



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore Tecnico

Servizio LLPP

Numero Generale	696
Data Determina	15/12/2022

OGGETTO:	PRESA D'ATTO PROVVEDIMENTO DELLA PROVINCIA DI BRESCIA PER L'ANNULAMENTO IN AUTOTUTELA DEGLI ATTI DI GARA RIGUARDANTI L'AFFIDAMENTO CONGIUNTO DELLA PROGETTAZIONE ESECUTIVA ED ESECUZIONE DEI LAVORI DI "AMPLIAMENTO E RISTRUTTURAZIONE CON DEMOLIZIONE DELLA SEDE MUNICIPALE" E CONTESTUALE INDIZIONE DI NUOVA GARA PER L'AFFIDAMENTO DEGLI STESSI
-----------------	---

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

Mainetti Giorgio / ArubaPEC S.p.A.

RICHIAMATI:

- la delibera di C.C. n. 16 del 10/03/2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) parte strategica e parte operativa 2022-2024;
- la delibera di C.C. n. 17 del 10/03/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- la delibera di G.C. n.127 del 26/07/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022 ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;
- il provvedimento Sindacale n. 7 del 18/08/2020 con il quale sono state attribuite le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del D.Lgs 267 del 18/08/00;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di C.C. 47 del 28/11/2016 così come modificato ed integrato con deliberazione di C.C. n. 71 del 08/11/2021 ;

VISTO:

- la delibera di C.C. n. 16 del 10/03/2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) parte strategica e parte operativa 2022-2024;
- la delibera di C.C. n. 17 del 10/03/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- il Regolamento di Contabilità è stato approvato con deliberazione di C.C. 47 del 28/11/2016 così come modificato ed integrato con deliberazione di C.C. n. 71 del 08/11/2021;

CONSIDERATO che il Comune di Concesio con Deliberazione C.C. n.43 del 29/10/2015 ha



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

individuato quale Centrale Unica di Committenza, l'Ente di Area Vasta Comunità Montana di Valle Trompia, ed ha approvato la convenzione per l'istituzione ed il funzionamento della Centrale Unica di Committenza di Area Vasta Brescia di cui alla deliberazione del Consiglio Provinciale 26/2017, sottoscritta in data 22/01/2018;

PREMESSO che:

- il Comune di Concesio, in qualità di Stazione appaltante aveva indetto una procedura di gara, con determina a contrarre n.410 del 21/07/2022, per l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto definitivo per l'ampliamento e ristrutturazione con demolizione della Sede Municipale;
- che per tale procedura di affidamento il Comune di Concesio si è avvalso della Centrale unica di committenza area vasta Brescia – Sede territoriale di Valle Trompia (C.U.C.);
- con determinazione n.1409 del 09/08/2022 la CUC ha provveduto all'approvazione del bando di gara per l'affidamento dell' "Appalto integrato: affidamento congiunto della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto definitivo di ampliamento e ristrutturazione con demolizione della sede municipale nel comune di Concesio (BS) - CUP: D45E20005980006 - CIG MASTER: 9358348114;
- entro i termini stabiliti nel citato bando (procedura ID SINTEL 158090808) sono pervenute due offerte da parte di operatori economici;
- con determinazione n. 1793 del 10/10/2022, la C.U.C. ha provveduto all'approvazione dei verbali di gara relativi alla fase amministrativa condotta dal Responsabile del procedimento di gara di cui all'articolo 31, comma 14, Arch. Fabrizio Veronesi, ammettendo entrambi i concorrenti;
- con determinazione n. 1795 del 10/10/2022, la C.U.C., previa designazione dei componenti da parte del RUP del Comune di Concesio, ha disposto la nomina della Commissione giudicatrice;
- con determinazione 1898 del 24/10/2022, la C.U.C. ha disposto l'annullamento in autotutela delle sopra citate determinazioni dirigenziali per la sussistenza di un potenziale conflitto di interessi del personale della stessa sede territoriale incaricato alla gestione della procedura in oggetto con uno dei partecipanti;
- con nota del 07/11/2022 (assunta al P.G. n. 206643/2022, in atti), il Comune di Concesio (BS) ha richiesto alla CUC "Area Vasta Brescia" – Sede Principale presso la Provincia di Brescia, di proseguire la sopracitata procedura di gara mantenendo la medesima composizione della Commissione giudicatrice;
- con determinazione n. 2021 del 10/11/2022 la Sede principale ha preso atto della determinazione n. 1898/2022 ed ha proceduto ad espletare nuovamente la gara;
- in data 15/11/2022, si è tenuta la seduta di valutazione delle buste amministrative nella quale il nuovo Responsabile del procedimento di gara, Dott.ssa Michela Pierani, ha effettuato il soccorso istruttorio per i due operatori partecipanti che non avevano allegato all'offerta la documentazione comprovante l'avvenuta copertura assicurativa contro i rischi professionali richiesta dal bando di gara;
- le osservazioni presentate dagli operatori economici in seguito al soccorso istruttorio sono state ritenute dalla C.U.C. non adeguate, in quanto il bando di gara richiedeva espressamente la copertura assicurativa contro i rischi professionali come requisito di partecipazione alla gara ed in contrasto con l'art. 83 comma 4 lett.c) del "Codice";
- con determina dirigenziale n.2294 del 07/12/2022 la Sede principale ha disposto l'annullamento in via di autotutela degli atti di gara riguardanti l'affidamento dell'appalto integrato in oggetto;



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

PRESO ATTO del provvedimento di autotutela sopracitato, emesso dalla Provincia di Brescia per l'annullamento degli atti di gara;

RAVVISATA la necessità da parte del Comune di Concesio di promuovere una nuova procedura per l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto definitivo per l'ampliamento e ristrutturazione con demolizione della Sede Municipale;

CONSIDERATO di avvalersi per lo svolgimento della presente procedura di affidamento, della Centrale unica di committenza area vasta Brescia – Sede territoriale di Valle Trompia (C.U.C.);

RICHIAMATI i contenuti della Determina a contrarre del Comune di Concesio n.410 del 21/07/2022, la quale fissa i criteri di gara per l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto definitivo per l'ampliamento e ristrutturazione con demolizione della Sede Municipale, che si riassumono in breve:

- tipo di affidamento: Appalto integrato per l'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione di lavori;
- tipo di procedura: Affidamento mediante procedura aperta;
- criterio offerta: offerta economicamente piu' vantaggiosa;
- appalto stimato "a Corpo" per l'espletamento di tutte le attività ed i lavori previsti;
- la durata complessiva dell'appalto è prevista nel Capitolato speciale d'appalto: in **45 giorni** naturali e consecutivi per la **progettazione esecutiva** e **435 giorni** naturali e consecutivi per l'**esecuzione dei lavori**;
- modalità di pagamento: per la progettazione esecutiva avverrà entro 30 giorni dalla consegna dei lavori, i lavori sono previsti stati d'avanzamento al raggiungimento della cifra di €. 500.000/00 compensazione e permuta di immobile ex casa Reggia del valore di €. 580.000,00 o mediante trattenuta di percentuale sui Sal o sul Sal Finale (vedi clausole speciali di appalto del capitolato).
- costituisce causa di esclusione la partecipazione al presente appalto dell'operatore AEGIS srl Cantarelli & Partners, affidatario degli incarichi di progettazione definitiva posta a base di gara;
- le categorie d'appalto dei lavori sono le seguenti: categoria prevalente OG1 - categorie scorporabili OS28 e O30;

DATO ATTO che il quadro economico dell'opera è quello definito nella determina a contrarre n.410 del 21/07/2022 che rimane invariato, il quale prevede l'affidamento dei lavori per complessivi € 4.179.410,62, compresi oneri per la sicurezza pari ad € 68.558,69 non soggetti a ribasso, oltre Iva e della progettazione esecutiva per complessivi € 97.669,61 oltre cassa ed Iva (arrotondati a € 98.000 nel q.e.);

VISTO:

- L'art. 59, comma 1, quarto periodo del D. Lgs. 50/2016 prevede che *"E' vietato il ricorso all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione di lavori ad esclusione dei casi di affidamento a contraente generale, finanza di progetto, affidamento in concessione, partenariato pubblico privato, contratto di disponibilità, locazione finanziaria, nonché delle opere di urbanizzazione a scomputo di cui all'articolo 1, comma 2, lettera e)"*;



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

- l'art. 1 comma 1 lett. b) della legge 55/2019, come modificato dall'art. 8 comma 7 della legge 120/2020 ha sospeso il quarto periodo dell'art. 59 comma 1, nella parte in cui vieta il ricorso all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione lavori, fino al termine stabilito ai sensi dell'art. 52 comma 1 lett. a) della legge 108/2021, alla data del 30/06/2023;

DATO ATTO che:

- Il divieto di appalto integrato non si applica per le opere i cui progetti definitivi siano approvati dall'organo competente entro il 30 giugno 2023;
- la peculiarità e specificità dell'intervento nonché dell'indisponibilità di personale dipendente di questa stazione appaltante in grado di eguire la progettazione esecutiva, rendendosi pertanto necessario ricorre a professionalità esterne;
- Ai sensi del richiamato disposto dell'art.1 bis dell'art. 59 del D.lgs 50/2016 s.m.i., ai fini di accelerare i tempi di realizzazione dell'opera il Comune di Concesio intende procedere per la realizzazione dei lavori in oggetto avvalendosi della procedura dell'affidamento congiunto della progettazione esecutiva e della esecuzione dei lavori, ponendo a base di gara un progetto definitivo;
- Il progetto definitivo dei lavori in parola è stato approvato prima del termine sopra indicato e che, quindi, si può procedere con l'affidamento congiunto della progettazione e della esecuzione dei lavori.

ATTESO che:

- La procedura sopra descritta, configurandosi come appalto congiunto di lavori e progettazione, consente alla stazione appaltante di rapportarsi con un unico interlocutore sia per la progettazione esecutiva, sia per l'esecuzione dei lavori, garantendo efficacia ed efficienza dell'azione pubblica;
- Tale modalità di affidamento costituisce uno strumento operativo che può essere impiegato nella realizzazione di progetti, come quello di cui alla fattispecie in oggetto, laddove la corretta e compiuta realizzabilità è fortemente legata alla scelta del metodo costruttivo ed all'organizzazione logistica del cantiere, oltre che a garantire tempi più ristretti tra la progettazione esecutiva e la programmazione dei lavori;

VISTO l'art. 9 comma 4 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014 che ha disposto che i comuni non capoluogo di provincia procedono all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle unioni di comuni di cui all' articolo 32 del Decreto Legislativo 15.08.2000 n. 267, ove esistenti, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i comuni medesimi e avvalendosi dei competenti uffici, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle province, ai sensi della legge 7.4.2014 n. 56 che, in alternativa, gli stessi Comuni possono acquisire beni e servizi attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip spa o da altro soggetto aggregatore di riferimento;

RITENUTO altresì di procedere:

- ad avviare la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei Contratti per l'affidamento del servizio tecnico di progettazione esecutiva e dei lavori di esecuzione dell'opera denominata *Ristrutturazione ed Ampliamento con demolizione della sede Municipale* per l'importo di € 4.179.410,62 per lavori (di cui € 68.558,69 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) e € 97.669,61 per prestazioni di progettazione esecutiva,



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

per un totale a base d'asta di € 4.277.080,23

- ad effettuare la gara attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.a. o da altro soggetto aggregatore di riferimento (SINTEL), in ottemperanza alle disposizioni dell'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- a demandare la funzione di stazione appaltante alla Centrale Unica di Committenza " Area Vasta di Brescia" sede distaccata della Comunità Montana di Valle Trompia (di seguito per brevità CUC) che, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., in tale veste provvederà ad approvare il bando di gara e svolgerà la procedura di gara aperta per individuare il contraente secondo le indicazioni impartite con il presente atto;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., che prevede prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici sia effettuata la determinazione a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO inoltre che:

- il CUP è D45E20005980006;
- il CIG Master sarà richiesto dalla CUC;
- il RUP è l'arch. Flavia Gusberti, responsabile del settore tecnico LL.PP.;
- le spese per pubblicazioni D.M. 02/12/2016 sono a carico della ditta;
- gli esperti della commissione giudicatrice rimangono gli stessi già designati dal RUP del Comune di Concesio;

DATO ATTO, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, che il programma dei pagamenti derivanti dall'assunzione della presente determinazione è compatibile:

- con gli stanziamenti di bilancio attribuiti alla sottoscritta Responsabile di Area;
- con le vigenti regole di finanza pubblica;
- con i relativi stanziamenti di cassa e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il T.U.E.L. D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

ATTESTATO CHE in capo al sottoscritto Responsabile ed in capo all'Istruttore del procedimento, non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto d'interesse di cui all'art. 6 - bis della Legge 241/90 e del D.P.R. 62/2013;

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

1. Di prendere atto della determina dirigenziale n.2294 del 07/12/2022 della Sede principale



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

della Centrale Unica di Committenza presso la Provincia di Brescia, la quale ha disposto in via di autotutela, l'annullamento degli atti di gara riguardanti l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto definitivo per l'ampliamento e ristrutturazione con demolizione della Sede Municipale ;

2. Di procedere, per le motivazioni citate in premessa, a indizione di nuova gara per l'affidamento dell'appalto integrato delle prestazioni di progettazione esecutiva e di esecuzione dei lavori di *Ampliamento e ristrutturazione con demolizione della sede municipale* secondo il progetto redatto dallo studio AEGIS SRL Cantarelli + Partners e pervenuto al protocollo n. 16960 del 18.05.2022 ed integrato con protocollo n. 17791 del 26.05.2022 dell'importo complessivo di **€. 4.277.080,23** così distinto:
 - € 4.179.410,62 per lavori a corpo, di cui € 68.558,69 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso (oltre Iva);
 - € 97.669,61 per prestazioni di progettazione esecutiva (oltre cassa ed Iva).
3. Di avvalersi della Centrale Unica di Committenza di Area Vasta per l'affidamento dei lavori in oggetto tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. LGS. 50/2016, nel rispetto delle procedure previste dal Codice dei Contratti vigente;
4. La stazione Appaltante, Comune di Concesio, richiede di utilizzare la procedura di selezione del Contraente prevista dall'art. 60, procedura aperta, con la riduzione dei tempi di gara al minimo indispensabile;
5. Di dare atto che i lavori saranno aggiudicati dalla Centrale Unica di Committenza con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del Dlgs 50/2016 e s.m.i., nel rispetto delle procedure di cui all'articolo 97;
6. Di dare atto che il contratto verrà stipulato "a corpo" ai sensi degli articoli 43, comma 6, del Regolamento generale, come previsto all'art. 3 del Capitolato Speciale d'Appalto allegato al progetto approvato;
7. Di dare atto che l'opera di 5.400.000,00 è finanziata per € 2.620.000,00 da contributo Regionale, per € 580.000,00 alienazione Casa Reggia (permuta con ditta appaltatrice come previsto nel capitolato) ed € 2.200.000,00 da Mutuo e che la spesa complessiva trova copertura sul capitolo 01052.02.0003 del bilancio 2022 e pluriennale 2022-2024;
8. Di dare atto che la somma di €. 10.600,00 di cui €. 10.000,00 per quota CUC ed €. 600,00 per quota ANAC sono già state impegnate al cap. 01052.02.0003 con impegni n.65921/2022 e 62922/2022;
9. Di dare atto della deliberazione dell'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici del 15.02.2010, contenente "indicazioni delle modalità attuative dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23.12.2005 n. 266", dalla quale si evince che sia le stazioni appaltanti che i partecipanti alle gare devono versare un contributo per coprire i costi di funzionamento dell'A.N.A.C.;



COMUNE DI CONCESIO

PROVINCIA DI BRESCIA

www.comune.concesio.brescia.it

10. Di dare altresì atto che la Centrale unica di Committenza istituita presso la Comunità Montana di Valle Trompia, in quanto sede distaccata della Centrale Unica di Committenza di Area Vasta di Brescia, procederà all'attribuzione, per tramite del sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) di un nuovo codice identificativo della gara (CIG Master) alla procedura di selezione in oggetto;
11. Di dare atto che il RUP della stazione appaltante, Arch. Flavia Gusberti, interverrà alla stipula del contratto in modalità elettronica, nelle forme stabilite dall' art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e che la stessa è anche responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;
12. Di dare atto che il codice di riferimento del progetto è CUP: **D45E20005980006**
13. Di dare altresì atto, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on line.

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sottoscrivendo il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 - bis del T.U. - D.Lgs 267/2000 e s.m.i..

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
EDILIZIA PRIVATA - ECOLOGIA**
Mainetti Giorgio / ArubaPEC S.p.A.