

**COMUNITA' MONTANA DEI LAGHI BERGAMASCHI**

**Oggetto: Approvazione della Razionalizzazione Periodica ex art. 20 D.lgs. 175/2016 e riassetto delle società partecipate.**

Il sottoscritto Dott. Barbenza Marco, ricevuta la richiesta di parere relativo a quanto in oggetto e la relativa documentazione, ha esaminato la proposta di delibera dell'Assemblea n.31 del 18/12/20 relativa al piano di razionalizzazione della partecipazioni.

L'Ente ha attuato la ricognizione straordinaria delle partecipazioni con deliberazione n.36 del 27.10.2017 e successivamente ha verificato le posizioni, con apposite delibere ricognitive, datate rispettivamente 27.12.18 n.55 e 30/12/2019 n.52

Il Revisore dà atto che ad oggi risultano possedute le seguenti partecipazioni:

**Dirette :**

<b>Codice fiscale società</b>	<b>Denominazione società</b>	<b>Anno di costituzione</b>	<b>% Quota di partecipazione</b>	<b>Attività svolta</b>
02685750164	L'ORA SRL	1999	32,88	realizzazione, l'incremento e la gestione delle attrezzature e degli immobili risultanti dal progetto di intervento pubblico
03217210164	CMAS SRL	2005	100,00	gestione servizi pubblici locali e sovracomunali - servizi sociali
02546290160	SERVIZI COMUNALI SPA	1997	1,08	gestione rifiuti solidi urbani e igiene ambientale
025444690163	VAL CAVALLINA SERVIZI SRL	1997	1,00	servizi pubblici locali igiene ambientale e servizi amministrativi strumentali
04173870165	GAL VALLE SERIANA E DEI LAGHI BERGAMASCHI	2016	9,47	sostegno allo sviluppo locale

Relativamente alle seguenti partecipazioni:

CMAS SRL;  
SERVIZI COMUNALI SPA;  
VAL CAVALLINA SERVIZI SRL;  
GAL VALLE SERIANA E DEI LAGHI BERGAMASCHI;

applicando i criteri dettati dal decreto legislativo 175/2016, è stata confermata la situazione dell'esercizio precedente.

Dall'analisi della documentazione relativa alla società L'ORA SRL, partecipata al 32,88%, si rilevano elementi di criticità, per quanto riguarda le disponibilità liquide. In particolare il patrimonio e le riserve societarie consentono una sistematica copertura civilista e contabile delle perdite, ma la gestione ordinaria non genera flussi di cassa sufficienti a coprire i costi monetari, situazione che determinerà ben presto la necessità di iniezioni di liquidità, pur in presenza di un cospicuo patrimonio e di rilevanti riserve patrimoniali capienti per la copertura "contabile" delle perdite subite.

A tal proposito il Revisore richiama la delibera n.135 adottata della Giunta in data 30 novembre 2020, ne condivide il contenuto e

#### **R A C C O M A N D A**

di monitorare periodicamente l'andamento dei flussi di cassa della società L'ORA SRL e di verificare l'esecuzione di quanto proposto ed indicato nella delibera di Giunta N.135 del 30 novembre 2020, che si allega, con particolare riferimento alle prospettive di continuità aziendale della società L'ORA SRL.

Per tutto quanto su esposto, il Revisore esprime **parere favorevole** all'approvazione della bozza di delibera in oggetto.

Vigevano , 23 dicembre 2020

**Il Revisore dei Conti**

**Dott. Marco Barbenza**

ORIGINALE

# COMUNITÀ MONTANA DEI LAGHI BERGAMASCHI

**Delibera n.135**

## VERBALE DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA ESECUTIVA

**OGGETTO:** Direttiva alla società partecipata L'Ora srl ai sensi del D.lgs 175 del 19/08/2016.

L'anno **duemilaventi** addì **trenta** del mese di **novembre** alle ore 21:30 nella sala delle adunanze.

Previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legislazione vennero oggi convocati in seduta i componenti della Giunta Esecutiva.

All'appello risultano:

Bellini Adriana	Presente	Presidente
Bellini Gennaro	Presente	Assessore
Beluzzi Ivan	Presente	Assessore
Bigoni Alessandro	Presente	Vice Presidente
Lanfranchi Massimo P.P.	Assente	Assessore
Lazzaroni Romeo	Presente	Assessore
Zoppetti Marco	Presente	Assessore

Totale presenti: 6

Totale assenti: 1

Assiste il Direttore dott. Silvano Fusari il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il sig. Adriana Bellini assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'ordine del giorno sopra indicato.

**OGGETTO:** Direttiva alla società partecipata L'Ora srl ai sensi del D.lgs 175 del 19/08/2016.

## LA GIUNTA ESECUTIVA

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 recante "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", come modificato con D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs n. 175 del 19/08/2016 recante "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*", come modificato dal D.Lgs n. 100/2017;
- lo Statuto vigente;

PREMESSO CHE:

- con deliberazione dell'assemblea n. 51 del 30-12-2019, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di previsione 2020/2022;
- con deliberazione dell'assemblea n. 9 del 30-06-2020, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Rendiconto di gestione per l'anno 2019;
- con deliberazione della giunta esecutiva n. 171 del 30-12-2019 è stato approvato il PEG 2020;

PREMESSO che l'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267 (TUEL) e s.m.i. che attribuisce all'organo assembleare:

- le decisioni in merito all'organizzazione dei pubblici servizi ed alla partecipazione a società di capitali (lettera e);
- l'onere di esprimere indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza (lettera g);

PREMESSO INOLTRE CHE:

- l'articolo 20, comma 1 del D.Lgs. n. 175/2016, Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.), come rinnovato dal decreto delegato 16/06/2017 n. 100, prevede che le amministrazioni pubbliche debbano effettuare annualmente, con proprio provvedimento, "*un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette*";
- se ricorrono le condizioni previste dallo stesso T.U.S.P. che impediscono il mantenimento della quota societaria, le amministrazioni predispongono "*un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione*";
- in sede di razionalizzazione periodica, l'articolo 20, comma 2 impone la dismissione:
  - ✓ delle partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 del T.U.S.P.;
  - ✓ delle società prive di dipendenti e di quelle con un numero di amministratori maggiore a quello dei dipendenti;
  - ✓ delle partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti strumentali;
  - ✓ nel caso sussista la necessità di contenere i costi di funzionamento e nel caso vi sia la necessità di aggregare società diverse, che svolgono attività consentite;
- il T.U.S.P. prevede, inoltre, la chiusura delle società pubbliche il cui fatturato, nel triennio precedente, sia risultato inferiore a 500.000 euro con i seguenti limiti:
  - ✓ per i provvedimenti di ricognizione 2018 (triennio 2015/2017) e 2019 (triennio 2016/2018) il fatturato medio è di almeno 500.000 euro annui;
  - ✓ il limite di almeno un milione di euro si applica a partire dal 2020 sul triennio 2017/2019 (articoli 20 comma 2 lettera d) e 26 comma 12-quinquies del T.U.S.P.).
- l'articolo 20, infine, vieta le "*partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti*" salvo quanto previsto dall'art. 26, comma 12 quater T.U.S.P.

#### DATO ATTO CHE:

- l'articolo 20 del T.U.S.P. ha disposto che entro il 31/12/2019 le Amministrazioni Pubbliche adottassero un provvedimento di ricognizione ordinaria delle partecipazioni societarie;
- con deliberazione assembleare n. 52 del 30/12/2019 la Comunità Montana ha adottato il provvedimento di ricognizione ordinaria;
- in ottemperanza alle disposizioni previste dall'art. 20, comma 3 del T.U.S.P., il predetto provvedimento di revisione è stato trasmesso alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti nonché alla struttura istituita presso il Mef prevista dall'art. 15 T.U.S.P.

RILEVATO CHE, dagli esiti della citata revisione ordinaria di cui alla suddetta delibera assembleare risulta il mantenimento della partecipazione diretta nelle seguenti società:

- ✓ L'Ora S.r.l.;
- ✓ CMAS S.r.l.;
- ✓ Val Cavallina Servizi S.r.l.;
- ✓ Servizi Comunali S.r.l.;
- ✓ GAL;

#### CONSIDERATO:

- che con la revisione straordinaria delle società vennero sollevate perplessità circa il mantenimento della società L'Ora S.r.l., che vennero superate grazie alla direttiva che il Comune di Lovere impartì con deliberazione n. 194 del 24.10.2017;
- che tale direttiva non risulta essere stata adottata dalla società medesima, così come riscontrato, dai nostri uffici e dal Presidente della società L'Ora geom. Marco Bani, nella nota del 28.09.2020 ascritta al nostro prot. al n. 12858 del 29.08.2020; lo stesso pose dubbi sulla convenienza della gestione di un servizio di interesse generale, tramite una partecipata e non direttamente da parte dell'ente pubblico socio;
- che la società sin dalla sua costituzione presenta un bilancio in perdita;
- che nei verbali del C.d.A. del 22 luglio 2020 e del 30 settembre 2020 sono stati evidenziati dal consigliere, rappresentante della Comunità Montana e dal Presidente del Collegio dei Sindaci, delle gravi criticità, non solo legate al bilancio, ma soprattutto problemi di liquidità dovuti fondamentalmente al peso eccessivo dei mutui ad una gestione passiva delle piscine, per il quale il Presidente del Collegio evidenzia tra le possibili soluzioni quella di alienare parte del patrimonio ovvero immettere liquidità, da parte dei soci, per almeno mezzo milione di euro;
- che da oltre 10 anni il Comune di Lovere non ha perseguito l'obiettivo di razionalizzare il patrimonio immobiliare della società, né ha provveduto al conferimento del patrimonio piscine, così come dallo stesso indicato per imminente nel mese di ottobre 2017;
- che il Comune di Lovere non ha vigilato sulle direttive impartite alla società con delibera della giunta comunale n. 194/2017, che sono state disattese;
- che la società ha presentato la relazione sul governo societario, ex art. 6 comma 4 D.Lgs 175/2016 solo nel 2020, mai fatto in precedenza, dalla quale si evidenziano rischi, incertezze e criticità del comparto piscine, evidenziando la necessità di un adeguato sostegno. Indica inoltre rischi di carattere finanziario, sollecitando il reperimento di risorse necessarie per far fronte alle esigenze finanziarie correnti, per un riequilibrio economico finanziario della società;
- che a seguito della riunione del 24.11.2020, alla presenza del Sindaco di Lovere Alex Pennacchio, dell'Assessore Giovanni Guizzetti, dell'Assessore Nicola Macario, del dott. Andrea Tiraboschi, del Segretario Comunale dott. Fabio Gregorini, in rappresentanza del Comune di Lovere, quale socio di maggioranza, dell'ing. Dario Catalini, del dott. Ezechia Baldassari, in rappresentanza della società L'Ora S.r.l., del Presidente Adriana Bellini e del vice presidente Alessandro Bigoni, della Comunità Montana, della dott.ssa Elide Zenti e dell'avv. Mattia Signorelli, del dott. Silvano Fusari, in rappresentanza del socio di minoranza, si sono espressi, da parte della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi forti perplessità sulla possibilità di mantenere la partecipazione, in difetto di serie garanzie

da parte del Comune di Lovere, socio di maggioranza, circa i tempi di attuazione della direttiva a suo tempo impartita nel 2017;

- che il C.d.A. della società L'Ora non ha sollecitato, come dovuto, l'attuazione del conferimento del comparto piscine. Gli interventi effettuati sul patrimonio immobiliare di proprietà del Comune di Lovere, sono in realtà sostenuti dalla società che ha messo in ammortamento le manutenzioni straordinarie effettuate su un immobile di proprietà del Comune di Lovere;
- che la quota di proprietà del socio di minoranza, Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, non risulta correttamente quantificata in relazione all'effettivo mancato apporto del patrimonio, risultandone pertanto penalizzato;
- che il Comune di Lovere ha formalizzato nel 2016 con la società L'Ora S.r.l. un contratto di servizio per la gestione degli impianti di balneazione e delle strutture sportive ricreative, in località Porto di Cornasola, senza condividere con il socio di minoranza l'iniziativa e, senza l'assenso del C.d.A.

RAVVISATA l'assoluta necessità di avere delle garanzie da parte del socio di maggioranza, Comune di Lovere e da parte del C.d.A. della società L'Ora S.r.l., prima dell'assemblea finalizzata alla revisione ordinaria delle società ed all'eventuale mantenimento della quota societaria dell'Ora S.r.l.

VISTI gli allegati pareri favorevoli espressi dal Direttore dott. Silvano Fusari, e dalla Responsabile dell'Area Finanziaria Affari Generali dott.ssa Elisabetta Elide Zenti, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile del presente atto ai sensi dell'articolo 49, commi 2 e 3 del D. Lgs. 18-08-2000, n. 267;

#### DELIBERA

1. Di impartire alla società L'Ora S.r.l., tramite accoglimento favorevole da parte del socio di maggioranza delle seguenti indicazioni, da attuarsi entro e non oltre il 30.09.2021:
  - procedere con la massima urgenza all'adeguamento ed aggiornamento del sito internet istituzionale della Società con particolare riguardo alla sezione privacy, trasparenza e anticorruzione;
  - revisione dello statuto;
  - procedere immediatamente al conferimento del patrimonio immobiliare ex Solicor anche mediante revisione della perizia a suo tempo redatta;
  - a provvedere se del caso a rimpinguare la liquidità necessaria per ripianare la cassa, così come richiesto dal C.d.A. della società L'Ora S.r.l., senza richiedere al socio di minoranza qualsiasi tipo di intervento di "ripianamento";
  - provvedere se nel caso fosse ritenuto necessario, ad una cessione di parte del patrimonio immobiliare al fine di ridurre le perdite dovute agli ammortamenti;
  - valutare una diversa conduzione del comparto piscine, anche mediante il trasferimento/internalizzazione della gestione delle stesse al Comune di Lovere, così come era prima della fusione della società ex Solicor con la società L'Ora S.r.l.;
  - sospensione e riformulazione del contratto di servizio tra il Comune di Lovere e la società L'Ora S.r.l., per la gestione degli impianti di balneazione e delle strutture sportive e ricettive in località Lido Cornasola, in accordo con il socio di minoranza, Comunità Montana;
  - valutare la rinegoziazione dei mutui, soprattutto quelli legati al comparto piscine;
  - convocare gli uffici della Comunità Montana con cadenza mensile, per relazionare circa l'andamento degli obiettivi;
  - esame e razionalizzazione incarichi di consulenza in ossequio ai criteri e parametri previsti per le partecipate pubbliche.

2. Di richiedere la convocazione del C.d.A. della società L'Ora S.r.l. e dell'assemblea dei Soci, entro giovedì 17 dicembre 2020, al fine di far deliberare al C.d.A. e all'assemblea dei Soci le indicazioni sopra riportate.
3. Di considerare la presente deliberazione quale atto propedeutico all'assemblea della Comunità Montana finalizzato alla revisione ordinaria delle società, da tenersi entro il 31.12.2020.
4. Di trasmettere il presente atto ai membri del C.d.A. della società L'Ora, agli organi di controllo ed al Comune di Lovere in qualità di socio di maggioranza.

Deliberazione di Giunta Esecutiva n. 135 del 30-11-2020

OGGETTO:

Direttiva alla società partecipata L'Ora srl ai sensi del D.lgs 175 del 19/08/2016.

**PARERI**

PARERE DEL RESPONSABILE TECNICO

**Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica

Li, 30-11-2020



Il Direttore  
dott. Silvano Fusari

PARERE DEL RESPONSABILE FINANZIARIO

**Favorevole** in ordine alla regolarità contabile estesa alla copertura finanziaria

Li, 30-11-2020



Il Responsabile dell'Area  
Finanziaria Affari Generali  
dott.ssa Elisabetta Elide Zenti

Se contrario, il parere dovrà essere motivato e riportato per iscritto su apposito foglio da allegare alla presente proposta.



Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue

Il Presidente  
Adriana Bellini



Il Direttore  
dott. Silvano Fusari



---

**Referto di pubblicazione (articolo 124 comma 2 D. Lgs. 18-08-2000 n° 267).**

Io sottoscritto Direttore della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi certifico che copia del presente verbale viene pubblicata in data odierna all'albo pretorio dove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi dal **03 DIC. 2020** al **18 DIC. 2020**

addì, **03 DIC. 2020**

Il Direttore  
dott. Silvano Fusari



---

**COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI**

Si da atto che contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio della presente deliberazione viene data comunicazione ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125, comma 1, del D.Lgs. 18-08-2000 n° 267.

Li, **03 DIC. 2020**

Il Direttore  
dott. Silvano Fusari



---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ**

Si certifica che la suestesa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18-08-2000, n° 267.

Li,

Il Direttore  
dott. Silvano Fusari

