COMUNE DI FONTENO
Provincia di Bergamo
ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

VERBALE N. 51 del 25/06/2026

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE DI APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO 2027-2029

La sottoscritta dott.ssa Giulia Martinelli, Revisore dei Conti del Comune di Fonteno, nominata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 30/12/2023,

PRESO ATTO CHE:

- la Relazione previsionale e programmatica di cui all'art. 170 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) è stata sostituita, con l'introduzione della contabilità armonizzata, dal Documento Unico di Programmazione (DUP), predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- il DUP è lo strumento che consente l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- il Comune di Fonteno, avendo una popolazione inferiore a 5.000 abitanti, predispone il Documento Unico di Programmazione in forma semplificata (di seguito "DUPS"), ai sensi del punto 8.4 dell'allegato 4/1 al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 02/07/2026 è stato approvato lo schema di DUPS per il triennio 2027-2029, da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;

TENUTO CONTO CHE:

- l'art. 170, comma 1, del TUEL dispone che "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni" e che "entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione";
- l'art. 170, comma 5, del TUEL stabilisce che "il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";
- l'art. 174, comma 1, del TUEL prevede che "lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";
- la Sezione Strategica (SeS) del DUPS, di cui al punto 8.1 dell'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46, comma 3, del TUEL, individuando gli indirizzi strategici dell'Ente, mentre la Sezione Operativa (SeO), di cui al punto 8.2, contiene la programmazione operativa avente a riferimento un arco temporale annuale e pluriennale, individuando per ogni missione i programmi e gli obiettivi operativi annuali;

- con il D.M. 18 maggio 2018 è stato modificato il punto 8.4 del principio contabile applicato concernente la programmazione, prevedendo, per i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, che per tutti i documenti di programmazione settoriale, sia obbligatori (programma triennale dei lavori pubblici e relativo elenco annuale, programma biennale degli acquisti di beni e servizi, programma annuale delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, programma triennale del fabbisogno di personale) sia facoltativi, non occorrono deliberazioni di adozione ed approvazione ad hoc, essendo sufficiente il loro inserimento nel DUPS;

RILEVATO CHE:

la Commissione Arconet, nella risposta alla FAQ n. 10 in materia di programmazione, ha precisato che il Consiglio Comunale esamina e discute il DUPS presentato dalla Giunta e che la relativa deliberazione consiliare può tradursi in un'approvazione - ove il documento rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio - ovvero in una richiesta di integrazioni e modifiche, quale atto di indirizzo politico nei confronti della Giunta ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;

nella medesima risposta Arconet ritiene necessario il parere dell'Organo di Revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'Ente, sulla deliberazione di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio Comunale, a prescindere dal tipo di deliberazione assunta e anche in sede di prima presentazione;

RITENUTO che la presentazione del DUPS al Consiglio Comunale si configura quale comunicazione delle linee strategiche ed operative sulle quali la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà al Consiglio un bilancio di previsione coerente, e che, nel periodo che separa tale presentazione dalla deliberazione consiliare della nota di aggiornamento al DUPS, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative nel frattempo intervenute, in modo che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUPS confluiscano nella redazione del bilancio di previsione finanziario 2027-2029;

DATO ATTO che, alla data del presente parere, lo schema di bilancio di previsione finanziario 2027-2029 non risulta ancora predisposto, e dovendosi pertanto **precisare:**

a) che, in assenza dello schema di bilancio di previsione finanziario, non è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel DUP;

b) che tale parere sarà fornito sulla nota di aggiornamento del DUP, da presentare al Consiglio Comunale in concomitanza con lo schema del bilancio di previsione finanziario 2027-2029, ai sensi degli artt. 170, comma 1, e 174, comma 1, del TUEL;

VERIFICATA E RISCONTRATA:

la completezza del documento in relazione ai contenuti previsti dal principio contabile applicato di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 per il DUP semplificato;

la coerenza interna del DUPS con le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46, comma 3, del TUEL;

la corretta definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica, con l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi partecipati — dando atto che l'Ente non detiene enti o società controllate e partecipa alle società Valcavallina Servizi S.r.l., Uniacque S.p.A., Tutela Ambientale del Sebino S.r.l. e Società di Servizi Alto Sebino S.r.l. in liquidazione — e che, per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, è prevista la facoltà di non redigere il bilancio consolidato ai sensi dell'art. 233-bis, comma 3, del TUEL;

l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUPS, in particolare:

- **Programma triennale dei lavori pubblici ed elenco annuale 2027**: risultano negativi, non sussistendo per il triennio interventi di importo unitario superiore a € 150.000,00 ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, e come tali recepiti nel DUPS;
- **Programma biennale degli acquisti di beni e servizi**: risulta negativo, non sussistendo acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di legge di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023, e come tale recepito nel DUPS;
- **Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112;
- **Programma triennale del fabbisogno di personale**: recepito nel DUPS, con conferma della dotazione organica in servizio e garanzia del turn-over del personale cessato, compatibilmente con le facoltà assunzionali vigenti;
- **aliquote e tariffe dei tributi locali** (IMU, addizionale comunale IRPEF, PEF e tariffe TARI) richiamate nel DUPS, di cui il documento prevede il mantenimento dell'attuale livello impositivo;

DATO ATTO, infine, che il DUPS costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

- sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione Semplificato 2027-2029 con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore indicata al punto «Verificata e riscontrata»;
- dando atto che, *per le ragioni esposte in premessa*, il giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel documento, di cui all'art. 239, comma 1, lett. b), n. 1) del TUEL, resta rinviato alla sede di parere sulla nota di aggiornamento del DUP, da presentare contestualmente allo schema di bilancio di previsione finanziario 2027-2029;

raccomandando la presentazione del documento al Consiglio Comunale entro i termini di legge per le conseguenti deliberazioni.

Fonteno, 25 giugno 2026.

L'ORGANO DI REVISIONE
dott.ssa Giulia Martinelli

