.U.E.L. (D. Lgs. 18/08/2000 n° 267), come sostituito dall'art.3, comma 1, lettera b) del D.L. 10.10.2012 n.174;

VISTO l'art. 42 del T.U.E.L approvato con D.Lgs. 267/2000.

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011.

CON VOTI, favorevoli n. 8, contrari 0, astenuti 2(Pedretti Fabio e Marchesi Giovanni), espressi per alzata di mano da n. 10 consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA

1) **DI APPROVARE** il Documento Unico di Programmazione Semplificato - D.U.P.S. per il triennio 2021/2023, che allegato alla presente deliberazione per costituisce parte integrante e sostanziale (allegato A);

2) **DI DARE ATTO** che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione triennio 2021/2023;

3) **DI RISERVARSI** di aggiornare il Documento Unico di Programmazione – D.U.P.S. triennio 2021/2023 entro le tempistiche di legge.

Successivamente

IL CONSIGLIO COMUNALE

RAVVISATA l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento,

VISTO l'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.)

CON VOTI, favorevoli n. 8, contrari 0, astenuti 2(Pedretti Fabio e Marchesi Giovanni), espressi per alzata di mano da n. 10 consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile.

ATTESTAZIONI E PARERI

(Ai sensi del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267)

La sottoscritta **Schiavi Valentina.**, Responsabile del Servizio Finanziario , ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, D.Lgs 18.08.2000, n. 267, **attesta la regolarità tecnica e contabile** della presente deliberazione.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to (Schiavi Valentina)

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Sindaco
F.to Dr. Donda Fabio

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Maria G. Fazio

ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE

R.G. 226

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio il: 13/10/2020 ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi a partire da oggi, ai sensi dell'art. 124 comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Maria G. Fazio

.....

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267).

Dichiarata immediatamente eseguibile.

Fonteno li

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Maria G. Fazio

.....
